

Sesión: Tercera Ordinaria
Fecha: 12 de julio de 2016
Orden del día: Punto número seis.

**INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE MÉXICO
COMITÉ DE INFORMACIÓN**

Tercera Sesión Ordinaria del día 12 de julio de 2016

ACUERDO N°. IEEM/CI/16/2016

**DE CLASIFICACIÓN DE INFORMACIÓN RESERVADA, PARA DAR
RESPUESTA A LA SOLICITUD DE INFORMACIÓN PÚBLICA
00120/IEEM/IP/2016.**

RAZÓN.- Toluca de Lerdo, Estado de México a 12 de julio de 2016, los integrantes del Comité de Información del Instituto Electoral del Estado de México, en adelante el Comité; Lic. Pedro Zamudio Godínez, Consejero Presidente del Consejo General y Presidente del Comité; Mtro. Francisco Javier López Corral, Secretario Ejecutivo y Titular de la Unidad de Información y M. en E. L. Ruperto Retana Ramírez, Contralor General e Integrante del Comité, en desahogo del punto número seis del orden del día, correspondiente a la Tercera Sesión Ordinaria de la misma fecha, dan cuenta de la solicitud de clasificación de información reservada, realizada por el Servidor Público Habilitado de la Unidad Técnica para la Operación y Administración de Personal Electoral en Órganos Desconcentrados, para dar respuesta a la solicitud de acceso a la información pública 00120/IEEM/IP/2016, de conformidad con los Antecedentes y Considerandos que se exponen a continuación: -----

ANTECEDENTES

I. Con fecha 24 de junio de 2016, se recibió vía el SAIMEX, la solicitud de acceso a la información pública con número de folio 00120/IEEM/IP/2016, mediante la cual se requirió lo siguiente:

Solicito al IEEM la versión pública del documento de registro al proceso de selección de vocales distritales para el proceso electoral 2016-2017 de los ciudadanos Adrian

Galeana Rodriguez y Cesar Gonzalez Gutierrez; solicito las razones por las que se les permitió el registro debido a que incumplen con el requisito de no estar inhabilitados para ejercer cargo público en cumplimiento a los acuerdos ACUERDO N°. IEEM/CG/06/2016 y el ACUERDO N°. IEEM/CG/07/2016. Solicito que al tiempo se allegue de información en el OSFEM sobre la nómina del ayuntamiento de Nezahualcóyotl en los meses de enero, febrero y marzo, relativa a estos dos ciudadanos, debido a que a pesar de dicha inhabilitación fueron contratados por dicho ayuntamiento y éste ha negado reiteradamente la versión pública de la nómina de referencia, por lo que ambos ciudadanos con conocimiento de causa violentaron la sanción impuesta por el pleno del instituto. (Sic.)

Para dar contestación, la Unidad de Información turnó la solicitud al Servidor Público Habilitado de la Unidad Técnica para la Operación y Administración de Personal Electoral en Órganos Desconcentrados, en adelante la UTOAPEOD, para que diera respuesta, toda vez que corresponde a su Titular, fungir como Secretario Técnico de la Comisión Especial para la Designación de Vocales en Órganos Desconcentrados; así como elaborar y dar seguimiento al Programa para la Integración de las Juntas Distritales del Proceso Electoral 2016-2017.

El 1° de julio de 2016, el Servidor Público Habilitado de la UTOAPEOD, mediante correo electrónico solicitó a la Unidad de Información, someter a consideración del Comité, la clasificación como información reservada por proceso deliberativo, de todos los documentos que integran el procedimiento de selección de vocales para la integración de las Juntas Distritales para el Proceso Electoral de Gobernador 2016-2017, ya que, para el caso que nos ocupa no es posible pronunciarse en sentido afirmativo o negativo sobre la existencia de los registros de las personas que se solicitan, ya que el proceso de selección no ha concluido; lo anterior, con fundamento en el artículo 140, fracción VII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, en relación con los artículos 113, fracción VIII de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y el numeral Vigésimo Séptimo de los Lineamientos generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas.

Asimismo, refirió que la información generada forma parte de un proceso deliberativo de los servidores públicos que consta de diversas etapas, la primera es el "Reclutamiento" y concluye con la designación de Vocales de las Juntas Distritales que realice el Consejo General de este Instituto, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 185, fracción VI, del Código Electoral del Estado de

México y a los lineamientos derivados del Acuerdo INE/CG865/2015 del Instituto Nacional Electoral.

II. Con base en la contestación del Servidor Público Habilitado de la UTOAPEOD, la Unidad de Información, turnó la solicitud de clasificación al Comité, para que se pronuncie y en su caso emita el acuerdo correspondiente.

CONSIDERANDO

PRIMERO. El Comité es competente para aprobar, modificar o revocar la clasificación de la información, propuesta por los Servidores Públicos Habilitados del Instituto Electoral del Estado de México, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 49, fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, publicada en la Gaceta del Gobierno el cuatro de mayo de dos mil dieciséis, en adelante la Ley de Transparencia del Estado.

SEGUNDO. El artículo 6°, inciso A), fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que toda la información en posesión de cualquier autoridad, es pública y sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público.

Por su parte el artículo 5°, fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, es coincidente con la Constitución Federal, en el sentido de la publicidad de toda la información con la única restricción de proteger el interés público.

La Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, publicada en el Diario Oficial de la Federación el cuatro de mayo de dos mil quince, en lo sucesivo la Ley General de Transparencia, dispone en su artículo 113, fracción VIII, que se podrá clasificar como información reservada, aquella que contenga opiniones, recomendaciones o puntos de vista que formen parte del proceso deliberativo de los servidores públicos hasta en tanto sea adoptada y documentada la decisión definitiva.

En este contexto, el artículo Vigésimo Séptimo de los Lineamientos generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la

elaboración de versiones públicas, publicados en el Diario Oficial de la Federación el quince de abril de dos mil dieciséis, dispone que podrá clasificarse como información reservada en términos del artículo 113, fracción VIII de la Ley General de Transparencia, la información que contenga opiniones, recomendaciones o puntos de vista que formen parte del proceso deliberativo de los servidores públicos, hasta en tanto no sea adoptada la decisión definitiva.

Acorde con lo anterior, la Ley de Transparencia del Estado, establece en su artículo 3°, fracciones XX y XXIV que la información clasificada es aquella considerada por la propia Ley como confidencial y reservada y, que la información reservada es la clasificada de manera temporal, cuya divulgación puede causar un daño.

Asimismo, el artículo 140, fracción VII de la ley en comento, precisa que será clasificada como reservada la información que contenga las opiniones, recomendaciones o puntos de vista que formen parte del proceso deliberativo de los servidores públicos, hasta en tanto sea adoptada la decisión definitiva, la cual deberá estar documentada.

TERCERO. La Comisión Especial para la Designación de Vocales en Órganos Desconcentrados, a quien en lo sucesivo se le denominará también como la Comisión, forma parte de las comisiones temporales del Consejo General, de acuerdo a lo establecido en el artículo 183, fracción III, del Código Electoral del Estado de México.

Dicho artículo establece también que las comisiones especiales se integran por tres consejeros designados por el Consejo General con voz y voto, por los representantes de los partidos y coaliciones con voz y un Secretario Técnico designado por el Consejo General.

Para el caso que nos ocupa, la Comisión se creó mediante Acuerdo N°. IEEM/CG/51/2016, "Por el que se crea la Comisión Especial para la Designación de Vocales en Órganos Desconcentrados" de fecha 8 de abril de 2016, en él se determinó que el cargo de Secretario Técnico corresponde a la Jefa de la UTOAPEOD y que entre sus objetivos se encuentra el de elaborar y dar seguimiento a los Programas para la integración de las Juntas Distritales del Proceso Electoral 2016-2017 (elección de Gobernador), en estricto apego a la normatividad vigente.

Ahora bien, para dar cumplimiento a la función anterior, el Consejo General emitió el ACUERDO N°. IEEM/CG/57/2016, “Por el que se aprueban los Lineamientos para la Designación de Vocales de las Juntas Distritales del Proceso Electoral 2016-2017”, en donde se establecen las actividades, procedimientos, políticas y estrategias, orientados a proponer a los aspirantes mejor calificados para coadyuvar a la organización, desarrollo y vigilancia del Proceso Electoral de Gobernador 2016-2017, de cuyo contenido destaca el procedimiento de selección de Vocales, el cual se divide en las siguientes etapas:

Primera etapa

Reclutamiento. Tiene como fin buscar a los aspirantes con el perfil idóneo para participar en la etapa de selección; es de precisar que la etapa de reclutamiento se sub divide en tres sub-etapas que son:

- a) **Publicación de la convocatoria, que inició el día 31 de mayo de 2016.**
- b) Registro de Aspirantes a Vocales, esta etapa se desarrolló del 13 al 18 de junio de 2016, con la finalidad de recabar la información vertida en la solicitud de ingreso que llena cada aspirante.
- c) Revisión de requisitos, una vez que se concluye el registro de los aspirantes, se revisa que cumplan con los requisitos establecidos en los artículos 178 y 209 del Código Electoral del Estado de México.

Cabe señalar que de acuerdo con la “matriz para la verificación de requisitos establecidos en el Código Electoral del Estado de México”, contenida en los mencionados Lineamientos, la verificación de requisitos se lleva a cabo en diversas etapas, de las que se desprende que la primera etapa corresponde a aquellos requisitos que se verifican en la etapa de reclutamiento, la segunda etapa para verificar requisitos, se lleva a cabo durante la selección y finalmente existen requisitos que se verifican durante todo el procedimiento, como ocurre con el requisito de no estar inhabilitado para ejercer cargos públicos en cualquier institución pública federal o local, que se trata de un requisito que la verificación comienza desde el momento en que se registran los aspirantes y termina con la integración de la propuesta para la Junta General.

Segunda etapa

Evaluación. Procedimiento que tiene como fin, medir los conocimientos de quienes aspiran a ocupar un cargo de vocal en los órganos desconcentrados de este Instituto Electoral, mediante los siguientes mecanismos:

- a) Examen de conocimientos electorales, que se realizará el 9 de julio de 2016.
- b) Publicación de listas con los folios y calificaciones de aspirantes que pasen a la etapa de selección.

Tercera etapa

Selección. Etapa que conlleva diversos procedimientos de tipo normativo y técnico, con la finalidad de garantizar que el Instituto cuente con los aspirantes con mejor perfil para ocupar los puestos de vocal en los Órganos Desconcentrados, que a saber son:

- Recepción de documentos probatorios.
- Conclusión de revisión de requisitos.
- Evaluación psicométrica.
- Entrevista.
- Cumplimiento del perfil del puesto.
- Análisis para la integración de propuestas.

- **Criterios para la designación de vocales.**

En esta etapa se integra la lista de las personas con más alta calificación que serán presentadas y en su caso aprobadas por la Junta General, para posteriormente someterlas a aprobación del Consejo General.

En esta etapa del procedimiento, una vez que son designados por el Consejo General los Vocales Distritales, sus nombres son públicos.

- Sustituciones.

Posterior a la designación de Vocales, las personas que aparecen en la lista bajo el orden prioritario de calificaciones, sin haber sido designados como Vocales, pero que tienen perfiles idóneos, quedan para posibles sustituciones.

- Archivo documental y electrónico de vocales.

Capacitación. Etapa que tiene como objetivo, dotar de conocimientos específicos y actualizados de los programas y políticas generales del Instituto, a quienes se hayan designado como vocales.

Como se advierte de lo anterior, la Comisión Especial para la Designación de Vocales en Órganos Desconcentrados, es la encargada de vigilar la ejecución del Programa General para la Integración de las Juntas Distritales, para el cual es necesario realizar una evaluación del perfil personal y profesional de aquellas personas que participan en el procedimiento para designar Vocales de los Órganos Desconcentrados de este Instituto Electoral (Juntas Distritales), del cual se integrará una lista que será entregada a la Junta General, quien la analizará y en caso de autorizarla, la presentará para la aprobación definitiva de los integrantes del Consejo General de conformidad con lo dispuesto en el artículo 185, fracción VI, del Código Electoral del Estado de México.

CUARTO. En este apartado se analizará la clasificación como información reservada por proceso deliberativo de la documentación relativa al Proceso de Selección de Vocales Distritales, para el Proceso Electoral de Gobernador 2016-2017.

La Ley General de Transparencia, dispone en su artículo 113, fracción VIII, que se podrá clasificar como información reservada aquella que forme parte del proceso deliberativo de los servidores públicos, hasta en tanto se tome y documente la decisión definitiva.

Por su parte, el artículo Vigésimo Séptimo de los Lineamientos de Clasificación, establece que se deberá acreditar la existencia de un proceso deliberativo, precisando su fecha; que la información consista en opiniones, recomendaciones o puntos de vista de los servidores públicos que participan en el proceso deliberativo, que la información esté relacionada con ese proceso y que la difusión pueda dañar el proceso deliberativo.

En este sentido, la Ley de Transparencia del Estado es coincidente con la Ley General de Transparencia ya que el artículo 140, fracción VII permite clasificar como reservada la información que sea parte del proceso deliberativo de los servidores públicos, hasta en tanto se tome y documente la decisión definitiva.

Como se advierte del contenido del Considerando Tercero del presente Acuerdo, la designación de Vocales Distritales para el Proceso Electoral del Gobernador 2016-2017, dio inicio el 31 de mayo de 2016 y concluirá hasta que el Consejo General realice una sesión en la que se aprueben las designaciones de las 45 Juntas Distritales, lo que a la fecha no ha acontecido, ya que hasta este momento se ha concluido la etapa de examen de conocimientos.

Es importante destacar que al tratarse de un proceso deliberativo que incluye varias etapas, intervienen en él diversos servidores públicos: primero intervienen sólo los servidores públicos electorales de la UTOAPEOD, los Consejeros Electorales que integran la Comisión y los integrantes de los partidos políticos.

Una vez que están concluidas las evaluaciones y se tiene un listado con las mejores propuestas, el proceso deliberativo corresponde a los integrantes de la Junta General y, aprobada por este órgano colegiado, la última etapa del proceso deliberativo corresponde a los Consejeros Electorales del Consejo General y a los representantes de los partidos políticos.

Conviene precisar que para efectos de la solicitud que nos ocupa, se clasifica todo el proceso y no las hojas de registro de los participantes, toda vez que el Instituto Electoral se encuentra obligado a proteger el debido proceso en la integración de las Juntas Distritales así como la buena disposición de aquellas personas que participan como aspirantes, motivo por el cual dentro de ninguna de las etapas es posible afirmar o dar a conocer si una persona participa o no en la selección, aunado a que la verificación respecto al cumplimiento de los requisitos legales por parte de las y los aspirantes se lleva a cabo durante diversas etapas del procedimiento, verificación que se encuentra en proceso.

Es de señalar que el proceso se realiza bajo estándares de objetividad y profesionalismo, ya que la lista de propuesta que se presenta en primera instancia a la Junta General, es el resultado del análisis del cumplimiento de requisitos por parte de los aspirantes, así como por las calificaciones obtenidas, de tal suerte que el simple hecho de participar a nadie la asegura la designación.

La información solicitada justamente versa sobre conocer si dos personas en particular están participando en el proceso de selección de Vocales Distritales, datos que justamente son los que se clasifican porque forman parte del proceso deliberativo, ya que cuando éste se concluya con la designación que realice el Consejo General, los nombres de las personas designadas serán públicas, ya que actualizarán el supuesto jurídico del artículo 23 de la Ley de Transparencia del Estado, ya que su designación implica ser servidor público electoral de este organismo público local electoral, en su carácter de Sujeto Obligado de la Ley de Transparencia del Estado.

Aún más, de satisfacer la solicitud que nos ocupa, se estaría dañando el proceso deliberativo de los servidores públicos, en virtud de que se adelantaría la participación o no de los aspirantes. En efecto, se acredita la existencia de un daño, ya que hasta este momento no es posible pronunciarse en sentido positivo o bien negativo, respecto de quienes participan o no, en el procedimiento para la designación de Vocales Distritales para el Proceso Electoral 2016-2017, ya que la participación no garantiza la designación en el cargo.

Se actualiza el riesgo del perjuicio, toda vez que de darse a conocer el contenido de los documentos que integran el procedimiento de selección de Vocales Distritales para el Proceso Electoral de Gobernador 2016-2017, puede propiciar confusión o ideas erróneas entre quienes la consulten, al no tratarse de un documento definitivo, así como afectar el derecho de los ciudadanos interesados en ocupar alguno de los puestos.

Se acredita la limitación adecuada y proporcional, toda vez que se restringe el acceso a todos los documentos del proceso de selección, en virtud de que aún no concluye; sin embargo, una vez que el Consejo General realice la designación el nombre de los Vocales Distritales será público.

Con base en lo expuesto, todos los documentos que integran el proceso de selección de vocales distritales para el Proceso Electoral 2016-2017, actualiza el supuesto de reserva previsto en el artículo 140, fracción VII de la Ley de Transparencia del Estado, en su parte conducente a proceso deliberativo de los servidores públicos, hasta en tanto se emite decisión definitiva, la cual deberá estar documentada; esto es, hasta que el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México realice las designaciones.

Asimismo, la clasificación se apega a lo establecido en los artículos 113, fracción VIII de la Ley General y Vigésimo Séptimo de los Lineamientos de Clasificación.

QUINTO. Toda vez que el artículo 125 de la Ley de Transparencia del Estado, señala que la información clasificada como reservada podrá permanecer con tal carácter hasta por un periodo de cinco años; este Comité, determina que el plazo de clasificación necesario para el procedimiento de selección de Vocales Distritales del Proceso Electoral 2016-2017 es el de un año; transcurrido éste o concluido el proceso deliberativo con la designación de los Vocales Distritales para el Proceso Electoral de Gobernador 2016-2017, la información adquirirá el carácter de pública, con excepción de los datos personales confidenciales.

ACUERDO

PRIMERO. Este Comité, confirma la clasificación de todos los documentos que integran el proceso de selección de Vocales Distritales para el Proceso Electoral de Gobernador 2016-2017, como información reservada por proceso deliberativo, por el plazo de un año o al concluir el proceso deliberativo, con base en los artículos 113, fracción VIII de la Ley General de Transparencia; 140, fracción VII y 125 de la Ley de Transparencia del Estado en relación con el Vigésimo Séptimo de los Lineamientos de Clasificación.

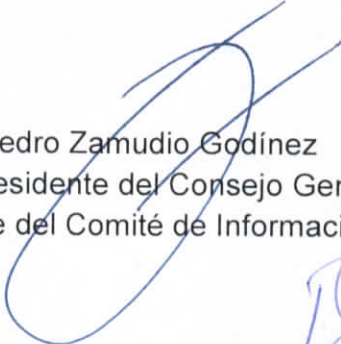
SEGUNDO. Se instruye a la Unidad de Información para que haga del conocimiento del Servidor Público Habilitado el presente Acuerdo de clasificación, para su incorporación al expediente electrónico del SAIMEX.

TERCERO. Se instruye a la Unidad de Información para que notifique al particular el presente Acuerdo de clasificación, a través del SAIMEX.

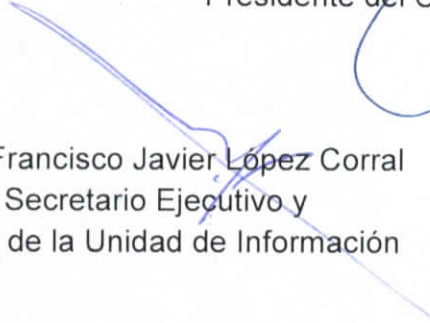
CUARTO. Se hace del conocimiento del solicitante, que de conformidad con lo dispuesto por los artículos 176, 178, 179 y 180 de la Ley de Transparencia del Estado, podrá interponer recurso de revisión en contra del presente Acuerdo.

Así, lo dictaminaron por unanimidad de votos los Integrantes del Comité de Información del Instituto Electoral del Estado de México, en su Tercera Sesión

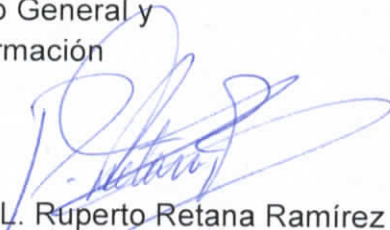
Ordinaria del 12 de julio de 2016 y cierran su actuación, firmando al calce para constancia legal.-----



Lic. Pedro Zamudio Godínez
Consejero Presidente del Consejo General y
Presidente del Comité de Información



Mtro. Francisco Javier López Corral
Secretario Ejecutivo y
Titular de la Unidad de Información



M. en E. L. Ruperto Retana Ramírez
Contralor General e Integrante del
Comité de Información

