

EXPEDIENTE: IEEM/SE/AE/31/2014

Toluca de Lerdo, México, a once de febrero de dos mil quince.

VISTOS para resolver los autos que integran el expediente del asunto especial número **IEEM/SE/AE/31/2014**, formado con motivo del posible incumplimiento de los requisitos establecidos en la Convocatoria para la integración de las Juntas Distritales y Municipales del Instituto Electoral del Estado de México, para el Proceso Electoral 2014-2015; por parte del **C. Oscar Joaquín Azcué Lavalles**, designado como Vocal de Capacitación de la Junta Distrital número XXXVI, con cabecera en Villa del Carbón, México, México; y

R E S U L T A N D O

1. En sesión extraordinaria celebrada el cinco de agosto de dos mil catorce, este Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, aprobó el acuerdo número **IEEM/CG/16/2014**, relativo al Programa General para la Integración de las Juntas Distritales y Municipales, para el Proceso Electoral 2014-2015, el cual contiene los lineamientos para la designación de los Vocales de dichos órganos, así como la convocatoria respectiva.
2. La convocatoria señalada en el resultando anterior, fue publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de México, "Gaceta del Gobierno" en fecha once de agosto del año dos mil catorce, en los estrados del Instituto y en la página electrónica oficial y se mantuvo a partir de la fecha citada, hasta el treinta y uno de octubre de la misma anualidad.
3. Entre el dieciocho de agosto y el veinticuatro de octubre de dos mil catorce, se desarrolló, en sus distintas fases, el procedimiento para la integración de las propuestas de los Vocales Distritales y Municipales.
4. En sesión ordinaria de fecha treinta y uno de octubre de dos mil catorce, este Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, mediante acuerdo número **IEEM/CG/65/2014**, designó a los Vocales de las Juntas Distritales para el Proceso Electoral 2014-2015, quedando como integrante número uno de la lista de reserva el **C. Oscar Joaquín Azcué Lavalles**, de la Junta Distrital número XXXVI, con cabecera en Villa del Carbón, México.
5. En sesión extraordinaria de fecha trece de noviembre de dos mil catorce, mediante acuerdo número **IEEM/CG/71/2014**, denominado "Por el que aprueba la sustitución de los Vocales de Capacitación de la Junta Distrital XXXVI, con cabecera en Villa del Carbón; de la Junta Distrital 65, con sede en El Oro; de la

Junta Municipal 38, con sede en Huixquilucan; y de la Junta Municipal 90, con sede en Tenango del Aire, así como los correspondientes movimientos verticales ascendentes", se designó al C. Oscar Joaquín Azcué Lavalle, como Vocal de Capacitación de la Junta Distrital número XXXVI, con cabecera en Villa del Carbón, México.

6. Por oficio número RPCG/IEEM/31/2014, suscrito por el Lic. Javier Rivera Escalona, Representante Propietario del Partido de la Revolución Democrática, ante este Consejo General, recibido en fecha dos de diciembre de dos mil catorce, se objetó la designación del C. Oscar Joaquín Azcué Lavalle, Vocal de Capacitación de la Junta Distrital número XXXVI, con cabecera en Villa del Carbón, México, ya que según su dicho es servidor público del ayuntamiento de Tepetzotlán, México.

7. En atención a lo señalado en el resultando que antecede, el Secretario Ejecutivo del Instituto, a través del oficio número IEEM/SE/3416/2014, de fecha tres de diciembre de dos mil catorce, requirió al Presidente Municipal Constitucional del Ayuntamiento de Tepetzotlán, México, para efecto de que informara si el C. Oscar Joaquín Azcué, Lavalle, Vocal de Capacitación de la Junta Distrital número XXXVI, con cabecera en Villa del Carbón, México, laboró o trabaja actualmente para dicha autoridad, y en su caso, el tiempo de duración de la relación de trabajo y el cargo o puesto que desempeñaba acompañando los documentos que corroboran su dicho.

8. Por oficio número PM*TEP*1016*2014, de fecha ocho de diciembre de dos mil catorce, recibido el once de ese mismo mes y año, en la Oficialía de Partes de este Instituto, el Ing. Juan José Mendoza Zuppa, Presidente Municipal Constitucional de Tepetzotlán, México, hizo del conocimiento de la Secretaría Ejecutiva que el C. Oscar Joaquín Azcué Lavalle, laboró para la administración municipal con el cargo de coordinador desde el dieciocho de agosto del año dos mil nueve y se separó de su cargo en fecha ocho de agosto de dos mil catorce, fecha en que se presentó su renuncia con el carácter de irrevocable.

9. Por acuerdo de la Secretaría Ejecutiva emitido el quince de diciembre de dos mil catorce, se integró el expediente del asunto especial número **IEEM/SE/AE/31/2014**, y al no advertirse el incumplimiento al requisito de la Base Tercera, fracción XIII, de la Convocatoria para Vocales Distritales y Municipales del Proceso Electoral 2014-2015, se ordenó elaborar el proyecto de resolución correspondiente.

10. La Presidencia de la Comisión Temporal de Vinculación con Órganos Desconcentrados del Instituto Electoral del Estado de México, en sesión ordinaria de fecha veintitrés de enero de dos mil quince, presentó ante sus integrantes el presente proyecto de resolución, ordenando la propia Comisión su remisión al Consejo General, para su aprobación definitiva, en su caso.

CONSIDERANDO

PRIMERO. Competencia. Con fundamento en los artículos 174 fracción I, 175 y 185 fracción VI del Código Electoral del Estado de México; en el apartado "5. Lineamientos para la designación de vocales" del Programa General para la Integración de las Juntas Distritales y Municipales, para el Proceso Electoral 2014-2015; en la Bases Séptima párrafo segundo y Décima primera párrafo tercero de la Convocatoria respectiva; y en el punto TERCERO del acuerdo número **EEM/CG/65/2014**, este Consejo General se encuentra facultado para designar a los vocales de dichos órganos desconcentrados y, en su caso, para sustituirlos; por tanto, es competente para conocer y resolver el presente asunto, toda vez que se trata del procedimiento instaurado con motivo de la posible sustitución de un ciudadano designado como vocal distrital del Instituto, por el presunto incumplimiento de los requisitos establecidos en la convocatoria de mérito.

SEGUNDO. Cuestión Previa. Antes de iniciar el estudio de fondo, es importante señalar que en el presente asunto no se otorgó garantía de audiencia al ciudadano objetado, debido a que de las constancias que obran en el expediente no se advierten elementos suficientes para que de manera indiciaria se pueda suponer el incumplimiento de alguno de los requisitos establecidos por la Convocatoria para Vocales Distritales y Municipales para el Proceso Electoral 2014-2015, por los argumentos que se asentarán en el considerando atinente.

TERCERO. Estudio de fondo. En términos de los artículos 41, Base V, Apartados A y C, y 116, fracción IV, incisos b) y c), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 98, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 11, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; y 168, 169, párrafo primero, 173, 174, 178, 185, fracciones I y VI, 205, 206, 208, fracción I, 209, 214, 215, 217, fracción I y 218, del código comicial local, el Instituto Electoral del Estado de México, es el organismo público dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, autónomo en su funcionamiento e independiente en sus decisiones, responsable de la organización, desarrollo y vigilancia de los Procesos Electorales en la entidad. En el ejercicio de dicha función, serán principios rectores los de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad, objetividad y profesionalismo. Además, el Instituto se regirá para su organización, funcionamiento y control por las disposiciones constitucionales relativas, las que emita el Instituto Nacional Electoral, las que le resulten aplicables y las del código de la materia.

El Instituto ejercerá sus funciones en todo el territorio del Estado a través de sus órganos centrales y desconcentrados. En cada uno de los distritos electorales y cada uno de los municipios de la entidad, el Instituto contará con un Consejo y una Junta Distrital, y un Consejo y una Junta Municipal, respectivamente.

Las Juntas Distritales y Municipales son órganos temporales que se integran para cada Proceso Electoral Ordinario, por un Vocal Ejecutivo, un Vocal de Organización Electoral y un Vocal de Capacitación. Estos funcionarios también forman parte del Consejo Distrital o Municipal respectivo; el primero de ellos en calidad de Presidente y los dos restantes con el carácter de Secretario, ya sea de manera habitual en el caso del Vocal de Organización, o como suplente, en tratándose del Vocal de Capacitación.

No existe disposición alguna en el Código Electoral que prevea expresamente los requisitos para ser Vocal de las Juntas Distritales y Municipales. Sin embargo, dicho ordenamiento sí señala los requisitos que deben cumplir los miembros de los Consejos respectivos, que serán los mismos que aquellos que deben satisfacer los Consejeros del Consejo General del Instituto, salvo el de residencia efectiva, que se entenderá referido al distrito o al municipio de que se trate, y el de título profesional que no será necesario.

Ahora bien, este Consejo General es el Órgano Superior de Dirección del Instituto, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en la materia, de promover la cultura política democrática, y velar por que los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y profesionalismo guíen todas las actividades de la institución. Dicho órgano tiene entre sus atribuciones la de expedir los reglamentos interiores, programas, lineamientos y demás disposiciones necesarias para el buen funcionamiento del Instituto; y la de designar a los Vocales de las Juntas Distritales y Municipales, de entre las propuestas que al efecto presente la Junta General y conforme a los lineamientos que emita el propio Órgano Superior de Dirección.

En esta virtud, este Consejo General, en su sesión extraordinaria celebrada el cinco de agosto de dos mil catorce, aprobó el acuerdo número **IEEM/CG/16/2014**, denominado "Programa General para la Integración de las Juntas Distritales y Municipales del Proceso Electoral 2014-2015", el cual contiene los lineamientos en mención, el procedimiento para designar las vocalías de los referidos órganos desconcentrados y la convocatoria dirigida a los ciudadanos que aspiran a ocupar esos cargos. A su vez, en la convocatoria de mérito se señalaron, entre otras cuestiones, los requisitos que debían cumplir los interesados, quedando incluidos los contenidos en la Base Tercera, destacando para efectos del presente asunto la fracción XIII, misma que a la letra dice:

"Tercera. De los requisitos.

De conformidad con lo dispuesto, los ciudadanos interesados en participar deberán cumplir los siguientes requisitos:

...

XIII. No tener relación laboral con la administración municipal correspondiente a su ámbito territorial por el cual compite, al momento de la publicación de la presente convocatoria.

...

Asimismo, la Base Séptima de la propia convocatoria ordena, en su párrafo segundo que:

...

En caso de detectarse el incumplimiento de algún requisito o alguna irregularidad en los documentos probatorios presentados, el IEEM tomará las medidas que juzgue convenientes ante las autoridades competentes, lo que ameritará la descalificación inobjetable del solicitante en cualquier etapa del concurso o inclusive ya designado".

Es un hecho notorio para esta autoridad administrativa electoral y no se encuentra controvertido, que la aludida convocatoria fue publicada el día once de agosto de dos mil catorce.

Como ya se mencionó en el resultando 3 de la presente resolución, el procedimiento para la integración de las propuestas de los Vocales Distritales y Municipales, se desarrolló entre el dieciocho de agosto y el veinticuatro de octubre de dos mil catorce y como conclusión a dicho procedimiento, este Consejo General, a través del acuerdo número **IEEM/CG/65/2014**, designó a los Vocales de las Juntas Distritales del Instituto Electoral del Estado de México, para el Proceso Electoral en curso, publicando para tal efecto las lista de reserva de la Junta Distrital número XXXVI, con cabecera en Villa del Carbón, México, dentro de la cual, quedó el C. Oscar Joaquín Azcué Lavalles.

En ese tenor, mediante acuerdo número **IEEM/CG/71/2014**, denominado "Por el que aprueba la sustitución de los Vocales de Capacitación de la Junta Distrital XXXVI, con cabecera en Villa del Carbón; de la Junta Municipal 65, con sede en El Oro; de la Junta Municipal 38, con sede en Huixquilucan; y de la Junta Municipal 90, con sede en Tenango del Aire, así como los correspondientes movimientos verticales ascendentes", aprobado por este Consejo General en fecha trece de noviembre de dos mil catorce, se designó al C. Oscar Joaquín Azcué Lavalles, como Vocal de Capacitación de la Junta Distrital número XXXVI, con cabecera en Villa del Carbón, México.

Posteriormente, a través del oficio número **RCPG/IEEM/30/2014**, el Lic. Javier Rivera Escalona, Representante del Partido de la Revolución Democrática, objetó la designación de la persona en comento, por considerar que incumplía el requisito arriba citado, aduciendo en esencia lo siguiente:

*
"...Toda vez que [REDACTED] en los requisitos que la convocatoria emitida el día 5 de agosto de 2014 por el Instituto, pues en la lista de servidores públicos de Tepotzotlán se enteraron cuotas al ISSEMYM y aparecen en la nómina municipal del mes de septiembre y hasta la fecha continua apareciendo con un sueldo de \$7,500.00 pesos

IEEM/SE/AE/31/2014

5

* Se elimina una palabra por tratarse de datos personales, confidenciales, con fundamento en los artículos 2, fracción II y 25, fracción I de la LTAIPEM

quincenales, por lo tanto no dijo la verdad e infringe con la convocatoria en las bases Tercera De los requisitos fracción XIII, que a su letra dice: No tener relación laboral con la administración municipal correspondiente a su ámbito territorial por el cual compete, al momento de la publicación de la presente convocatoria..”

Así las cosas, ante la evidencia del posible incumplimiento de los requisitos señalados en la convocatoria para la designación de Vocales, la Secretaría Ejecutiva, ordenó integrar el expediente del asunto especial que se resuelve, a efecto de determinar, si el **C. Oscar Joaquín Azcué Lavalles**, Vocal de Capacitación de la Junta Distrital número XXXVI, con cabecera en Villa del Carbón, México, efectivamente incurrió en dicho incumplimiento y, en su caso, de ser procedente, acordar su sustitución.

En virtud de lo anterior, se procede al análisis del presente asunto, para lo cual es conveniente precisar, que en el expediente que nos ocupa se encuentran agregadas las siguientes constancias:

1.- Acuse de recibo original del oficio número IEEM/SE/3416/2014 de fecha tres de diciembre de dos mil catorce, suscrito por Francisco Javier López Corral, Secretario Ejecutivo, mediante el cual requiere al Presidente Municipal Constitucional del Ayuntamiento de Tepotzotlán, México, para que informe si el **C. Oscar Joaquín Azcué Lavalles**, Vocal de Capacitación de la Junta Distrital número XXXVI, con sede en Villa del Carbón, México, laboró o actualmente trabaja en ese Ayuntamiento y, en caso, de ser afirmativa su respuesta, manifieste el tiempo de duración de la relación laboral y el cargo o puesto conferido.

2.- Oficio número PM*TEP*1016*2014, de fecha ocho de diciembre de dos mil catorce, recibido el once siguiente, en Oficialía de Partes de este Instituto, suscrito por el Ing. Juan José Mendoza Zuppa, Presidente Municipal Constitucional del Ayuntamiento de Tepotzotlán, México, con el siguiente anexo:

- a) Copia certificada de la renuncia de fecha ocho de agosto del año dos mil catorce, signada por el C. Oscar Joaquín Azcué Lavalles.

Con base en los artículos 435, fracción I, 436, fracción I y 437, párrafos primero y segundo del Código Electoral del Estado de México, las pruebas marcadas con el número 2, y el inciso a), son documentales públicas, por lo que se les otorga pleno valor probatorio, respecto a su autenticidad y a la veracidad de su contenido.

En este contexto, es conveniente precisar el contenido del oficio número PM*TEP*1016*2014, de fecha ocho de diciembre de dos mil catorce, recibido el once de ese mismo mes y año, en Oficialía de Partes de este Instituto, suscrito por el Ing. Juan José Mendoza Zuppa, Presidente Municipal Constitucional del Ayuntamiento de Tepotzotlán, México:

"Por medio del presente le envió un cordial saludo y al mismo tiempo aprovecho la oportunidad para dar contestación a su oficio IEEM/SE/3416/2014 que fue recibido en la oficialía de partes de este H. Ayuntamiento de Tepetzotlán, en fecha cinco de diciembre del presente año y al respecto le informo:

Que el **C. OSCAR JOAQUIN AZCUE LAVALLE** laboró en este H. Ayuntamiento de Tepetzotlán, Estado de México, con el cargo de Coordinador, desde el día dieciocho de agosto del año dos mil nueve y se separó de su cargo en fecha ocho de agosto del año en curso, fecha en que presentó su renuncia con carácter de irrevocable".

Se anexa al Presente copia certificada del Escrito de Renuncia presentado por el C. OSCAR JOAQUIN AZCUE LAVALLE, ante su superior inmediato Directora de Desarrollo Urbano del H. Ayuntamiento de Tepetzotlán, Estado de México, para debida constancia."

De la copia certificada, que acompaña la citada autoridad se aprecia que la misma se encuentra dirigida a Genoveva Carreón Espinosa, Directora de Desarrollo Urbano, se encuentra signada por el C. Oscar Joaquín Azcué Lavalle y con acuse de recibo de fecha ocho de agosto de dos mil catorce, señalando lo siguiente:

"El que suscribe Oscar Joaquín Azcué Lavalle, por medio de este oficio, le hago de su conocimiento que a partir de este momento presente mi renuncia al cargo que actualmente desempeño con carácter de irrevocable, por así convenir a mis intereses personales.

Aprovecho para agradecerle todas las finas atenciones que tuvo a mi persona y respetuosamente, quedo a Usted al respecto".

Como puede observarse, en la respuesta del Presidente Municipal del Ayuntamiento de Tepetzotlán, México, se consigna que la relación laboral del ciudadano en cuestión con dicho ayuntamiento, concluyó el día ocho de agosto del año dos mil catorce, y, por tanto, con anterioridad a la publicación de la citada convocatoria, misma que como ya se dijo, se efectuó el once de agosto de la misma anualidad, situación que se robustece con la copia certificada de la renuncia del C. Oscar Joaquín Azcué Lavalle, de la cual se advierte la misma fecha de recepción.

Por tanto, es dable concluir que el ciudadano en comento renunció al cargo que desempeñaba en el Ayuntamiento de Tepetzotlán, México, el ocho de agosto de dos mil catorce, es decir, tres días antes de la publicación de la convocatoria para Vocales Distritales y Municipales; en esta virtud, su relación laboral con ese ayuntamiento concluyó con anterioridad a dicha publicación, ubicándolo en el cumplimiento del requisito negativo establecido en la fracción XIII, de la Base Tercera, de la multialudada convocatoria, debiendo quedar subsistente su designación como Vocal de Capacitación de la Junta Distrital número XXXVI, con cabecera en Villa del Carbón, México.

Visto lo anterior y atento a las constancias respectivas, con fundamento en los artículos 174 fracción I, 175 y 185 fracción VI del Código Electoral del Estado de México; en el apartado "5. Lineamientos para la designación de vocales" del Programa General para la Integración de las Juntas Distritales y Municipales, para el Proceso Electoral 2014-2015; en la Bases Séptima párrafo segundo y Décima primera párrafo tercero de la Convocatoria respectiva; y en el punto TERCERO del acuerdo número **IEEM/CG/65/2014**, este órgano superior de dirección.

RESUELVE

PRIMERO. No se acredita la petición del Lic. Javier Rivera Escalona representante propietario del Partido de la Revolución Democrática respecto a la infracción del requisito establecido en la Base Tercera fracción XIII de la Convocatoria para Vocales Distritales y Municipales para el Proceso Electoral 2014-2015, en términos de lo razonado en el considerando **TERCERO** de esta resolución.

SEGUNDO. No ha lugar a acordar la sustitución del C. Oscar Joaquín Azcué Lavalle, Vocal de Capacitación de la Junta Distrital número XXXVI, con cabecera en Villa del Carbón, México, en términos de lo razonado en el considerando **TERCERO** de esta resolución.

NOTIFÍQUESE por estrados la presente resolución por conducto de la Secretaría Ejecutiva.

ARCHÍVESE en su oportunidad como asunto total y definitivamente concluido.

Así lo resolvieron por unanimidad de votos, los CC. Consejeros Integrantes presentes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, en sesión extraordinaria de fecha once de febrero del año dos mil quince.

"TU HACES LA MEJOR ELECCIÓN"

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL CONSEJO GENERAL
LIC. PEDRO ZAMUDIO GODÍNEZ**

**EL SECRETARIO DEL CONSEJO GENERAL
M. EN A. P. FRANCISCO JAVIER LÓPEZ CORRAL**

VMCT/avm