

EXPEDIENTE: IEEM/SE/AE/20/2014

Toluca de Lerdo, México, a once de febrero de dos mil quince.

VISTOS para resolver los autos que integran el expediente del asunto especial número **IEEM/SE/AE/20/2014**, formado con motivo del posible incumplimiento de los requisitos establecidos en la Convocatoria para la integración de las Juntas Distritales y Municipales del Instituto Electoral del Estado de México, para el Proceso Electoral 2014-2015; por parte de la **C. Lucrecia Lisbeth Escobar Méndez**, designada como Vocal de Organización Electoral de la Junta Distrital número XXII, con cabecera en Ecatepec de Morelos, México; y

R E S U L T A N D O

1. En sesión extraordinaria celebrada el cinco de agosto de dos mil catorce, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, aprobó el acuerdo número **IEEM/CG/16/2014**, relativo al Programa General para la Integración de las Juntas Distritales y Municipales, para el Proceso Electoral 2014-2015, el cual contiene los lineamientos para la designación de los Vocales de dichos órganos, así como la convocatoria respectiva.
2. La convocatoria señalada en el resultando anterior, fue publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de México, "Gaceta del Gobierno" en fecha once de agosto del año dos mil catorce, publicación que se realizó en los estrados del Instituto y en la página electrónica oficial y se mantuvo a partir de la fecha citada, hasta el treinta y uno de octubre de esa anualidad.
3. Entre el dieciocho de agosto y el veinticuatro de octubre de dos mil catorce, se desarrolló, en sus distintas fases, el procedimiento para la integración de las propuestas de los Vocales Distritales y Municipales.
4. En sesión ordinaria de fecha treinta y uno de octubre de dos mil catorce, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, mediante acuerdo número **IEEM/CG/65/2014**, designó a los Vocales de las Juntas Distritales para el Proceso Electoral 2014-2015, designando a la **C. Lucrecia Lisbeth Escobar Méndez**, con el carácter de Vocal de Organización Electoral de la Junta Distrital número XXII, con cabecera en Ecatepec de Morelos, México.
5. Mediante oficio número **RPCG/IEEM/004/2014**, de fecha siete de noviembre del año dos mil catorce, recibido en la Oficialía de Partes del Instituto el día de su

emisión, el Lic. Javier Rivera Escalona, Representante Propietario del Partido de la Revolución Democrática, objetó la designación como Vocales de los CC. Daniel Ramírez Villanueva, Abigail Noyola Velasco, Mario Salazar Quezada, Rosa Isela Santos Cárdenas, **Lucrecia Lisbeth Escobar Méndez** y Maricruz Valencia Buendía, por considerar que incumplían con los requisitos establecidos en la citada convocatoria.

6. En atención a lo señalado en el resultando que antecede, el Secretario Ejecutivo del Instituto, a través del oficio número IEEM/SE/1396/2014, de fecha diez de noviembre del año dos mil catorce, requirió al Maestro Pablo Bedolla López, Presidente Municipal Constitucional del Ayuntamiento de Ecatepec de Morelos, México, para que informara si la **C. Lucrecia Lisbeth Escobar Méndez**, laboró o labora actualmente para dicha autoridad y, en su caso, el tiempo de duración de la relación de trabajo y el cargo o puesto que desempeñaba o desempeña, acompañando los documentos que corroboraran su dicho.

7. Por oficio número SM/6445/2014, de fecha veintisiete de noviembre de dos mil catorce, recibido el día siguiente en la Oficialía de Partes del Instituto, el Lic. José Sergio Díaz Hernández, Secretario del H. Ayuntamiento de Ecatepec de Morelos, México, adjuntó el diverso signado por el Lic. Simón Alberto Beltrán González, Subdirector de Recursos Humanos, haciendo de conocimiento que la **C. Lucrecia Lisbeth Escobar Méndez**, laboró para la administración municipal en el período comprendido entre el dieciséis de febrero de dos mil trece al treinta y uno de julio de dos mil catorce.

8. La Secretaría Ejecutiva integró el expediente del asunto especial número **IEEM/SE/AE/020/2014**, asimismo, determinó la **ESCISIÓN** por lo que hace a la **C. Lucrecia Lisbeth Escobar Méndez**, determinando radicar en expedientes diversos las objeciones formuladas; ordenando elaborar el proyecto de resolución correspondiente.

9. La Presidencia de la Comisión Temporal de Vinculación con Órganos Desconcentrados del Instituto Electoral del Estado de México, en sesión ordinaria de fecha veintitrés de enero de dos mil quince, presentó ante sus integrantes el presente proyecto de resolución, ordenando la propia Comisión su remisión al Consejo General, para su aprobación definitiva, en su caso.

CONSIDERANDO

PRIMERO. Competencia. Con fundamento en los artículos 174 fracción I, 175 y 185 fracción VI del Código Electoral del Estado de México; en el apartado "5. Lineamientos para la designación de vocales" del Programa General para la Integración de las Juntas Distritales y Municipales, para el Proceso Electoral 2014-2015; en la Bases Séptima párrafo segundo y Décima primera párrafo tercero de

la Convocatoria respectiva; y en el punto TERCERO del acuerdo número IEEM/CG/65/2014, este Consejo General se encuentra facultado para designar a los vocales de dichos órganos desconcentrados y, en su caso, para sustituirlos; por tanto, es competente para conocer y resolver el presente asunto, toda vez que se trata del procedimiento instaurado con motivo de la posible sustitución de una ciudadana designada como vocal distrital del Instituto, por el presunto incumplimiento de los requisitos establecidos en la convocatoria de mérito.

SEGUNDO. Cuestión Previa. Antes de iniciar el estudio de fondo, es importante señalar que en el presente asunto no se otorgó garantía de audiencia al ciudadano objetado, debido a que de las constancias que obran en el expediente no se advierten elementos suficientes para que de manera indiciaria se pueda suponer el incumplimiento de alguno de los requisitos establecidos por la Convocatoria para Vocales Distritales y Municipales para el Proceso Electoral 2014-2015, por los argumentos que se asentarán en el considerando atinente.

TERCERO. Estudio de fondo. En términos de los artículos 41, Base V, Apartados A y C, y 116, fracción IV, incisos b) y c), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 98, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 11, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; y 168, 169, párrafo primero, 173, 174, 178, 185, fracciones, I y VI, 205, 206, 208, fracción I, 209, 214, 215, 217, fracción I y 218 del código comicial local, el Instituto Electoral del Estado de México, es el organismo público dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, autónomo en su funcionamiento e independiente en sus decisiones, responsable de la organización, desarrollo y vigilancia de los Procesos Electorales en la entidad. En ejercicio de dicha función, serán principios rectores los de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad, objetividad y profesionalismo. Además, el Instituto se regirá para su organización, funcionamiento y control por las disposiciones constitucionales relativas, las que emita el Instituto Nacional Electoral, las que le resulten aplicables y las del código de la materia.

El Instituto ejercerá sus funciones en todo el territorio del Estado a través de sus órganos centrales y desconcentrados. En cada uno de los distritos electorales y cada uno de los municipios de la entidad, contará con un Consejo y una Junta Distrital, un Consejo y una Junta Municipal, respectivamente.

Las Juntas Distritales y Municipales son órganos temporales que se integran para cada Proceso Electoral Ordinario, por un Vocal Ejecutivo, un Vocal de Organización Electoral y un Vocal de Capacitación. Estos funcionarios también forman parte del Consejo Distrital o Municipal respectivo; el primero de ellos en calidad de Presidente y los dos restantes con el carácter de Secretario, ya sea de manera habitual en el caso del Vocal de Organización, o como suplente, en tratándose del Vocal de Capacitación.

No obstante de que el Código Electoral no prevé expresamente los requisitos para ser Vocal de las Juntas Distritales y Municipales; sin embargo, dicho ordenamiento señala los requisitos que deben cumplir los miembros de los Consejos respectivos, que serán los mismos que deben satisfacer los Consejeros del Consejo General del Instituto, salvo el de residencia efectiva, que se entenderá referido al distrito o al municipio de que se trate, y el de título profesional que no será necesario.

Ahora bien, el Consejo General es el Órgano Superior de Dirección del Instituto, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en la materia, de promover la cultura política democrática, y velar que los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y profesionalismo guíen todas las actividades de la institución. Dicho órgano tiene entre sus atribuciones la de expedir los reglamentos interiores, programas, lineamientos y demás disposiciones necesarias para el buen funcionamiento del Instituto; y la de designar a los Vocales de las Juntas Distritales y Municipales, de entre las propuestas que al efecto presente la Junta General y conforme a los lineamientos que emita el propio Órgano Superior de Dirección.

En tal virtud, como se ha establecido, este Consejo General, en sesión extraordinaria celebrada el cinco de agosto de dos mil catorce, aprobó el acuerdo número **IEEM/CG/16/2014**, denominado "Programa General para la Integración de las Juntas Distritales y Municipales del Proceso Electoral 2014-2015", el cual contiene los lineamientos en mención, el procedimiento para designar los Vocales de los referidos órganos desconcentrados y la convocatoria dirigida a los ciudadanos que aspiran a ocupar esos cargos. A su vez, en la convocatoria de mérito se señalaron, entre otras cuestiones, los requisitos que debían cumplir los interesados, los cuales quedaron incluidos en la Base Tercera, destacando para efectos del presente asunto, lo siguiente:

"Tercera. De los requisitos.

De conformidad con lo dispuesto, los ciudadanos interesados en participar deberán cumplir los siguientes requisitos:

...

XIII. No tener relación laboral con la administración municipal correspondiente a su ámbito territorial por el cual compite, al momento de la publicación de la presente convocatoria.

..."

Asimismo, la Base Séptima de la propia convocatoria ordena, en su párrafo segundo que:

"...

En caso de detectarse el incumplimiento de algún requisito o alguna irregularidad en los documentos probatorios presentados, el IEEM tomará las medidas que juzgue

convenientes ante las autoridades competentes, lo que ameritará la descalificación inobjetable del solicitante en cualquier etapa del concurso o inclusive ya designado”.

Es un hecho notorio para esta autoridad administrativa electoral y no se encuentra controvertido, que la aludida convocatoria fue publicada el día once de agosto de dos mil catorce.

Como ya se mencionó en el resultando 3 de la presente resolución, el procedimiento para la integración de las propuestas de los Vocales Distritales y Municipales, se desarrolló entre el dieciocho de agosto y el veinticuatro de octubre del año dos mil catorce y como conclusión a dicho procedimiento, este Consejo General a través del acuerdo número **IEEM/CG/65/2014**, designó a los Vocales de las Juntas Distritales del Instituto Electoral del Estado de México, para el Proceso Electoral en curso, entre los cuales fue nombrada la **C. Lucrecia Lisbeth Escobar Méndez** como Vocal de Organización Electoral de la Junta Distrital número XXII, con cabecera en Ecatepec de Morelos, México.

Posteriormente, a través del oficio indicado en el resultando 5 de la presente resolución, el Partido de la Revolución Democrática objetó la designación como Vocal de la persona mencionada, por considerar que incumplía el requisito arriba citado, aduciendo en esencia lo siguiente:

“...la cual se encuentra laborando en el ayuntamiento, situación que se prueba con la impresión obtenida en la página de transparencia apareciendo en el número 29.”

Así las cosas, ante la evidencia del posible incumplimiento de los requisitos señalados en la convocatoria para la designación de Vocales, la Secretaría Ejecutiva ordenó integrar el expediente del asunto especial que se resuelve, a efecto de determinar si efectivamente la **C. Lucrecia Lisbeth Escobar Méndez**, Vocal de Organización Electoral de la Junta Distrital número XXII, con cabecera en Ecatepec de Morelos, México, incurrió en dicho incumplimiento y, en su caso, de ser procedente, proponer su sustitución.

En virtud de lo anterior, se procede al análisis del presente asunto, para lo cual es conveniente precisar, que en el expediente que nos ocupa se encuentran agregadas las siguientes documentales:

1.- Acuse de recibo original del oficio número **IEEM/SE/1396/2014** del diez de noviembre del dos mil catorce, suscrito por Francisco Javier López Corral, Secretario Ejecutivo, mediante el cual requiere al Presidente Municipal Constitucional, Mtro. Pablo Bedolla López, informe si la **C. Lucrecia Lisbeth Escobar Méndez**, Vocal de Organización Electoral de la Junta Distrital número XXII, con cabecera en Ecatepec de Morelos, laboró o actualmente trabaja en ese Ayuntamiento y, en su caso, de ser afirmativa su respuesta, manifieste el tiempo

de duración de la relación laboral y el cargo o puesto que desempeñó o desempeña.

2.- Oficio número SM/6445/2014, del veintisiete de noviembre del año dos mil catorce, recibido el veintisiete del mismo mes y año en la Oficialía de Partes de este Instituto, suscrito por el Lic. José Sergio Díaz Hernández, Secretario del Ayuntamiento de Ecatepec de Morelos, México, mediante el cual informa a la Secretaría Ejecutiva, que adjuntó el oficio número SRH/DDP/1765/2014, del día veintisiete de noviembre del año dos mil catorce.

3.- Oficio número SRH/DDP/1765/2014, del veintisiete de noviembre del año próximo pasado, suscrito por el Lic. Simón Alberto Beltrán González, Subdirector de Recursos Humanos del Ayuntamiento de Ecatepec de Morelos, México.

Con base en los artículos 435, fracción I, 436, fracción I y 437, párrafos primero y segundo del Código Electoral del Estado de México, las pruebas marcadas con los números 2 y 3, son documentales públicas, por lo que salvo prueba en contrario, tendrán pleno valor probatorio, respecto a su autenticidad y a la veracidad de su contenido.

Por cuanto hace a la documental exhibida por el Partido de la Revolución Democrática, consistente en una impresión supuestamente de la página electrónica del Ayuntamiento de Ecatepec de Morelos, México, la cual en el encabezado dice "TESORERÍA MUNICIPAL", y en el cuerpo del documento dice: "VERSIÓN PÚBLICA DOCUMENTO INFORMATIVO SIN VALOR", y de la cual, se desprende un listado de nombres en el que aparece el de la ciudadana objetada, sin que contenga fecha, no se le reconoce valor probatorio pleno.

Lo anterior, toda vez que, a pesar de que las publicaciones emitidas por los órganos de gobierno, constituyen por sí mismas un hecho notorio que puede ser utilizado por autoridades jurisdiccionales, además de ser considerado un medio para obtener nombres de servidores públicos, organigrama de instituciones, etcétera, la impresión presentada como medio de prueba por el Partido de la Revolución Democrática, obtenida el treinta y uno de octubre de dos mil catorce, solamente permite presumir el hecho de que la C. Lucrecia Lisbeth Escobar Méndez, en algún momento laboró en el Ayuntamiento de Ecatepec de Morelos, México, sin que se pueda deducir la temporalidad del mismo, ya que como se ha señalado no tiene fecha de actualización.

Por lo tanto, el documento en análisis, por sí mismo no constituye un elemento de convicción suficiente para acreditar de manera indubitable que la ciudadana en comento continuara en el servicio activo, al momento de la publicación de la convocatoria para Vocales Distritales o Municipales o hasta el día de su designación como Vocal.

A mayor abundamiento, dicho documento sólo podría dar un valor de indicio en términos del artículo 438, del Código Electoral del Estado de México, toda vez que si bien pudo haber sido impreso del sitio oficial del Ayuntamiento de Ecatepec de Morelos, México, en ejercicio al acceso a la información pública, también lo es que el mismo, es susceptible de modificaciones o alteraciones mediante procedimientos técnicos y científicos que permiten lograr no solo una impresión o copia, sino la composición, arreglo o alteración de éste, por lo que, por sí mismo, no puede generar certeza sobre la información contenida en él, sino que debe ir acompañado de otros elementos que administrados puedan generar la convicción de que la información que proporcionan sea fidedigna y veraz.

Por otro lado, es pertinente destacar la respuesta contenida en el oficio número SM/6445/2014 suscrito por el Lic. José Sergio Díaz Hernández, Secretario del Ayuntamiento de Ecatepec de Morelos, México, mismo que señala:

“...me permito adjuntar oficio número SRH/DDP/1765/2014, signado por el Lic. Simón Alberto Beltrán González, Subdirector de Recursos Humanos, el cual informa lo conducente...”

Refiriéndose a “lo conducente”, lo siguiente:

“...Por medio de la presente reciba un cordial saludo, asimismo en atención al oficio número IEEM/SE/1396/2014, de fecha diez de noviembre de dos mil catorce, mediante el cual el Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral del Estado de México, solicita se informe si la **C. Lucrecia Lisbeth Escobar Méndez**, laboró o actualmente trabaja en este H. Ayuntamiento y, en su caso, indicar el tiempo de duración de la relación laboral y el cargo o puesto conferido; al respecto me permito proporcionarle los siguientes datos:

| | |
|----------------|------------------------------------|
| NOMBRE | C. LUCRECIA LISBETH ESCOBAR MÉNDEZ |
| FECHA DE ALTA: | 16/02/2013 |
| FECHA DE BAJA: | 31/07/2014 |
| CATEGORÍA | JEFE DE OFICINA/UNIDAD |

Como puede observarse, de la respuesta del Ayuntamiento de Ecatepec de Morelos, México, se desprende que la relación laboral de la ciudadana en cuestión con dicho ayuntamiento, concluyó el día treinta y uno de julio de dos mil catorce y,

por tanto, con anterioridad a la publicación de la citada convocatoria, misma que como ya se dijo, se efectuó el once de agosto de ese mismo año.

Sin que la impresión que acompañó el Lic. Javier Rivera Escalona Representante Propietario del Partido de la Revolución Democrática, a su oficio de objeciones pueda contraponer lo que señaló la autoridad municipal al dar respuesta, ya que como se dijo anteriormente no existen elementos que administrados con dicho indicio puedan demostrar que la ciudadana objetada sigue laborando en el Ayuntamiento de Ecatepec de Morelos, México.

En consecuencia, es dable concluir que la **C. Lucrecia Lisbeth Escobar Méndez**, renunció al cargo que desempeñaba en el Ayuntamiento de referencia, en fecha treinta y uno de julio del año dos mil catorce, es decir, once días antes de la publicación de la convocatoria para la designación de Vocales Distritales y Municipales; en esta virtud, su relación laboral con ese ayuntamiento concluyó con anterioridad a dicha publicación, lo que la ubica en el cumplimiento de los requisitos establecidos en las Bases Primera y Tercera, fracción XIII, de la multialudada convocatoria, debiendo quedar subsistente su designación como Vocal de Organización Electoral de la Junta Distrital número XXII, con cabecera en Ecatepec de Morelos, México.

Visto lo anterior y atento a las constancias respectivas, con fundamento en los artículos 174 fracción I, 175 y 185 fracción VI del Código Electoral del Estado de México; en el apartado "5. Lineamientos para la designación de vocales" del Programa General para la Integración de las Juntas Distritales y Municipales, para el Proceso Electoral 2014-2015; en la Bases Séptima párrafo segundo y Décima primera párrafo tercero de la Convocatoria respectiva; y en el punto TERCERO del acuerdo número IEEM/CG/65/2014, este órgano superior de dirección.

RESUELVE

PRIMERO. No se acredita la petición del Lic. Javier Rivera Escalona representante propietario del Partido de la Revolución Democrática respecto a la infracción de los requisitos establecido en las Bases Primera y Tercera fracción XIII de la Convocatoria para Vocales Distritales y Municipales para el Proceso Electoral 2014-2015, en términos de lo razonado en el considerando **TERCERO** de esta resolución.

SEGUNDO. No ha lugar a proponer la sustitución de la **C. Lucrecia Lisbeth Escobar Méndez**, Vocal de Organización Electoral, de la Junta Distrital número XXII, con cabecera en Ecatepec de Morelos, México, en atención a las consideraciones expresadas en el considerando **TERCERO** de esta resolución.

NOTIFÍQUESE por estrados la presente resolución por conducto de la Secretaría Ejecutiva.

ARCHÍVESE en su oportunidad como asunto total y definitivamente concluido.

Así lo resolvieron por unanimidad de votos, los CC. Consejeros integrantes presentes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, en sesión extraordinaria de fecha once de febrero del año dos mil quince.

“TU HACES LA MEJOR ELECCIÓN”

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL CONSEJO GENERAL
LIC. PEDRO ZAMUDIO GODÍNEZ**

**EL SECRETARIO DEL CONSEJO GENERAL
M. EN A. P. FRANCISCO JAVIER LÓPEZ CORRAL**

VMCT/avm/ahh