

Visto el escrito recibido en esta Contraloría General, el día veintidós de mayo de dos mil quince, por el cual el C.P. Juan Daniel Valdez Solís, Subdirector adscrito a la Subcontraloría de Fiscalización y Control Interno de la Contraloría General del Instituto Electoral del Estado de México, hace del conocimiento la existencia de probables conductas administrativas irregulares consistentes en: a) autorizar e instruir la inclusión en nómina [REDACTED] sin cumplir con la totalidad de los requisitos que establece el artículo 63 del Reglamento Interno del Instituto Electoral del Estado de México, e imputable presuntamente [REDACTED] de la Dirección de Administración del Instituto Electoral del Estado de México; y b) validar el expediente de personal [REDACTED], sin que estuviera completo, es decir, sin contar con la totalidad de los requisitos que establece el artículo 63 del Reglamento Interno del Instituto Electoral del Estado de México, e imputable presuntamente [REDACTED] adscrita al Departamento de Personal de la Dirección de Administración del Instituto Electoral del Estado de México; y

CONSIDERANDO

I. Que esta Contraloría General del Instituto Electoral del Estado de México es competente para conocer y substanciar el presente asunto, en términos de lo establecido por los artículos 11 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; 169 y 197 del Código Electoral del Estado de México; 3 fracción VII y 43 de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios; 5 fracción III, 6 y 8 de la Normatividad de Responsabilidades de los Servidores Públicos Electorales del Instituto Electoral del Estado de México; emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO.- Se tiene por recibido el escrito de cuenta.

SEGUNDO.- Regístrese el presente asunto y asígnesele el número de expediente IEEM/CG/OF/005/15.

TERCERO.- Una vez analizada la documentación que integra el presente expediente, esta Contraloría General advierte que las probables conductas administrativas irregulares consistentes en: a) autorizar e instruir la inclusión en nómina [REDACTED] Estado de México, sin cumplir con la totalidad de los requisitos que establece el artículo 63 del Reglamento Interno del Instituto Electoral del Estado de México, e imputable presuntamente [REDACTED] y b) validar el expediente de personal [REDACTED], sin que estuviera completo, es decir, sin contar con la totalidad de los requisitos que establece el artículo 63 del Reglamento Interno del Instituto Electoral del Estado de México, e imputable presuntamente a [REDACTED] electoral [REDACTED] a la Dirección de Administración del Instituto Electoral del Estado de México.

Dentro de las constancias que integran el expediente se encuentran las siguientes:

1. Tarjeta de fecha veintidós de mayo de dos mil quince, signada por el C.P. Juan Daniel Valdez Solís, Subdirector adscrito a la Subcontraloría de Fiscalización y Control Interno (a foja 000002), en la cual señala:

"...remito a usted el proyecto de Informe de la Acción de Control Preventivo y expediente, consistente en 66 fojas, para su revisión y en su caso autorización..."

2. "INFORME DE LA ACCIÓN DE CONTROL PREVENTIVO AL PROCEDIMIENTO PARA LA CONTRATACIÓN [REDACTED]

[REDACTED]", signado por los CC. Juan Daniel Valdez Solís, Adelaido Romero Flores, Claudia C. Pérez González y Johanna R. Becerril Pérez, Subdirector adscrito a la Subcontraloría de Fiscalización y Control Interno, Jefe de Departamento de Auditoría y Control Interno, y Auditores, respectivamente, de la Contraloría General del Instituto Electoral del Estado de México (a fojas 0000003 a la 0000009), en el cual se encuentra señalado:

"...CONCLUSIONES... Una vez concluidas las acciones de control preventivo se determinó que el proceso de contratación [REDACTED] presenta inconsistencias, debido a que fue [REDACTED] de alta dentro de la nómina del Instituto Electoral del Estado de México con fecha 28 de febrero de 2015, sin embargo al día 30 de abril de 2015, fecha en que fue remitida la última remesa de la documentación que obra en el expediente [REDACTED] electoral, se aprecia que, no cuenta con la totalidad de los documentos establecidos en la cláusula décima primera de la Convocatoria para la Contratación de [REDACTED], por consiguiente no se cumple con lo establecido en el Art. 63 de Reglamento Interno del Instituto Electoral del Estado de México y el numeral 11 de los Lineamientos de Contratación del Personal Eventual para el Apoyo de los Órganos Desconcentrados, del Instituto Electoral del Estado de México, para el Proceso Electoral 2014-2015, ya que la solicitud de la Carta de no inhabilitación expedida por la Contraloría General del IEEM fue solicitada el 30 de abril de 2015 mediante oficio [REDACTED], el cual no contiene el sello de recibido por parte de esta Contraloría, asimismo la constancia de vecindad expedida por el Secretario del Ayuntamiento, fue expedida el día 7 de marzo de 2013, con vigencia de 30 días, por lo que se considera como un documento sin validez, de igual forma al momento de la contratación no se contaba con el Certificado de No Antecedentes Penales... Por lo cual [REDACTED] responsable de validar que el expediente de personal este completo y [REDACTED] electoral que autoriza su inclusión en nómina, no se percataron de la falta de documentos..."

3. Oficio IEEM/DA/1784/2015 de fecha veinte de mayo de dos mil quince, signado por el Lic. José Mondragón Pedrero, Director de Administración del Instituto Electoral del Estado de México (a foja 000011), mediante el cual refiere:

"...La fecha de alta [REDACTED] en nómina es el día 28 de febrero de 2015..."

4. Oficio IEEM/CG/1505/2015 de fecha veinte de mayo de dos mil quince, signado por el M. en E. L. Ruperto Retana Ramírez, Contralor General del Instituto Electoral del Estado de México (a foja 000012).

5. Oficio IEEM/DA/1671/2015 de fecha ocho de mayo de dos mil quince, signado por el Lic. José Mondragón Pedrero, Director de Administración del Instituto Electoral del Estado de México (a foja 000014), mediante el cual refiere:

"...En atención a su oficio IEEM/CG/1421/2015, de fecha 07 de mayo del año en curso, donde solicita se informe el nombre y cargo del Servidor Público Electoral del Departamento de Recursos Humanos responsable de validar que la completa y vigente documentación se encuentre en el expediente así como el nombre del Servidor Público Electoral que autorizó e instruyó su inclusión en nómina; al respecto, le informo lo siguiente:... El Servidor Público Electoral responsable de validar que el expediente de personal esté completo es [REDACTED] que autoriza e instruyó su inclusión en nómina es [REDACTED]..."

6. Oficio IEEM/CG/1421/2015 de fecha siete de mayo de dos mil quince, signado por el M. en E. L. Ruperto Retana Ramírez, Contralor General del Instituto Electoral del Estado de México (a foja 000015).

7. Oficio IEEM/DA/1582/2015 de fecha treinta de abril de dos mil quince, signado por el Lic. José Mondragón Pedrero, Director de Administración del Instituto Electoral del Estado de México (a foja 000017), mediante el cual refiere:

"...En atención a su oficio No. IEEM/CG/1210/2015, comento a Usted que los documentos que se omitieron en la remesa del oficio número IEEM/DA/1371/2015, se debe a que en aquel momento aún no habían sido recibidas por esta Dirección a mi cargo; no obstante, anexo al presente, le remito los documentos que ya obran en el expediente [REDACTED]... Certificado de Antecedentes No Penales... Copia de la Cartilla Militar Nacional... Oficio donde [REDACTED] solicita la carta de No. Inhabilitación a la Contraloría General... Documento que acredita la existencia del [REDACTED]. Constancia de vecindad expedida por el Secretario del Ayuntamiento... En relación con la carta declaratoria incluida en el expediente personal [REDACTED], le refiero, que éste es un documento regular que se incorpora a todos los expedientes del personal para dar cumplimiento a las fracciones IX, X y XI del artículo 63, del Reglamento Interno del Instituto Electoral del Estado de México y que se genera al momento de imprimir la Cédula de Registro de Datos Personales... Por su parte la Dirección de Partidos Políticos, generó otro documento denominado "Carta Declaratoria Bajo Protesta de Decir Verdad", donde pretende dar cumplimiento a lo establecido en la sección "Cuarta" de la convocatoria relativa a los requisitos del personal solicitado... Por último le comento, que el responsable de validar que [REDACTED] cumplió con la entrega de la documentación complementaria tal y como lo refiere la sección "Décima primera" de la convocatoria, es [REDACTED]..."

8. Oficio IEEM/CG/1210/2015 de fecha veintiocho de abril de dos mil quince, signado por el M. en E. L. Ruperto Retana Ramírez, Contralor General del Instituto Electoral del Estado de México (a foja 000024).

9. Oficio IEEM/DA/1371/2015 de fecha catorce de abril de dos mil quince, signado por el Lic. José Mondragón Pedrero, Director de Administración del Instituto Electoral del Estado de México (a foja 000026), mediante el cual refiere:

"...En atención a su oficio IEEM/CG/1059/2015 de fecha 09 de abril de 2015, remito a Usted copias certificadas de los documentos que hasta el momento obran en el expediente [REDACTED] así como el Contrato Individual de Trabajo por Tiempo Determinado; adicionalmente le describo que el proceso de reclutamiento, selección y contratación de monitoristas se realizó conforme

a los lineamientos establecidos en la Convocatoria de [REDACTED] a cargo de la Dirección de Partidos Políticos; en este sentido la Dirección a mi cargo, únicamente procedió a la incorporación al sistema de nómina de aquellos [REDACTED] y [REDACTED] que acreditaron todas la etapas de la convocatoria antes citada, conforme a la información proporcionada por la Dirección de Partidos Políticos..."

Adjuntando copia certificada del Contrato Individual de Trabajo por Tiempo Determinado celebrado entre [REDACTED] y este Instituto Electoral del Estado de México, en fecha dos de marzo de dos mil quince (de fojas 000027 a la 000030).

10. Oficio IEEM/CG/1059/2015 de fecha nueve de abril de dos mil quince, signado por el M. en E. L. Ruperto Retana Ramírez, Contralor General del Instituto Electoral del Estado de México (a foja 000044), en el que solicitó copia certificada del expediente [REDACTED] y el informe sobre el proceso de reclutamiento, selección y contratación de dicha persona.

11. Oficio IEEM/DPP/1055/2015 de fecha veintidós de abril de dos mil quince, signado por el Dr. Sergio Anguiano Meléndez, Director de Partidos Políticos del Instituto Electoral del Estado de México (a fojas 000046 a la 000050), mediante el cual refiere:

"...Por lo que hace al párrafo marcado con el inciso a), se manifiesta que [REDACTED], Servidor Público Electoral [REDACTED] cumplió con todos los requisitos establecidos en la Convocatoria para [REDACTED]... Así mismo, en fecha 19 de marzo de 2015, se remitió la lista de sustituciones del personal de monitoreo, así como los expedientes respectivos, a la Jefatura de Departamento de Recursos Humanos, de la Dirección de Administración, (anexo 8) ya que [REDACTED] asumió [REDACTED] en fecha 28 de febrero de 2015, en sustitución [REDACTED] mismo que renunció al cargo en fecha 25 de febrero de 2015; dicha ocupación de la vacante operó de acuerdo a la Cláusula Décima Tercera de la Convocatoria, que estableció que sería de acuerdo con el orden de prelación de calificaciones descendientes de la lista de reserva del Distrito correspondiente..."

Adjuntando copia fotostática de la Tarjeta de fecha diecinueve de marzo de dos mil quince, signada por el Dr. Sergio Anguiano Meléndez, Director de Partidos Políticos del Instituto Electoral del Estado de México (a foja 000070), mediante el cual refiere:

"...[REDACTED]... Me permito remitirle a Usted muy atentamente, la lista de sustituciones de Coordinadores Distritales de Monitoreo y Monitoristas hasta el día 15 de Marzo del mismo, que están laborando en cada una de las 45 Juntas Distritales, esto con el fin de realizar los trámites administrativos correspondientes..."

12. Oficio IEEM/CG/1119/2015 de fecha siete de abril de dos mil quince, signado por el M. en E. L. Ruperto Retana Ramírez, Contralor General del Instituto Electoral del Estado de México (a fojas 000073).

Una vez analizada la documentación se cuenta con el "INFORME DE LA ACCIÓN DE CONTROL PREVENTIVO AL PROCEDIMIENTO PARA LA CONTRATACIÓN [REDACTED]" signado por los CC. Juan Daniel Valdez Solís, Adelaido Romero Flores, Claudia C. Pérez González y Johanna R.

Becerril Pérez, Subdirector adscrito a la Subcontraloría de Fiscalización y Control Interno, Jefe de Departamento de Auditoría y Control Interno, y Auditoras, respectivamente, de la Contraloría General del Instituto Electoral del Estado de México, en el cual señalan que el proceso de contratación [REDACTED] presenta inconsistencias, debido a que fue dado de alta dentro de la nómina del Instituto Electoral del Estado de México con fecha veintiocho de febrero de dos mil quince, sin cumplir con la totalidad de requisitos establecidos en el artículo 63 del Reglamento Interno del Instituto Electoral del Estado de México.

En el "INFORME DE LA ACCIÓN DE CONTROL PREVENTIVO AL PROCEDIMIENTO PARA LA CONTRATACIÓN [REDACTED]

[REDACTED] se enuncian inconsistencias en el proceso de contratación [REDACTED] al referir que fue dado de alta dentro de la nómina del Instituto Electoral del Estado de México el día veintiocho de febrero de dos mil quince, de acuerdo con la información contenida en el oficio IEEM/DA/1784/2015 de fecha veinte de mayo de dos mil quince, signado por el Lic. José Mondragón Pedrero, Director de Administración del Instituto Electoral del Estado de México. Sin embargo, no pasa desapercibido que mediante oficio IEEM/DA/1371/2015 de fecha catorce de abril de dos mil quince, suscrito por el mismo Director de Administración adjunta copia certificada del Contrato Individual de Trabajo por Tiempo Determinado celebrado entre [REDACTED] y este Instituto Electoral del Estado de México, de fecha dos de marzo de dos mil quince, y señala:

"...tomando en consideración la carga laboral esporádica que se presentan derivada de las actividades operativas para el año 2015, el "INSTITUTO" requiere contratar por tiempo determinado los servicios del "TRABAJADOR", PARA LA EJECUCIÓN DE ACTIVIDADES PROPIAS DE LOS Órganos Desconcentrados en el periodo de febrero a abril del año dos mil quince, en [REDACTED], debiendo desempeñarse como [REDACTED], en el entendido de que las causas que han dado origen a este son eventuales y transitorias... Toluca de Lerdo, Estado de México, el día 2 de marzo de 2015..."

En tal sentido, no existen elementos suficientes que acrediten cuál de las fechas señaladas es la que se debe considerar para establecer jurídicamente una relación de tipo laboral entre este Instituto y [REDACTED]; toda vez que si bien el Director de Administración señala que el día veintiocho de febrero de dos mil quince fue dado de alta en nómina, el Contrato Individual de Trabajo por Tiempo Determinado maneja que la relación laboral inició en fecha dos de marzo del mismo año, no obstante indica que es por el "...periodo de febrero a abril del año dos mil quince...", por lo tanto no existe certeza del momento en que obtuvo la calidad de servidor público electoral, y en consecuencia del cargo de [REDACTED]

En cuanto al señalamiento de que [REDACTED] autorizó e instruyó la inclusión en nómina [REDACTED] Estado de México, sin cumplir con la totalidad de los requisitos que establece el artículo 63 del Reglamento Interno del Instituto Electoral del Estado de México; y de que [REDACTED] validó el expediente de personal [REDACTED], sin que estuviera completo; tomando en consideración los Lineamientos de Contratación del Personal Eventual para el Apoyo de los Órganos Desconcentrados, del Instituto Electoral del Estado de México, para el Proceso Electoral 2014-2015, [REDACTED],

[REDACTED], no forman parte del proceso de selección y revisión de cumplimiento de requisitos, como se desprende del citado informe, al señalar:

"...el Director de Administración informó que la Dirección de Partidos Políticos fue la encargada de realizar el acopio de dicha información y la Dirección a su cargo únicamente procedió a incorporar al sistema de nómina de aquellos Coordinadores Distritales y Monitoristas que acreditaron todas la etapas conforme a la información proporcionada por la Dirección de Partidos Políticos..."

En tal sentido, le corresponde a la Dirección de Administración (en donde se encuentran adscritos [REDACTED]), la revisión exclusivamente de los requisitos de ingreso establecidos dentro del Reglamento Interno del Instituto Electoral del Estado de México, por tratarse de cuestiones de carácter laboral; no así al cumplimiento de requisitos para participar o ser seleccionado en términos de la convocatoria.

Por lo que hace a la falta de requisitos establecidos en el artículo 63 del Reglamento Interno del Instituto Electoral del Estado de México, necesarios "...Para ingresar al Instituto..." resulta imperioso hacer la siguiente precisión, de acuerdo con el oficio IEEM/DPP/1055/2015 de fecha veintidós de abril de dos mil quince, signado por el Dr. Sergio Anguiano Meléndez, Director de Partidos Políticos del Instituto Electoral del Estado de México, refiere que [REDACTED], Estado de México, al cumplir con los requisitos establecidos en la Convocatoria para Coordinadores Distritales de Monitoreo y Monitoristas, [REDACTED] en fecha veintiocho de febrero de dos mil quince, en sustitución [REDACTED] quien renunció al cargo en fecha veinticinco de febrero del mismo año. El Director de Partidos Políticos adjuntó al referido oficio, copia fotostática de la Tarjeta de fecha diecinueve de marzo de dos mil quince, mediante la cual remitió [REDACTED], la lista de sustituciones de [REDACTED] hasta el día quince de marzo de dos mil quince, aclarando que se encuentran laborando en [REDACTED] con la finalidad de realizar los trámites administrativos correspondientes. Por lo tanto, se encuentra evidenciado que [REDACTED] ocupó un lugar como [REDACTED] y que se encontraba desempeñando la función de [REDACTED] al día diecinueve de marzo de dos mil quince.

Finalmente, en cuanto a la presunta falta relativa al incumplimiento del artículo 63 del Reglamento Interno del Instituto Electoral del Estado de México, si bien dicho precepto legal establece que son necesarios diversos requisitos "...Para ingresar al Instituto...", dentro de los cuales se encuentra la Carta de no inhabilitación expedida por la Contraloría General y el Certificado de No Antecedentes Penales, y que estos no fueron presentados por [REDACTED]: en la fecha que fue dado de alta en nómina (veintiocho de febrero de dos mil quince); ni en la celebración del contrato laboral (dos de marzo de dos mil quince); o, adjuntos con la Tarjeta signada por el Director de Partidos Políticos en la cual remite la lista de sustituciones (diecinueve de marzo de dos mil quince); también se considera el hecho de que se trató de una sustitución y que la responsabilidad de avisar para ser dados de alta en el servicio público recaía en la Dirección de Partidos Políticos quien indicaba a la Dirección de Administración qué personas ingresaban a laborar en este Instituto. En tal sentido, se considera que la Tarjeta de fecha diecinueve de marzo de dos mil quince, signada por el Dr. Sergio Anguiano Meléndez, Director de Partidos Políticos del Instituto Electoral del Estado de México, en la cual remite la lista de sustituciones de Coordinadores Distritales de Monitoreo y Monitoristas, es con el fin de realizar los trámites administrativos

correspondientes. Por lo tanto, en el caso en estudio, no se encuentra establecido el término para dar cumplimiento a los requisitos solicitados en el Reglamento Interno del Instituto Electoral del Estado de México, o en su caso indicar alguna condicionante que impidiera el ser ingresados al servicio público, toda vez que [REDACTED] se encontraban laborando y desempeñando funciones de monitorista cuando se dio aviso al Departamento de Recursos Humanos de la Dirección de Administración de este Instituto.

Las anteriores precisiones de hecho y conceptos de derechos, son concluyentes para determinar que no es viable continuar el presente procedimiento.

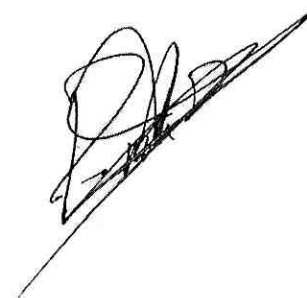
CUARTO.- No obstante lo anterior y con la finalidad de que esta determinación no produzca un efecto negativo en su interpretación y que conlleve a conductas que pudieren causar un perjuicio o daño a instituciones públicas, esta Contraloría en aras de prevenir cualquier conducta estima pertinente hacer del conocimiento al Lic. José Mondragón Pedrero, Director de Administración del Instituto Electoral del Estado de México, que resulta necesario llevar a cabo la implementación del procedimiento dentro de la normatividad relativo a la inclusión de servidores públicos electorales durante proceso electoral.

QUINTO.- Notifíquese el contenido del presente acuerdo al C.P. Juan Daniel Valdez Solís, Subdirector adscrito a la Subcontraloría de Fiscalización y Control Interno, de la Contraloría General del Instituto Electoral del Estado de México, en el domicilio ubicado en Paseo Tollocan número 944, Colonia Santa Ana Tlapaltitlán, Estado de México; al Lic. José Mondragón Pedrero, Director de Administración del Instituto Electoral del Estado de México, en el domicilio ubicado en Paseo Tollocan número 944, Colonia Santa Ana Tlapaltitlán, Estado de México; al Consejo General a través de su presidencia para los efectos legales a que haya lugar.

SEXTO.- En el caso de obrar información y/o documentación con datos de naturaleza confidencial, efectúense las gestiones necesarias para la clasificación de la misma, y archívese, como asunto total y definitivamente concluido.

Así lo acordó y firmó el **M. en E. L. Ruperto Retana Ramírez, Contralor General** del Instituto Electoral del Estado de México, en la ciudad de Toluca de Lerdo, Estado de México, siendo las doce horas del día siete de julio de dos mil quince.

TYMR/O/30/M15*



224
Se eliminaron 304 palabras contenidas en el acuerdo, en virtud de que dicha información tiene el carácter de confidencial por tratarse de datos personales. Lo anterior, de conformidad con lo establecido en los artículos 2 fracción II y 25 fracción I, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.