

**EXPEDIENTE: IEEM/SE/AE/41/2014**

Toluca de Lerdo, México, a once de febrero de dos mil quince.

**VISTOS** para resolver los autos que integran el expediente del asunto especial número **IEEM/SE/AE/41/2014**, formado con motivo del posible incumplimiento de los requisitos establecidos en la Convocatoria para la integración de las Juntas Distritales y Municipales del Instituto Electoral del Estado de México, para el Proceso Electoral 2014-2015; por parte del **C. Jesús Plaza Ferreira**, Vocal de Organización Electoral de la Junta Distrital número XXVI con cabecera en Nezahualcóyotl, México; y

**R E S U L T A N D O**

1. En sesión extraordinaria celebrada el cinco de agosto de dos mil catorce, este Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, aprobó el acuerdo número **IEEM/CG/16/2014**, relativo al Programa General para la Integración de las Juntas Distritales y Municipales, para el Proceso Electoral 2014-2015, el cual contiene los lineamientos para la designación de los Vocales de dichos órganos, así como la convocatoria respectiva.
2. La convocatoria señalada en el resultando anterior, fue publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de México, "Gaceta del Gobierno", en fecha once de agosto del año dos mil catorce, publicación que se realizó en los estrados del Instituto y en la página electrónica oficial y se mantuvo a partir de la fecha citada, hasta el treinta y uno de esa anualidad.
3. Entre el dieciocho de agosto y el veinticuatro de octubre de dos mil catorce, se desarrolló, en sus distintas fases, el procedimiento para la integración de las propuestas de los Vocales Distritales y Municipales.
4. En sesión ordinaria de fecha treinta y uno de octubre de dos mil catorce, este Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, mediante acuerdo número **IEEM/CG/65/2014**, designó a los Vocales de las Juntas Distritales para el Proceso Electoral 2014-2015, designando al **C. Jesús Plaza Ferreira**, con el carácter de Vocal de Organización Electoral de la Junta Distrital número XXVI, con cabecera en Nezahualcóyotl, México.

5. Mediante oficio número IEEM/PCG/PZG/139/14, de fecha tres de noviembre del año dos mil catorce, el Lic. Pedro Zamudio Godínez, Consejero Presidente de este Consejo General, remitió copia simple del escrito signado por el C. [REDACTED] integrante [REDACTED] de la [REDACTED] con cabecera en Nezahualcóyotl, México, recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto, el día tres de noviembre de ese mismo año, por medio del cual objeto de la designación del C. Jesús Plaza Ferreira, ya que según su dicho laboraba en el Ayuntamiento de Nezahualcóyotl, México.

6. En atención a lo señalado en el resultando que antecede, el Secretario Ejecutivo del Instituto, a través de los oficios números IEEM/SE/1564/2014 e IEEM/2086/2014, de fechas trece y veinticuatro de noviembre del año dos mil catorce, requirió al Lic. Juan Manuel Zepeda Hernández, Presidente Municipal Constitucional del Ayuntamiento de Nezahualcóyotl, México, para que informara si el C. Jesús Plaza Ferreira, laboró o labora actualmente para dicha autoridad y, en su caso, el tiempo de duración de la relación de trabajo y el cargo o puesto que desempeñaba o desempeña, acompañando los documentos que corroboraran su dicho, sin que al día de la fecha, haya dado respuesta.

7. La Secretaría Ejecutiva el diecinueve de diciembre de dos mil catorce, integró el expediente del asunto especial número IEEM/SE/AE/41/2014, con la información que obtuvo con las actuaciones realizadas, ordenando elaborar el proyecto de resolución correspondiente.

8. La Presidencia de la Comisión Temporal de Vinculación con Órganos Desconcentrados del Instituto Electoral del Estado de México, en sesión ordinaria de fecha veintitrés de enero de dos mil quince, presentó ante sus integrantes el presente proyecto de resolución, ordenando la propia Comisión su remisión al Consejo General, para su aprobación definitiva, en su caso.

## C O N S I D E R A N D O

**PRIMERO. Competencia.** Con fundamento en los artículos 174 fracción I, 175 y 185 fracción VI del Código Electoral del Estado de México; en el apartado "5. Lineamientos para la designación de vocales" del Programa General para la Integración de las Juntas Distritales y Municipales, para el Proceso Electoral 2014-2015; en la Bases Séptima párrafo segundo y Décima primera párrafo tercero de la Convocatoria respectiva; y en el punto TERCERO del acuerdo número IEEM/CG/65/2014, este Consejo General se encuentra facultado para designar a los vocales de dichos órganos desconcentrados y, en su caso, para sustituirlos; por tanto, es competente para conocer y resolver el presente asunto, toda vez que se trata del procedimiento instaurado con motivo de la posible sustitución de un

\* Se eliminan 14 palabras.  
IEEM/SE/AE/41/2014

ciudadano designado como vocal distrital del Instituto, por el presunto incumplimiento de los requisitos establecidos en la convocatoria de mérito.

**SEGUNDO. Cuestión Previa.** Antes de iniciar el estudio de fondo, es importante señalar que en el presente asunto no se otorgó garantía de audiencia al ciudadano objetado, debido a que de las constancias que obran en el expediente no se advierten elementos suficientes para que de manera indiciaria se pueda suponer el incumplimiento de alguno de los requisitos establecidos por la Convocatoria para Vocales Distritales y Municipales para el Proceso Electoral 2014-2015, por los argumentos que se asentarán en el considerando atinente.

**TERCERO. Estudio de fondo.** En términos de los artículos 41, Base V, Apartados A y C, y 116, fracción IV, incisos b) y c), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 98, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 11, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; y 168, 169 párrafo primero, 173, 174, 178, 185 fracciones I y VI, 205, 206, 208 fracción I, 209, 214, 215, 217 fracción I y 218, del código comicial local, el Instituto Electoral del Estado de México, es el organismo público dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, autónomo en su funcionamiento e independiente en sus decisiones, responsable de la organización, desarrollo y vigilancia de los Procesos Electorales en la entidad. En el ejercicio de dicha función, serán principios rectores los de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad, objetividad y profesionalismo. Además, el Instituto se regirá para su organización, funcionamiento y control por las disposiciones constitucionales relativas, las que emita el Instituto Nacional Electoral, las que le resulten aplicables y las del código de la materia.

El Instituto ejercerá sus funciones en todo el territorio del Estado a través de sus órganos centrales y desconcentrados. En cada uno de los distritos electorales y cada uno de los municipios de la entidad, el Instituto contará con un Consejo y una Junta Distrital, y un Consejo y una Junta Municipal, respectivamente.

Las Juntas Distritales y Municipales son órganos temporales que se integran para cada Proceso Electoral Ordinario, por un Vocal Ejecutivo, un Vocal de Organización Electoral y un Vocal de Capacitación. Estos funcionarios también forman parte del Consejo Distrital o Municipal respectivo; el primero de ellos en calidad de Presidente y los dos restantes con el carácter de Secretario, ya sea de manera habitual en el caso del Vocal de Organización, o como suplente, en tratándose del Vocal de Capacitación.

No existe disposición alguna en el Código Electoral que prevea expresamente los requisitos para ser Vocal de las Juntas Distritales y Municipales. Sin embargo, dicho ordenamiento sí señala los requisitos que deben cumplir los miembros de los Consejos respectivos, que serán los mismos que aquellos que deben satisfacer los Consejeros del Consejo General del Instituto, salvo el de residencia

efectiva, que se entenderá referido al distrito o al municipio de que se trate, y el de título profesional que no será necesario.

Ahora bien, este Consejo General es el Órgano Superior de Dirección del Instituto, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en la materia, de promover la cultura política democrática, y velar por que los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y profesionalismo guíen todas las actividades de la institución. Dicho órgano tiene entre sus atribuciones la de expedir los reglamentos interiores, programas, lineamientos y demás disposiciones necesarias para el buen funcionamiento del Instituto; y la de designar a los Vocales de las Juntas Distritales y Municipales, de entre las propuestas que al efecto presente la Junta General y conforme a los lineamientos que emita el propio Órgano Superior de Dirección.

En esta virtud, este Consejo General, en su sesión extraordinaria celebrada el cinco de agosto de dos mil catorce, aprobó el acuerdo número **IEEM/CG/16/2014**, denominado "Programa General para la Integración de las Juntas Distritales y Municipales del Proceso Electoral 2014-2015", el cual contiene los lineamientos en mención, el procedimiento para designar las vocalías de los referidos órganos desconcentrados y la convocatoria dirigida a los ciudadanos que aspiraron a ocupar esos cargos.

Dicha convocatoria señala, entre otros, los requisitos que debían cumplir los ciudadanos interesados en participar, quedando incluidos su Base Primera y Tercera, resaltando el contenido en la fracción XIII, de esta última, el cual establece:

**"Tercera. De los requisitos.**

De conformidad con lo dispuesto, los ciudadanos interesados en participar deberán cumplir los siguientes requisitos:

...

XIII. No tener relación laboral con la administración municipal correspondiente a su ámbito territorial por el cual compite, al momento de la publicación de la presente convocatoria.

..."

Asimismo, la Base Séptima de la propia convocatoria ordena, en su párrafo segundo que:

"...

En caso de detectarse el incumplimiento de algún requisito o alguna irregularidad en los documentos probatorios presentados, el IEEM tomará las medidas que juzgue

convenientes ante las autoridades competentes, lo que ameritará la descalificación inobjetable del solicitante en cualquier etapa del concurso o inclusive ya designado".

Es un hecho notorio para esta autoridad administrativa electoral y no se encuentra controvertido, que la aludida convocatoria fue publicada el día once de agosto de dos mil catorce.

Como ya se mencionó en el resultando 3 de la presente resolución, el procedimiento para la integración de las propuestas de los Vocales Distritales y Municipales, se desarrolló entre el dieciocho de agosto y el veinticuatro de octubre del año dos mil catorce y como conclusión de dicho procedimiento, este Consejo General, a través del acuerdo número IEEM/CG/65/2014, designó a los Vocales de las Juntas Distritales del Instituto Electoral del Estado de México, para el Proceso Electoral en curso, entre los cuales fue nombrado el C. Jesús Plaza Ferrería, como Vocal de Organización Electoral de la Junta Distrital número XXVI, con cabecera en Nezahualcóyotl. México.

Posteriormente el [REDACTED] con cabecera en Nezahualcóyotl, México, objeto la designación del C. Jesús Plaza Ferreira, ya que según su dicho laboraba para el Ayuntamiento de Nezahualcóyotl, México.

En atención a dicha solicitud, el Secretario Ejecutivo, a través de los oficios números IEEM/SE/1564/2014 e IEEM/2086/2014, de fechas doce y veinticuatro de noviembre del año dos mil catorce, respectivamente, por el que requirió al Presidente Municipal Constitucional de Ayuntamiento de Nezahualcóyotl, México, informara si el C. Jesús Plaza Ferreira, laboró o labora actualmente para dicha autoridad y, en su caso, el tiempo de duración de la relación de trabajo y el cargo o puesto que desempeñaba, acompañando los documentos que corroboraran su dicho, sin que diera respuesta a los citados requerimientos.

En ese contexto y ante la obligación que tiene la autoridad administrativa electoral de resolver los asuntos que son de su conocimiento con los elementos que obren en autos de conformidad con el artículo 439 párrafo segundo del Código Electoral del Estado de México y para efecto de garantizar los derechos humanos de petición y acceso a la justicia, contenidos en el artículo 8 y 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, respectivamente se resolverá el presente asunto con los elementos que obran en autos.

Así se procede al análisis del contenido del escrito presentado por el [REDACTED] recibido en fecha tres de noviembre del año dos mil catorce, mismo que en la parte que interesa dice:

"Estimado Consejero Presidente C. Pedro Zamudio Godínez, de la manera más atenta y respetuosa su servidor [REDACTED] me dirijo a Usted, por considerar que de la convocatoria abajo citada se violentó, la base Tercera en su fracción XIII, por el ciudadano Jesús Plaza Ferreira y también en [REDACTED]"

...  
1.- Qué de acuerdo a la convocatoria en cita y generada por los fundamentos legales que anteceden y de acuerdo al punto décimo tercero de la base:  
De conformidad con lo dispuesto, los ciudadanos interesados en participar deberán cumplir los siguientes requisitos:

XIII. No tener relación laboral con la administración municipal correspondiente a su ámbito territorial por el cual cômpute, al momento de la publicación de la presente convocatoria.

Y que en el caso específico que nos ocupa en relación al ciudadano Jesús Plaza Ferreira designado como Vocal de Organización del XXVI, en su sesión ordinaria Acuerdo No. IEEM/CG/65/2014, del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, del 31 de Octubre de 2014, con sede en Nezahualcóyotl, México, al momento de la publicación de la presente convocatoria y durante su desarrollo de las bases de la misma, se desempeñó como empleado del H. Ayuntamiento de Ciudad Nezahualcóyotl, México, adscrito al área de tesorería de dicho Ayuntamiento.

Por lo cual solicito de la forma respetuosa y con la finalidad que se evite el ocultamiento o modificación de documentos comprobatorios se alleguen (a la brevedad que lo permitan las circunstancias) la información y controles necesarios: nóminas, recibos de sueldo, estados cuenta bancarios (transferencias bancarias por concepto de nómina) controles de asistencia y los documentos necesarios que corroboren lo anterior y que permitan cruzar y confirmar la información en cita cuando menos del 01 de agosto y hasta el 31 de octubre del año en curso, independientemente de que el ciudadano en cita, laboró en esa administración municipal cuando menos desde el año 2013.

Dicha petición la realizo en base a los artículos 6 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos: párrafos 1, 2, 3; apartado A, fracciones I, II, III, V y VII, y artículo 8 del mismo ordenamiento.

Considerando que el Instituto Electoral del Estado de México, a través de su Contraloría General está facultada para solicitar la información en cita (de la tesorería) del H. Ayuntamiento y solicite a su vez el apoyo al Instituto Nacional Electoral, para la superación del Secreto Bancario, en cuanto al estado de cuenta por las transferencias a la nómina como empleado del ciudadano en cita.

... (sic)"

De lo trasunto se advierte esencialmente que [REDACTED], objetó al C. Jesús Plaza Ferreira por laborar en el Ayuntamiento de Nezahualcóyotl, México, solicitando que esta autoridad iniciara una serie de actuaciones para corroborar sus aseveraciones, sin que haya aportado prueba alguna para que de manera indiciaria se pueda inferir que el ciudadano objetado trabajo en el Ayuntamiento referido.

Siendo evidente que incumplió con la carga de la prueba que le impone el artículo 441, párrafo segundo, del Código Electoral local, el cual establece que al afirmarse un hecho, al afirmante a quien corresponde probarlo, pese a lo anterior, esta Secretaría Ejecutiva, considero que al ser una norma de orden público la que se pudiera estar vulnerando requirió al Ayuntamiento de Nezahualcóyotl, México, en dos ocasiones como quedó asentado en párrafos precedentes por lo tanto, no se pudieron corroborar las afirmaciones del ciudadano objetante y en consecuencia al incumplimiento al requisito establecido en la Base Tercera fracción XIII, de la Convocatoria para Vocales Distritales.

Por ende, al no obrar elemento alguno de prueba en el expediente que se pueda confirmar la información proporcionada por [REDACTED], con cabecera en Nezahualcóyotl, México, se considera que no hay elementos para

que esta autoridad pueda generar un acto de molestia o privativo que cumpla con los requisitos contenidos en los artículos 14 y 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Asimismo, es preciso resaltar que una interpretación gramatical del propio escrito se aprecia que el ciudadano objetante busca que esta autoridad electoral indague sobre la relación laboral del C. Jesús Plaza Ferreira, con el Ayuntamiento de Nezahualcóyotl, México, en un periodo de tiempo comprendido entre el uno de agosto y treinta y uno de octubre del año dos mil catorce, situación que tampoco en criterio de este Consejo General, sería una circunstancia que lo hiciera inelegible para poder ocupar el cargo como Vocal de Organización Electoral en la Junta Distrital número XXVI, con cabecera en Nezahualcóyotl, México, toda vez que como se ha sostenido en otros asuntos de igual naturaleza, el Tribunal Electoral del Estado de México, se ha pronunciado sobre el requisito exigido en la fracción XIII, de la Base Tercera, mediante las resoluciones recaídas a los Juicios para la Protección de los Derechos Político Electorales del Ciudadano Local, identificados con las claves JDCL/5/2014 y JDCL/44/2014 y al Recurso de Apelación RA/9/2014, cuyos criterios sirven de apoyo y resultan orientadores para la resolución del presente asunto.

Aduciendo en esencia, que al ser emitidos el Programa General y la convocatoria atinente, en ejercicio de la facultad reglamentaria que le concede el artículo 185, fracción I, del Código de la materia, este Consejo General del Instituto estaba compelido a respetar los principios de reserva de ley y supremacía constitucional.

En este orden, señaló que el artículo 116, fracción IV, inciso c), numeral 2º, de la Constitución General de la República establece un principio de reserva de ley, según el cual los requisitos que deben cumplir los ciudadanos que aspiren a ser consejeros de los órganos administrativos electorales locales, deben estar previstos en un ordenamiento que tenga el rango de ley; asimismo, que el artículo 11, de la Constitución particular del Estado de México también establece ese principio de reserva, en cuanto que la organización y funcionamiento del Instituto Electoral del Estado de México, serán determinadas por la ley respectiva. Así, a efecto de salvaguardar el citado principio de reserva, el artículo 178, del Código comicial local establece los requisitos que deben reunir los Consejeros del Consejo General del Instituto, mientras que el diverso numeral 218, señala que los Consejeros de los Consejos Municipales, deberán satisfacer esos mismos requisitos, salvo el de residencia efectiva, que se entenderá referido al municipio de que se trate, y el de título profesional, que no será necesario.

De este modo, la máxima instancia jurisdiccional electoral de la entidad, con apoyo en el criterio que ella misma sostuvo en el diverso juicio ciudadano JDCL/1/2014, consideró que los Vocales Ejecutivo, de Organización Electoral y de Capacitación de las Juntas Municipales, también forman parte de los consejos respectivos, con los cargos que se mencionan en párrafos anteriores, por lo que los aspirantes a

ocupar las vocalías deben cumplir los requisitos contenidos en el citado artículo 178, conforme lo señala el diverso 218.

Luego, al no estar previsto en dichos preceptos el requisito consignado en la Base Tercera fracción XIII, de la multialudada convocatoria, el Tribunal Electoral local concluyó que es ilegal, pues no tiene sustento jurídico alguno para su exigencia, por lo que este Consejo General del Instituto se extralimitó en el ejercicio de su facultad reglamentaria al incluirlo en dicha convocatoria. Estimando que la ilegalidad de los requisitos en estudio deriva también de que contiene una restricción absoluta con respecto a la relación laboral entre el aspirante a vocal y la administración pública municipal, esto es, con independencia de la clase y grado de esa relación.

Así las cosas, con base en los criterios sustentados por el Tribunal Electoral local es dable concluir que el requisito establecido en la fracción XIII, de la Base Tercera de la Convocatoria para la designación de Vocales de las Juntas Distritales y Municipales, es ilegal y, por tanto, no es exigible a los ciudadanos que eventualmente lleguen a ocupar esos cargos, ya que no derivan de un ordenamiento con rango de ley, y en esta virtud, contravienen el principio de reserva legal implícito en la facultad reglamentaria que el artículo 185, fracción I del Código de la materia concede a este Consejo General del Instituto, además de que el último de los requisitos en mención establece una restricción absoluta en perjuicio de los interesados, al no especificar la clase o el grado de la relación laboral que deben tener para incurrir en el incumplimiento de dicho requisito.

Con base en lo anterior, al no existir medio de convicción alguno que permita corroborar que el C. Jesús Plaza Ferreira, Vocal de Organización Electoral de la Junta Distrital número XXVI, con cabecera en Nezahualcóyotl, México, haya trabajado en el Ayuntamiento de Nezahualcóyotl, México, este Consejo General determina que no hay elementos para considerar que se vulnera el requisito negativo establecido en la fracción XIII, de la Base Tercera, de la multialudada convocatoria, aunado a que, para el caso de que el ciudadano objetado hubiera trabajado en el Ayuntamiento de Nezahualcóyotl, México, durante el periodo que el propio objetante refiere, no sería suficiente para acordar la sustitución del hoy Vocal de Organización, debido a que como quedó asentado el órgano jurisdiccional local ha declarado ilegal el requisito citado al resolver diversos asuntos.

Visto lo anterior y atento a las constancias respectivas con fundamento en los artículos 174 fracción I, 175 y 185 fracción VI del Código Electoral del Estado de México; en el apartado "5. Lineamientos para la designación de vocales" del Programa General para la Integración de las Juntas Distritales y Municipales, para el Proceso Electoral 2014-2015; en la Bases Séptima párrafo segundo y Décima primera párrafo tercero de la Convocatoria respectiva; y en el punto TERCERO del acuerdo número **IEEM/CG/65/2014**, este órgano superior de dirección

## RESUELVE

**PRIMERO.** No se acredita la petición del C. Oscar Banda Hernández, integrante número 1 de la Lista de Reserva, respecto a la infracción de los requisitos establecidos en la Base Tercera, fracción XIII, de la Convocatoria para Vocales Distritales y Municipales para el Proceso Electoral 2014-2015, en términos de lo razonado en el considerando **TERCERO** de esta resolución.

**SEGUNDO.** No ha lugar a acordar la sustitución del C. **Jesús Plaza Ferreira**, Vocal de Organización Electoral de la Junta Distrital número XXVI, con cabecera en Nezahualcóyotl, México, en atención a las manifestaciones expresadas en el considerando **TERCERO** de esta resolución.

**NOTIFÍQUESE** por estrados la presente resolución por conducto de la Secretaría Ejecutiva.

**ARCHÍVESE** en su oportunidad como asunto total y definitivamente concluido.

Así lo resolvieron por unanimidad de votos, los CC. Consejeros Integrantes presentes del Consejo Electoral del Instituto Electoral del Estado de México, en sesión extraordinaria de fecha once de febrero del año dos mil quince.

**"TU HACES LA MEJOR ELECCIÓN"**

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL CONSEJO GENERAL  
LIC. PEDRO ZAMUDIO GODÍNEZ**

**EL SECRETARIO DEL CONSEJO GENERAL  
M. EN A. P. FRANCISCO JAVIER LÓPEZ CORRAL**

\* Se eliminaron 11 palabras.

Toda la información eliminada en la presente versión pública, es información confidencial, con fundamento en los artículos 2, fracción II y 25, fracción I de la LTAIPEM.

VMCT/avm