

EXPEDIENTE: IEEM/SE/AE/38/2014

Toluca de Lerdo, México, a once de febrero de dos mil quince.

VISTOS para resolver los autos que integran el expediente del asunto especial número **IEEM/SE/AE/38/2014**, formado con motivo del posible incumplimiento de los requisitos establecidos en la Convocatoria para la integración de las Juntas Distritales y Municipales del Instituto Electoral del Estado de México, para el Proceso Electoral en curso; por parte del **C. Carlos Colín García**, designado como Vocal Ejecutivo de la Junta Municipal número 87, con sede en Temascaltepec, Estado de México; y

RESULTANDO

1. En sesión extraordinaria celebrada el cinco de agosto de dos mil catorce, este Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, aprobó el acuerdo número **IEEM/CG/16/2014**, relativo al Programa General para la Integración de las Juntas Distritales y Municipales, para el Proceso Electoral 2014-2015, el cual contiene los lineamientos para la designación de los vocales de dichos órganos, así como la convocatoria respectiva.

2. La convocatoria señalada en el resultando anterior, fue publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de México, "Gaceta del Gobierno" en fecha once de agosto del año dos mil catorce, publicación que se realizó en los estrados del Instituto y en la página electrónica oficial y se mantuvo a partir de la fecha citada, hasta el treinta y uno de octubre de la misma anualidad.

3. Entre el dieciocho de agosto y el veinticuatro de octubre de dos mil catorce, se desarrolló, en sus distintas fases, el procedimiento para la integración de las propuestas de los Vocales Distritales y Municipales.

4. El seis de noviembre de dos mil catorce, se recibió en Oficialía de Partes el escrito suscrito por la [REDACTED] en el que entre otras cosas solicitó corroborar que el **C. Carlos Colín García**, no se encontraba impedido para participar en el Proceso Electoral 2014-2015, por incumplimiento de las fracciones II, VIII, IX y XVIII de la Base Tercera de la Convocatoria para aspirantes a Vocales Distritales y Municipales para el Proceso Electoral 2014-2015.

5. En sesión ordinaria de fecha siete de noviembre de dos mil catorce, este Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, mediante acuerdo número **IEEM/CG/68/2014**, designó a los Vocales de las Juntas Municipales para el Proceso Electoral 2014-2015, entre quienes resultó nombrado el **C. Carlos Colín García**, con el carácter de Vocal Ejecutivo de la Junta Municipal número 87, con sede en Temascaltepec, México.

IEEM/SE/AE/38/2014 * Se eliminaron 3 palabras.

6. El Secretario Ejecutivo del Instituto dio cumplimiento a la solicitud anterior, entre otros, a través del oficio número IEEM/SE/1388/2014, del diez de noviembre de dos mil catorce, por el que requirió al Lic. Eduardo Guadalupe Bernal Martínez, Representante Propietario del Partido Revolucionario Institucional, a fin de que informara si el C. Carlos Colín García se encuentra inscrito al Instituto Político que representa.

7. Mediante oficio número IEEM/SE/1387/2014, del diez de noviembre de dos mil catorce, dirigido al Dr. Sergio Anguiano Meléndez, Director de Partidos Políticos, se le requirió que informara si el referido ciudadano, participó como representante del Partido Revolucionario Institucional ante algún órgano de este Instituto en el Proceso Electoral 2012.

8. Por oficio número IEEM/DPP/1054/2014, recibido el diez de noviembre de dos mil catorce, el Dr. Sergio Anguiano Meléndez, informó que no se encontró registro alguno que coincida con los datos del ciudadano antes indicado, durante el Proceso Electoral 2012.

9. Por acuerdo de la Secretaría Ejecutiva emitido el diecisiete de diciembre de dos mil catorce, se ordenó que con las constancias atinentes se integrara el expediente del asunto especial número **IEEM/SE/AE/38/2014** y se ordenó turnar el expediente para la elaboración del correspondiente proyecto de resolución.

10. La Presidencia de la Comisión Temporal de Vinculación con Órganos Desconcentrados del Instituto Electoral del Estado de México, en sesión ordinaria de fecha veintitrés de enero de dos mil quince, presentó ante sus integrantes el presente proyecto de resolución, ordenando la propia Comisión su remisión al Consejo General, para su aprobación definitiva, en su caso.

CONSIDERANDO

PRIMERO. Competencia. Con fundamento en los artículos 174 fracción I, 175 y 185 fracción VI del Código Electoral del Estado de México; en el apartado "5. Lineamientos para la designación de vocales" del Programa General para la Integración de las Juntas Distritales y Municipales, para el Proceso Electoral 2014-2015; en la Bases Séptima párrafo segundo y Décima primera párrafo tercero de la Convocatoria respectiva; y en el punto TERCERO del acuerdo número **IEEM/CG/68/2014**, este Consejo General se encuentra facultado para designar a los vocales de dichos órganos desconcentrados y, en su caso, para sustituirlos; por tanto, es competente para conocer y resolver el presente asunto, toda vez que se trata del procedimiento instaurado con motivo de la posible sustitución de un ciudadano designado como vocal municipal del Instituto, por el presunto incumplimiento de los requisitos establecidos en la convocatoria de mérito.

SEGUNDO. Cuestión Previa. Antes de iniciar el estudio de fondo, es importante señalar que en el presente asunto no se otorgó garantía de audiencia al ciudadano objetado, debido a que de las constancias que obran en el expediente no se advierten elementos suficientes para que de manera indiciaria se pueda suponer el incumplimiento de alguno de los requisitos establecidos por la Convocatoria para Vocales Distritales y Municipales para el Proceso Electoral 2014-2015, por los argumentos que se asentarán en el considerando atinente.

TERCERO. Estudio de fondo. Por razón de método y a efecto de analizar de manera exhaustiva el asunto especial integrado con motivo de la interposición de la objeción en contra de la designación del C. Carlos Colín García, como Vocal Ejecutivo de la Junta Municipal número 87, con sede en Temascaltepec, México; se procederá al análisis de las fracciones II, VIII, IX y XVIII, de la Base Tercera de la Convocatoria para aspirantes a Vocales Distritales y Municipales para el Proceso Electoral 2014-2015, de conformidad con el siguiente orden:

a) FRACCION II

El requisito contemplado en la fracción II, de la Base Tercera de la Convocatoria, dispone lo siguiente:

II. Ser originario del Estado de México o contar con una residencia efectiva de por lo menos cinco años anteriores a su designación, comprobada con la constancia que otorgue el Secretario del Ayuntamiento; salvo el caso de ausencia por servicio público, educativo o de investigación por un tiempo menor de seis meses.

Bajo lo ordenado en la fracción aludida, los aspirantes al cargo de Vocal Municipal, deberían haber acreditado lo siguiente:

1. El carácter de mexiquense;
2. En su defecto, demostrar contar con una residencia efectiva por lo menos de cinco años previos a la designación;
3. Comprobar ese hecho con la exhibición de una constancia expedida por el Secretario del Ayuntamiento;
4. La excepción al caso, se da en casos de ausencia por servicio público, educativo o de investigación, por un tiempo menor a seis meses.

En el caso en estudio, [REDACTED] en su escrito en el que objetó la designación del C. Carlos Colín García, señaló textualmente lo siguiente:

"...así mismo, me permito hacer del conocimiento del Consejo General, que no obstante que el ciudadano presenta su constancia de residencia, emitida por el secretario del H. Ayuntamiento [REDACTED] ★

[REDACTED], este siempre ha tenido su domicilio en la ciudad de Toluca, por lo cual no cumpliría lo dispuesto en la fracción II de la base tercera de la multicitada convocatoria...”

Al respecto es viable señalar que al momento de su inscripción como aspirante a Vocal Municipal por Temascaltepec, el C. Carlos Colín García, exhibió los siguientes documentos:

1. Constancia de residencia expedida por el L.I.A. Miguel Ángel Román de Nova, Secretario del H. Ayuntamiento de Temascaltepec, México, de fecha diecisiete de septiembre de dos mil catorce, la cual indica que el C. Carlos Colín García, tiene su domicilio en la Localidad de [REDACTED] Temascaltepec, México, teniendo una residencia efectiva de más de cinco años.
2. Constancia de Inscripción al Padrón Electoral, expedida por el Instituto Nacional Electoral, en fecha diecisiete de septiembre de dos mil catorce, de la que se desprende que el ciudadano referido, tiene domicilio en C. [REDACTED] municipio de Temascaltepec, México.
3. Copia simple de la credencial para votar con fotografía, emitida por el entonces Instituto Federal Electoral, de la que se destaca que dicho documento corresponde al C. Carlos Colín García, con domicilio en [REDACTED], Temascaltepec, México.
4. El carácter de mexiquense, se demostró con la copia certificada del acta de nacimiento expedida por la Dirección General del Registro Civil del Estado de México, en este documento consta que el aludido ciudadano es originario [REDACTED] Temascaltepec, México.

De los documentos antes descritos se puede advertir que son coincidentes tanto en el nombre, como en el domicilio y lugar de origen del ciudadano que ahora se objeta, cabe precisar que el cumulo de documentos antes descritos, constan integrados al expediente en que se actúa, en copia certificada, por lo que con base en los artículos 435, fracción I, 436, fracción I y 437, párrafos primero y segundo del Código Electoral del Estado de México, son documentales públicas, por lo que salvo prueba en contrario, tendrá pleno valor probatorio, respecto a su autenticidad y a la veracidad de su contenido.

En conclusión, de los documentos antes descritos se desprende que contrario a lo afirmado por [REDACTED] el C. Carlos Colín García, dio cumplimiento al requisito contemplado en la fracción II de la Base Tercera de la Convocatoria.

b) Fracción XVIII


* Se eliminaron 35 palabras.
IEEM/SE/AE/38/2014

Se desprende del escrito presentado por la objetante, la manifestación de que en el caso del Vocal Ejecutivo de Temascaltepec, México, ahora objetado, incumplió con el requisito señalado en la fracción XVIII de la multireferida convocatoria, que textualmente indica:

XVIII. Firmar declaratoria bajo protesta de decir verdad, de que cumple lo referente a los numerales V, VIII, IX, X, XI, XII, XIII, XIV, XVII y XX de esta base.

El requisito señalado se traduce en la expresión formulada por el C. Carlos Colín García, respecto a la veracidad de lo manifestado por éste y que se vio materializada mediante la impresión de su firma en el documento denominado "Carta Declaratoria Bajo Protesta de Decir Verdad", el cual en la parte final indica "Cumpro con todos los requisitos legales para concursar por el cargo; por lo que entiendo y me responsabilizo de lo que implica firmar esta carta declaratoria".

A mayor ilustración se inserta el documento de referencia, mismo que consta agregado al expediente que se resuelve:



CARTA DECLARATORIA BAJO PROTESTA DE DECIR VERDAD

Toluca, México, a 3 de Septiembre de 2014

C. SECRETARIO EJECUTIVO GENERAL
INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE MÉXICO

P R E S E N T A

Carlos Colín García

Con Clave de elector número _____

Por el presente devuelvo y ratifico como verdadera, _____

en relación con el concurso mediante el cual se seleccionará a los ciudadanos que integrarán los órganos desconcentrados, ocupando alguno de los cargos eventuales de tiempo completo en la jurisdicción de la justicia electoral en la jurisdicción de la justicia electoral en la jurisdicción de la justicia electoral, en los términos de la Ley Electoral del Estado de México y la respectiva convocatoria emitida y publicada, dentro de los plazos en que incurren quienes desisten voluntariamente ante autoridades públicas, conforme a lo establecido en la fracción I del artículo 136 del Código Penal del Estado de México.


DECLARO FORMALMENTE BAJO PROTESTA DE DECIR VERDAD QUE:

- No pertenezco al estado eclesiástico, ni soy miembro de algún culto religioso
- No me encuentro afectado a ningún partido político
- No he ejercido como representante de partido político cuatro años antes a la publicación de la convocatoria
- No he sido registrado como candidato a elección de tiempo completo en los últimos cuatro años anteriores a la designación
- No he sido dirigente nacional, estatal o municipal de partido político, en los cuatro años inmediatos anteriores a la designación
- No he sido sancionado por esta última, salvo que hubiese sido de carácter cívico
- No he sido sancionado por autoridad alguna para ocupar cargo o puesto público
- No he sido sancionado por resolución definitiva, firme e inapelable, con motivo de no desempeñar como funcionario o servidor público
- No tengo o tuve relación laboral con la administración municipal correspondiente al ámbito territorial por el cual cubro el momento de haberse publicado la convocatoria
- No me he desempeñado durante cuatro años previos a la designación como titular de secretario o dependiente del gobierno legal o ilegítimo (antes del gobierno de la Federación, como de las entidades federativas; ni subordinado o oficial mayor en la administración pública de cualquier nivel de gobierno, ni en jefe de gobierno del Distrito Federal, ni Gobernador, ni Secretario de Gobierno o su equivalente a nivel local. No ser presidente municipal, síndico o regidor, o titular de dependencia de los ayuntamientos

Quiero con la disposición para desempeñar adecuadamente las funciones del puesto eventual de tiempo completo en la estructura desconcentrada del Instituto Electoral del Estado de México, de manera particular acepto las bases establecidas en la convocatoria citada, y estoy dispuesto (a) a acatar lo que establece la normatividad aplicable.

Cumpro con todos los requisitos legales para concursar por el cargo; por lo que entiendo y me responsabilizo de lo que implica firmar esta carta declaratoria.

PROTESTO LO NECESARIO


Carlos Colín García
NOMBRE COMPLETO

* Se eliminaron dos líneas.

Se puede afirmar que el C. Carlos Colín García cumplió con el requisito destacado en la fracción XVIII, de la Base Tercera de la Convocatoria, por lo que al expresar la manifestación de decir verdad, esta autoridad electoral que actúa de buena fe, presume que lo manifestado por el aspirante es cierto; y en esa virtud quien afirme lo contrario, tendrá la obligación de acreditarlo, lo que en el presente asunto no ocurrió, toda vez que la actora no aportó elementos probatorios que presuman la falsedad de lo expresado por el ciudadano objetado.

c) FRACCIONES VIII y IX

Corresponde el análisis de lo expresado por [REDACTED] respecto del incumplimiento de las fracciones VIII y IX, quien textualmente expresó:

"...

Con relación al Ciudadano Carlos Colín García; se sabe que en el Municipio de Temascaltepec, Estado de México, siempre ha participado con el Partido Revolucionario Institucional, que incluso el Proceso Electoral pasado tuvo aspiraciones políticas para ser presidente municipal (para lo cual tuvo que ser necesario estar afiliado al partido político en referencia), así mismo como representante de partido en el citado Proceso Electoral; vulnerando así lo dispuesto en las fracciones VIII, IX y XVIII de la base tercera de la convocatoria emitida al respecto, así mismo se comenta que [REDACTED]

[REDACTED] (cuestión que desde luego no atenta contra ley alguna, pero que considero necesario hacer del conocimiento del Consejo); así mismo, me permito hacer del conocimiento del Consejo General, que no obstante que el ciudadano presenta su constancia de residencia, emitida por el secretario del H. Ayuntamiento ([REDACTED]), este siempre ha tenido su domicilio en la ciudad de Toluca, por lo cual no cumpliría lo dispuesto en la fracción II de la base tercera de la multicitada convocatoria..."

Ahora bien, en el presente caso, como ha sido mencionado, los requisitos en estudio son las fracciones VIII y IX, de la Base Tercera de la citada convocatoria cuyo contenido es el siguiente:

Fracción VIII. No estar afiliado a ningún partido político.

Fracción IX. No haber ejercido como representante de partido político tres años antes a la publicación de la convocatoria.

Asimismo, el artículo 178 del Código Electoral del Estado de México, dispone:

Artículo 178. Los consejeros electorales, así como el Presidente del Consejo General, deberán reunir los siguientes requisitos:

* Se eliminaron 6 líneas y una palabra.

- I. Ser ciudadano mexicano por nacimiento, que no adquiriera otra nacionalidad, además de estar en pleno goce de sus derechos civiles y políticos.
- II. Estar inscrito en el Registro Federal de Electores y contar con credencial para votar vigente.
- III. Tener más de treinta años de edad al día de la designación.
- IV. Poseer al día de la designación, con antigüedad mínima de cinco años, título profesional de nivel licenciatura.
- V. Gozar de buena reputación y no haber sido condenado por delito alguno, salvo que hubiese sido de carácter no intencional o imprudencial.
- VI. Ser originario del Estado de México o contar con una residencia efectiva de por lo menos cinco años anteriores a su designación, salvo el caso de ausencia por servicio público, educativo o de investigación, por un tiempo menor de seis meses.
- VII. No haber sido registrado como candidato ni haber desempeñado cargo alguno de elección popular en los cuatro años anteriores a la designación.
- VIII. No desempeñar ni haber desempeñado cargo de dirección nacional, estatal o municipal en algún partido en los cuatro años anteriores a la designación.
- IX. No estar inhabilitado para ejercer cargos públicos en cualquier institución pública federal o local.
- X. No ser ministro de culto religioso.
- XI. No haberse desempeñado durante los cuatro años previos a la designación como titular de secretaría o dependencia del gabinete legal o ampliado tanto del gobierno de la Federación, como de las entidades federativas; ni subsecretario u oficial mayor en la administración pública de cualquier nivel de gobierno. No ser jefe de gobierno del Distrito Federal, ni Gobernador ni Secretario de gobierno o su equivalente a nivel local. No ser presidente municipal, síndico o regidor o titular de dependencia de los ayuntamientos.
- XII. No ser ni haber sido miembro del servicio profesional electoral nacional durante el último Proceso Electoral en la entidad.

....

Como puede apreciarse, los requisitos consistentes en *"No estar afiliado a ningún partido político"*, y *"no haber ejercido como representante de partido político tres años antes a la publicación de la convocatoria"*, no se encuentran contenidos en

el catálogo de requisitos contemplado en el artículo 178, del Código Comicial de la Entidad, de tal manera que, este Consejo General considera que el criterio establecido por el Tribunal, respecto a diversos requisitos se debe aplicar por analogía al presente asunto, de conformidad a lo estipulado por los numerales 116, fracción IV, inciso c), numeral 2º de la Constitución Federal y 11, de la Constitución Local, que contemplan el principio de reserva de ley.

Lo anterior es así, toda vez que, al negarle al ciudadano en cuestión, el derecho a integrar a la autoridad electoral, por no cumplir requisitos de elegibilidad, que no se encuentran entre los exigidos por la normatividad electoral, se estaría afectando en forma trascendente el derecho de igualdad y participación política en su modalidad de poder ser nombrado para cualquier empleo o comisión, con fundamento en la fracción VI, del artículo 35 de la Ley Suprema.

Por lo que, exigir un requisito que no es conforme al principio de reserva de ley, haría nugatoria la participación de los ciudadanos.

Establecido lo anterior, es procedente el análisis del acervo probatorio contenido el presente expediente, para lo cual, es conveniente precisar que se encuentran agregadas las siguientes constancias:

1. El acuse de recibo original del oficio número IEEM/SE/1388/2014, de fecha diez de noviembre de dos mil catorce, por el que requirió al Lic. Eduardo Guadalupe Bernal Martínez, Representante Propietario del Partido Revolucionario Institucional, a fin de que informara si el C. Carlos Colín García, se encuentra inscrito al Instituto Político que representa.
2. El acuse de recibo original del oficio número mediante oficio número IEEM/SE/1387/2014, de fecha diez de noviembre de dos mil catorce, dirigido al Dr. Sergio Anguiano Meléndez, Director de Partidos Políticos, se le requirió que informara si el referido ciudadano, participó como representante del Partido Revolucionario Institucional ante algún órgano de este Instituto en el Proceso Electoral 2012.
3. Oficio número IEEM/DPP/1054/2014, de fecha diez de noviembre de dos mil catorce, suscrito por el Lic. Sergio Anguiano Meléndez, Director de Partidos Políticos, por el que informa que no se encontró registro alguno que coincida con los datos del ciudadano antes indicado, durante el Proceso Electoral 2012.

Con base en los artículos 435, fracción I, 436, fracción I y 437, párrafos primero y segundo, del Código Electoral del Estado de México, la prueba marcada con el número 3, es documental pública, por lo que salvo prueba en contrario, tendrá pleno valor probatorio, respecto a su autenticidad y a la veracidad de su contenido.

Así, del contenido del oficio IEEM/DPP/1054/2014, suscrito por el Dr. Sergio Anguiano Meléndez, Director de Partidos Políticos, se desprende que el C. Carlos Colín García, carece de relación con el Instituto Político con el que fue vinculado en el escrito de objeción, del contenido del oficio suscrito por el Dr. Sergio Anguiano Meléndez, Director de Partidos Políticos del Instituto, del oficio se puede advertir que no existe registro alguno en el que se evidencie que el ciudadano ahora objetado haya tenido relación alguna con el partido político aludido, en tal virtud, tampoco existe vinculación con el instituto político con el que se le ha identificado.

Y toda vez que el Partido Político requerido no dio respuesta a la solicitud formulada mediante oficio IEEM/SE/1388/2014, no existe ningún elemento probatorio que permita afirmar que exista siquiera un indicio de la supuesta militancia o afiliación política del ciudadano objetado, lo anterior es así, ya que por tratarse de un requisito de carácter negativo, en principio, debe presumirse que se satisfacen, puesto que no resulta apegado a la lógica jurídica que se deban probar hechos negativos. Consecuentemente, corresponderá a quien afirme que no se satisface alguno de éstos, el aportar los medios de convicción suficientes para demostrar tal circunstancia y ante la ausencia de evidencia concreta, lo procedente es tenerlo por satisfecho.

Aunado a que adecuarse a dichos criterios garantiza el derecho político electoral del ciudadano objetado de integrar autoridades electorales correlacionado con el artículo 35, fracción VI, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que otorga a todos los ciudadanos mexicanos el derecho de poder ser nombrado para cualquier empleo o comisión del servicio público, máxime que el ciudadano designado ha demostrado reunir las cualidades que establece la ley.

Visto lo anterior y atento a las constancias y consideraciones respectivas con fundamento en los artículos 174 fracción I, 175 y 185 fracción VI del Código Electoral del Estado de México; en el apartado "5. Lineamientos para la designación de vocales" del Programa General para la Integración de las Juntas Distritales y Municipales, para el Proceso Electoral 2014-2015; en la Bases Séptima párrafo segundo y Décima primera párrafo tercero de la Convocatoria respectiva; y en el punto TERCERO del acuerdo número IEEM/CG/68/2014, este órgano superior de dirección.

RESUELVE

PRIMERO. No se acredita el incumplimiento a lo establecido en las fracciones II, VIII, IX, VIII, de la Base Tercera de la Convocatoria para Vocales Distritales y Municipales para el Proceso Electoral 2014-2015, en términos de lo razonado en el considerando **TERCERO** de esta resolución.

SEGUNDO. No ha lugar a acordar la sustitución del C. Carlos Colín García, Vocal Ejecutivo de la Junta Municipal número 87, con sede en Temascaltepec, México, en atención a las manifestaciones expresadas en el considerando **TERCERO** de esta resolución.

NOTIFÍQUESE por estrados la presente resolución por conducto de la Secretaría Ejecutiva.

ARCHÍVESE en su oportunidad como asunto total y definitivamente concluido.

Así lo resolvieron por unanimidad de votos, los CC. Consejeros Integrantes presentes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, en sesión extraordinaria de fecha once de febrero del año dos mil quince.

"TU HACES LA MEJOR ELECCIÓN"

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL CONSEJO GENERAL
LIC. PEDRO ZAMUDIO GODÍNEZ**

**EL SECRETARIO DEL CONSEJO GENERAL
M. EN A. P. FRANCISCO JAVIER LÓPEZ CORRAL**

VMCT/avm/vadg

IEEM/SE/AE/38/2014