

EXPEDIENTE: IEEM/SE/AE/25/2014

Toluca de Lerdo, México, a once de febrero de dos mil quince.

VISTOS para resolver los autos que integran el expediente del asunto especial número **IEEM/SE/AE/25/2014**, formado con motivo del posible incumplimiento de los requisitos establecidos en la Convocatoria para la integración de las Juntas Distritales y Municipales del Instituto Electoral del Estado de México, para el Proceso Electoral 2014-2015; por parte del **C. Jacobo Zarco Lechuga**, designado como Vocal de Organización Electoral de la Junta Municipal número 52, con sede en Lerma, México; y

R E S U L T A N D O

1. En sesión extraordinaria celebrada el cinco de agosto de dos mil catorce, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, aprobó el acuerdo número **IEEM/CG/16/2014**, relativo al Programa General para la Integración de las Juntas Distritales y Municipales, para el Proceso Electoral 2014-2015, el cual contiene los lineamientos para la designación de los Vocales de dichos órganos, así como la convocatoria respectiva.
2. La convocatoria señalada en el resultando anterior, fue publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de México, "Gaceta del Gobierno" en fecha once de agosto del año dos mil catorce, publicación que se realizó en los estrados del Instituto y en la página electrónica oficial y se mantuvo a partir de la fecha citada, hasta el treinta y uno de octubre de esa anualidad.
3. Entre el dieciocho de agosto y el veinticuatro de octubre de dos mil catorce, se desarrolló, en sus distintas fases, el procedimiento para la integración de las propuestas de los Vocales Distritales y Municipales.
4. El veintinueve de octubre del año dos mil catorce, se recibió en la Secretaría Ejecutiva del Instituto el oficio sin número fechado el día próximo anterior, suscrito por el Lic. Pedro Zamudio Godínez, Consejero Presidente del Consejo General, y los CC. Dra. María Guadalupe González Jordan; Mtra. Palmira Tapia Palacios; y, Dr. Gabriel Corona Armenta; Consejeras Electorales y Consejero Electoral, respectivamente, del Consejo General, a través del cual dichos funcionarios solicitaron al Secretario Ejecutivo girara oficio de colaboración al Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México para que informara cuáles de los aspirantes a Vocales Distritales y Municipales que serían designados, pudieran tener relación

laboral con los ayuntamientos de los municipios en los que se encontraban participando.

5. En cumplimiento a dicha solicitud, mediante oficio número IEEM/SE/0810/2014, de fecha veintinueve de octubre del año dos mil catorce, el Secretario Ejecutivo solicitó al Auditor Superior de Fiscalización del Estado de México, la información indicada en el resultando que antecede.

6. El día cinco de noviembre de dos mil catorce, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, el oficio número OSFEM/UAJ/SCA/DAL/2084/2014, fechado el treinta de octubre de la misma anualidad, a través del cual el Auditor Superior de Fiscalización del Estado de México, hizo llegar la información que se obtuvo de la búsqueda en los archivos de la nómina remitida por las entidades fiscalizables, con relación a los aspirantes designados como vocales que podían tener relación laboral con los ayuntamientos, con corte al mes de septiembre del año dos mil catorce. No obstante, el referido funcionario también señaló que la entidad a su cargo no podía pronunciarse sobre la veracidad de dicha información, toda vez que la misma se obtenía de documentos digitalizados y no había sido confrontada con los originales respectivos, los cuales obran en poder de las entidades fiscalizadas.

7. En sesión extraordinaria de fecha siete de noviembre de dos mil catorce, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, mediante acuerdo número IEEM/CG/68/2014, designó a los Vocales de las Juntas Municipales para el Proceso Electoral 2014-2015, entre quienes resultó nombrado el C. Jacobo Zarco Lechuga, con el carácter de Vocal de Organización Electoral de la Junta Municipal número 52, con sede en Lerma, México.

8. En vista de lo anterior, el siete de noviembre del año dos mil catorce, el Presidente y los Consejeros Electorales señalados en el resultando 4, solicitaron al Secretario Ejecutivo girara oficio de colaboración a los ayuntamientos correspondientes para que informaran sobre la posible existencia de relación laboral entre estos últimos y los aspirantes cuyos nombres se acompañaban a la solicitud de mérito y remitieran copias certificadas de la documentación respectiva.

9. El Secretario Ejecutivo del Instituto dio cumplimiento a la solicitud anterior, entre otros, a través del oficio número IEEM/SE/1689/2014, de fecha trece de noviembre de dos mil catorce, por el que requirió al Presidente Municipal del Ayuntamiento de Lerma, México, informara si el C. Jacobo Zarco Lechuga laboró o labora actualmente para dicha autoridad y, en su caso, el tiempo de duración de la relación de trabajo y el cargo o puesto que desempeñaba, acompañando los documentos que corroboraran su dicho.

10. Por oficio número 156/14, recibido el quince de noviembre de dos mil catorce en la Oficialía de Partes del Instituto, el Subdirector de Recursos Humanos del

Ayuntamiento de Lerma, hizo del conocimiento que el C. Jacobo Zarco Lechuga (sic), laboró en la dependencia durante el periodo del dieciséis de febrero de dos mil trece, al treinta y uno de julio de dos mil catorce.

11. La Secretaría Ejecutiva el cinco de diciembre de dos mil catorce, integró el expediente del asunto especial número **IEEM/SE/AE/25/2014**, con la información que obtuvo con las actuaciones realizadas, ordenando elaborar el proyecto de resolución correspondiente.

12. La Presidencia de la Comisión Temporal de Vinculación con Órganos Desconcentrados del Instituto Electoral del Estado de México, en sesión ordinaria de fecha veintitrés de enero de dos mil quince, presentó ante sus integrantes el presente proyecto de resolución, ordenando la propia Comisión su remisión al Consejo General, para su aprobación definitiva, en su caso.

CONSIDERANDO

PRIMERO. Competencia. Con fundamento en los artículos 174 fracción I, 175 y 185 fracción VI del Código Electoral del Estado de México; en el apartado "5. Lineamientos para la designación de vocales" del Programa General para la Integración de las Juntas Distritales y Municipales, para el Proceso Electoral 2014-2015; en la Bases Séptima párrafo segundo y Décima primera párrafo tercero de la Convocatoria respectiva; y en el punto TERCERO del acuerdo número **IEEM/CG/68/2014**, este Consejo General se encuentra facultado para designar a los vocales de dichos órganos desconcentrados y, en su caso, para sustituirlos; por tanto, es competente para conocer y resolver el presente asunto, toda vez que se trata del procedimiento instaurado con motivo de la posible sustitución de un ciudadano designado como vocal municipal del Instituto, por el presunto incumplimiento de los requisitos establecidos en la convocatoria de mérito.

SEGUNDO. Cuestión Previa. Antes de iniciar el estudio de fondo, es importante señalar que en el presente asunto no se otorgó garantía de audiencia al ciudadano objetado, debido a que de las constancias que obran en el expediente no se advierten elementos suficientes para que de manera indiciaria se pueda suponer el incumplimiento de alguno de los requisitos establecidos por la Convocatoria para Vocales Distritales y Municipales para el Proceso Electoral 2014-2015, por los argumentos que se asentarán en el considerando atinente.

TERCERO. Estudio de fondo. En términos de los artículos 41, Base V, Apartados A y C, y 116, fracción IV, incisos b) y c), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 98, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 11, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; y 168, 169, párrafo primero, 173, 174, 178, 185, fracciones I y VI, 205, 206, 208, fracción I, 209, 214, 215, 217, fracción I y 218, del código comicial local, el Instituto

Electoral del Estado de México, es el organismo público dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, autónomo en su funcionamiento e independiente en sus decisiones, responsable de la organización, desarrollo y vigilancia de los Procesos Electorales en la entidad. En el ejercicio de dicha función, serán principios rectores los de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad, objetividad y profesionalismo. Además, el Instituto se regirá para su organización, funcionamiento y control por las disposiciones constitucionales relativas, las que emita el Instituto Nacional Electoral, las que le resulten aplicables y las del código de la materia.

El Instituto ejercerá sus funciones en todo el territorio del Estado a través de sus órganos centrales y desconcentrados. En cada uno de los distritos electorales y cada uno de los municipios de la entidad, el Instituto contará con un Consejo y una Junta Distrital, y un Consejo y una Junta Municipal, respectivamente.

Las Juntas Distritales y Municipales son órganos temporales que se integran para cada Proceso Electoral Ordinario, por un Vocal Ejecutivo, un Vocal de Organización Electoral y un Vocal de Capacitación. Estos funcionarios también forman parte del Consejo Distrital o Municipal respectivo; el primero de ellos en calidad de Presidente y los dos restantes con el carácter de Secretario, ya sea de manera habitual en el caso del Vocal de Organización, o como suplente, en tratándose del Vocal de Capacitación.

No existe disposición alguna en el Código Electoral que prevea expresamente los requisitos para ser Vocal de las Juntas Distritales y Municipales. Sin embargo, dicho ordenamiento sí señala los requisitos que deben cumplir los miembros de los Consejos respectivos, que serán los mismos que aquellos que deben satisfacer los Consejeros del Consejo General del Instituto, salvo el de residencia efectiva, que se entenderá referido al distrito o al municipio de que se trate, y el de título profesional que no será necesario.

Ahora bien, el Consejo General es el Órgano Superior de Dirección del Instituto, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en la materia, de promover la cultura política democrática, y velar por que los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y profesionalismo guíen todas las actividades de la institución. Dicho órgano tiene entre sus atribuciones la de expedir los reglamentos interiores, programas, lineamientos y demás disposiciones necesarias para el buen funcionamiento del Instituto; y la de designar a los Vocales de las Juntas Distritales y Municipales, de entre las propuestas que al efecto presente la Junta General y conforme a los lineamientos que emita el propio Órgano Superior de Dirección.

En tal virtud, este Consejo General, en su sesión extraordinaria celebrada el cinco de agosto de dos mil catorce, aprobó el acuerdo número **IEEM/CG/16/2014**,

denominado "Programa General para la Integración de las Juntas Distritales y Municipales del Proceso Electoral 2014-2015", el cual contiene los lineamientos en mención, el procedimiento para designar las vocalías de los referidos órganos desconcentrados y la convocatoria dirigida a los ciudadanos que aspiraron a ocupar esos cargos. A su vez, en la convocatoria de mérito se señalaron, entre otras cuestiones, los requisitos que debían cumplir los interesados, los cuales quedaron incluidos en su Base Tercera, destacando para efectos del presente asunto, el identificado con la fracción XIII, cuyo texto literal establece:

"Tercera. De los requisitos.

De conformidad con lo dispuesto, los ciudadanos interesados en participar deberán cumplir los siguientes requisitos:

...

XIII. No tener relación laboral con la administración municipal correspondiente a su ámbito territorial por el cual compite, al momento de la publicación de la presente convocatoria.

..."

Asimismo, la Base Séptima de la propia convocatoria ordena, en su párrafo segundo que:

"...

En caso de detectarse el incumplimiento de algún requisito o alguna irregularidad en los documentos probatorios presentados, el IEEM tomará las medidas que juzgue convenientes ante las autoridades competentes, lo que ameritará la descalificación inobjetable del solicitante en cualquier etapa del concurso o inclusive ya designado".

Es un hecho notorio para esta autoridad administrativa electoral y no se encuentra controvertido, que la aludida convocatoria fue publicada el día once de agosto de dos mil catorce.

Como ya se mencionó en el resultando 3 de la presente resolución, el procedimiento para la integración de las propuestas de los Vocales Distritales y Municipales, se desarrolló entre el dieciocho de agosto y el veinticuatro de octubre del año dos mil catorce y como conclusión de dicho procedimiento, este Consejo General, a través del acuerdo número IEEM/CG/68/2014, designó a los Vocales de las Juntas Municipales del Instituto Electoral del Estado de México, para el Proceso Electoral en curso, entre los cuales fue nombrado el C. Jacobo Zarco Lechuga, como Vocal de Organización Electoral de la Junta Municipal número 52, con sede en Lerma, México.

Ahora bien, en el contexto del procedimiento, a solicitud del Lic. Pedro Zamudio Godínez, Consejero Presidente de este Consejo General, y los CC. Dra. María Guadalupe González Jordan; Mtra. Palmira Tapia Palacios; y, Dr. Gabriel Corona Armenta; Consejeras Electorales y Consejero Electoral, respectivamente, del mismo órgano superior de dirección, la Secretaría Ejecutiva, mediante oficio número IEEM/0810/2014, de fecha veintinueve de octubre del año próximo

pasado, giró oficio de colaboración al Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México para que informara cuáles de los aspirantes a Vocales Distritales y Municipales que serían designados, pudieran tener relación laboral con los ayuntamientos de los municipios en los que se encontraban participando.

En respuesta a la solicitud referida, por oficio número OSFEM/UAJ/SCA/DAL/2084/2014, de fecha treinta de octubre del dos mil catorce, recibido en oficialía de partes de este Instituto, el cinco de noviembre siguiente, el C.P.C. Fernando Valente Baz Ferreira, Auditor Superior de Fiscalización del Estado de México, manifestó:

“...Al respecto, al efectuarse la búsqueda en los archivos de nómina remitida por las entidades fiscalizables a este Órgano Técnico de la Legislatura al mes de septiembre de dos mil catorce, en vía de colaboración se remite en sobre cerrado, la información que se obtuvo respecto de los aspirantes que ocuparan los cargos de Vocales Distritales y Municipales.

Información que se le remite con la debida reserva que amerita el asunto, en el entendido de que esta autoridad de conformidad con los artículos 13 y 42, de la Ley de Fiscalización Superior del Estado de México, solamente la utiliza para el cumplimiento de las disposiciones previstas en la citada Ley, sin que este Órgano Técnico se encuentre en aptitud de pronunciarse sobre su veracidad, al tratarse de información obtenida de documentos digitalizados, puesto que los documentos originales se encuentran en poder de la entidad fiscalizable que la generó; la cual en el caso particular no ha sido confrontada con su original y por lo tanto, no demuestra plenamente las operaciones que en ellos se reportan, ni se encuentra libre de errores, que eventualmente hubiere generado la tesorería o dependencia del municipio respectivo”.

De lo anterior, se colige que si bien, el Auditor Superior de Fiscalización del Estado de México, remitió la información que obraba en su poder relacionada con los aspirantes a Vocales Distritales y Municipales que podrían tener relación laboral con los ayuntamientos, con corte al mes de septiembre del año dos mil catorce, también señaló que la entidad a su cargo no podía pronunciarse sobre la veracidad de dicha información, toda vez que la misma se obtenía de documentos digitalizados y no había sido confrontada con los originales respectivos, los cuales obran en poder de las entidades fiscalizadas.

En vista de lo anterior, el siete de noviembre del año dos mil catorce, por oficio sin número, el Consejero Presidente y las Consejeras y Consejero Electorales arriba mencionados, solicitaron al Secretario Ejecutivo girara oficio de colaboración a los ayuntamientos correspondientes para que informaran sobre la posible existencia de relación laboral entre estos últimos y los aspirantes cuyos nombres se acompañaban a la solicitud de mérito, así como que remitieran copias certificadas de la documentación respectiva.

Así las cosas, ante la evidencia del posible incumplimiento de los requisitos señalados en la convocatoria para la designación de vocales, la Secretaría Ejecutiva ordenó integrar el expediente del asunto especial que se resuelve, a efecto de determinar si el C. Jacobo Zarco Lechuga, Vocal de Organización Electoral de la Junta Municipal número 52, con sede en Lerma, México, efectivamente incurrió en dicho incumplimiento y, en caso de ser procedente, proponer su sustitución.

En virtud de lo anterior, se procede al análisis del presente asunto, para lo cual es conveniente precisar, que en el expediente que nos ocupa se encuentran agregadas las siguientes constancias:

1. El acuse de recibo original del oficio número IEEM/SE/1689/2014, de fecha trece de noviembre de dos mil catorce, por el que el Secretario Ejecutivo de este Instituto requirió al Presidente Municipal del Ayuntamiento de Lerma, Estado de México, informara si el C. Jacobo Zarco Lechuga laboró o labora actualmente para dicha autoridad y, en su caso, el tiempo de duración de la relación de trabajo y el cargo o puesto que desempeñaba o desempeña, acompañando los documentos que corroboren su dicho.
2. El oficio número 156/14, recibido el quince de noviembre de dos mil catorce en la Oficialía de Partes del Instituto, en el que el Subdirector de Recursos Humanos del Ayuntamiento de Lerma, hizo del conocimiento que el C. Jacobo Zarco Lechuga (sic) laboró en la dependencia durante el periodo del dieciséis de febrero de dos mil trece al treinta y uno de julio de dos mil catorce, anexando:
 - a) Copia simple del oficio número PMLER/SP/189/14, de fecha trece de noviembre de dos mil catorce, mediante el cual el Secretario Particular del Presidente Municipal del Ayuntamiento de Lerma, remitió el requerimiento realizado en cumplimiento a lo solicitado por el Secretario Ejecutivo de este Instituto, al Subdirector de Recursos Humanos del referido ayuntamiento.
 - b) Copia certificada remitida por el Secretario del Ayuntamiento de Lerma, México, respecto de la renuncia del C. Jacobo Zarco Lechuga, de fecha treinta y uno de julio de dos mil catorce.
 - c) Copia certificada del aviso de movimiento por baja ante el Instituto de Seguridad Social del Estado de México y Municipios (ISSEMYM), a nombre del C. Jacobo Zarco Lechuga, remitido por el Secretario del Ayuntamiento de Lerma, México.

Con base en los artículos 435, fracción I, 436, fracción I y 437, párrafos primero y segundo del Código Electoral del Estado de México, las pruebas marcadas con los

números 1 y 2, y los incisos b) y c), son documentales públicas, por lo que se les otorga pleno valor probatorio, respecto a su autenticidad y a la veracidad de su contenido.

Por cuanto hace a la constancia marcada con el inciso a), únicamente tendrá valor indiciario, en términos del artículo 438, del código comicial, al haberse exhibido en copia fotostática simple. Ello es así, porque si bien es cierto que las copias fotostáticas son representaciones fotográficas de otros documentos, también lo es, que las mismas se obtienen mediante procedimientos técnicos y científicos que permiten lograr, no sólo la copia, sino la composición, arreglo o alteración de los originales reproducidos, por lo que, por sí mismas, no pueden generar certeza sobre su autenticidad, al ser posible que no correspondan al contenido fiel del documento o documentos de los que se toman.

En ese contexto, es conveniente precisar el contenido del oficio número 156/14, recibido el quince de noviembre de dos mil catorce, en la Oficialía de Partes del Instituto, en el que el Subdirector de Recursos Humanos del Ayuntamiento de Lerma, México, atiende el requerimiento antes indicado, de la siguiente forma:

"Respetuosamente y en atención al oficio PMLER/SP/189/14 de fecha 13 de noviembre del año en curso, signado por el licenciado Cuauhtémoc Ortiz Castro Secretario Particular del C. Presidente Municipal, a través del cual se me instruye atender el requerimiento señalado, atentamente me permito dar respuesta a usted, que efectivamente si laboré en esta dependencia con el cargo de auxiliar durante el periodo del 16 de febrero del año 2013 al 31 de julio de 2014, fecha en que presenté su renuncia irrevocable al cargo que venía desempeñando, el cual se adjunta para pronta referencia, así como formato de aviso de baja ante el ISSEMYM, mismos que se remiten en copias certificadas. Lo anterior, para los efectos legales a que haya lugar."

Asimismo, al oficio de referencia adjuntó a su vez tres documentales consistentes en:

- Oficio, en copia simple, PMLER/SP/189/14 de fecha trece de noviembre de dos mil catorce, mediante el cual el Secretario Particular del Presidente Municipal del Ayuntamiento de Lerma, México, remite el requerimiento realizado por el Secretario Ejecutivo de este Instituto, e instruye al Subdirector de Recursos Humanos dar respuesta al mismo.
- Copia certificada de la renuncia presentada por el C. Jacobo Zarco Lechuga, de fecha treinta y uno de julio del año dos mil catorce, del tenor literal siguiente:

"Por medio del presente Escrito y con esta fecha señalada al rubro por así convenir a mis intereses personales, presento mi renuncia con carácter irrevocable dando por terminada en forma voluntaria la relación de trabajo que venía teniendo con el H. AYUNTAMIENTO DE LERMA, MÉXICO..."

- Copia certificada remitida por el Secretario del Ayuntamiento de Lerma, México, referente al aviso de movimiento por baja ante el Instituto de Seguridad Social del Estado de México y Municipios (ISSEMYM), a nombre del C. Jacobo Zarco Lechuga, indicándose como fecha de movimiento, el treinta y uno de julio de dos mil catorce.

Como puede observarse, en la respuesta del Ayuntamiento de Lerma, México, se consigna que la relación laboral del ciudadano en cuestión con dicho ayuntamiento, concluyó el día treinta y uno de julio de dos mil catorce y, por tanto, con anterioridad a la publicación de la citada convocatoria, misma que como ya se dijo, se efectuó el once de agosto del año dos mil catorce.

Lo anterior se robustece, con la copia certificada de la renuncia y el aviso de movimiento por baja del Instituto de Seguridad Social del Estado de México y Municipios (ISSEMYM), que se acompaña a la contestación vertida por el Subdirector de Recursos Humanos del Ayuntamiento de Lerma, México, las cuales se encuentran, fechadas el treinta y uno de julio del año dos mil catorce, además la renuncia citada, esta signada por el C. Jacobo Zarco Lechuga y contiene huella dactilar del suscribiente, documento que genera certeza sobre la manifestación voluntaria y personalísima del ciudadano objetado para separarse de su encargo en la fecha indicada.

Por tanto, es dable concluir que el ciudadano en comento renunció al cargo que desempeñaba en el Ayuntamiento de Lerma, México, en fecha treinta y uno de julio de dos mil catorce, es decir, once días antes de la publicación de la convocatoria para Vocales Distritales y Municipales; en esta virtud, su relación laboral con ese ayuntamiento concluyó con anterioridad a dicha publicación, ubicándolo en el cumplimiento del requisito negativo establecido en la fracción XIII, de la Base Tercera, de la multialudada convocatoria, debiendo quedar subsistente su designación como Vocal de Organización Electoral de la Junta Municipal número 52, con sede en Lerma, México.

Visto lo anterior y atento a las constancias respectivas, con fundamento en los artículos 174 fracción I, 175 y 185 fracción VI del Código Electoral del Estado de México; en el apartado "5. Lineamientos para la designación de vocales" del Programa General para la Integración de las Juntas Distritales y Municipales, para el Proceso Electoral 2014-2015; en la Bases Séptima párrafo segundo y Décima primera párrafo tercero de la Convocatoria respectiva; y en el punto TERCERO del acuerdo número IEEM/CG/68/2014, este órgano superior de dirección.

RESUELVE

PRIMERO. No se acredita el incumplimiento a lo establecido en la fracción XIII, de la Base Tercera de la Convocatoria para Vocales Distritales y Municipales para el

Proceso Electoral 2014-2015, en términos de lo razonado en el considerando **TERCERO** de esta resolución.

SEGUNDO. No ha lugar a proponer la sustitución del C. Jacobo Zarco Lechuga, Vocal de Organización Electoral, de la Junta Municipal número 52, con sede en Lerma, México, en atención a las consideraciones expresadas en el considerando **TERCERO** de esta resolución.

NOTIFÍQUESE por estrados la presente resolución por conducto de la Secretaría Ejecutiva.

ARCHÍVESE en su oportunidad como asunto total y definitivamente concluido.

Así lo resolvieron por unanimidad de votos, los CC. Consejeros integrantes presentes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, en sesión extraordinaria de fecha once de febrero del año dos mil quince.

“TU HACES LA MEJOR ELECCIÓN”

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL CONSEJO GENERAL
LIC. PEDRO ZAMUDIO GODÍNEZ**

**EL SECRETARIO DEL CONSEJO GENERAL
M. EN A. P. FRANCISCO JAVIER LÓPEZ CORRAL**