

EXPEDIENTE: IEEM/SE/AE/29/2014

Toluca de Lerdo, México, a once de febrero de dos mil quince.

VISTOS para resolver los autos que integran el expediente del asunto especial número **IEEM/SE/AE/29/2014**, formado con motivo del posible incumplimiento de los requisitos establecidos en la Convocatoria para la integración de las Juntas Distritales y Municipales del Instituto Electoral del Estado de México, para el Proceso Electoral 2014-2015; por parte del **C. Víctor Omar García Ramírez**, designado como Vocal de Capacitación de la Junta Municipal número 105, con sede en Tlalnepantla de Baz, México; y

R E S U L T A N D O

1. En sesión extraordinaria celebrada el cinco de agosto de dos mil catorce, este Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, aprobó el acuerdo número **IEEM/CG/16/2014**, relativo al Programa General para la Integración de las Juntas Distritales y Municipales, para el Proceso Electoral 2014-2015, el cual contiene los lineamientos para la designación de los Vocales de dichos órganos, así como la convocatoria respectiva.
2. La convocatoria señalada en el resultando anterior, fue publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de México, "Gaceta del Gobierno" en fecha once de agosto del año dos mil catorce; publicación que se realizó en los estrados del Instituto y en la página electrónica oficial y se mantuvo a partir de la fecha citada, hasta el treinta y uno de octubre de esa anualidad.
3. Entre el dieciocho de agosto y el veinticuatro de octubre de dos mil catorce, se desarrolló, en sus distintas fases, el procedimiento para la integración de las propuestas de los Vocales Distritales y Municipales.
4. El veintinueve de octubre del dos mil catorce, se recibió en la Secretaría Ejecutiva del Instituto el oficio sin número fechado el día próximo anterior, suscrito por el Lic. Pedro Zamudio Godínez, Consejero Presidente de este Consejo General, y los CC. Dra. María Guadalupe González Jordan; Mtra. Palmira Tapia Palacios; y Dr. Gabriel Corona Armenta; Consejeras Electorales y Consejero Electoral, respectivamente, de este Consejo General, a través del cual dichos funcionarios solicitaron al Secretario Ejecutivo girara oficio de colaboración al Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México para que informara cuáles de los aspirantes a Vocales Distritales y Municipales que serían designados, pudieran tener relación laboral con los ayuntamientos de los municipios en los que se encontraban participando.

5. En cumplimiento a dicha solicitud, mediante oficio número IEEM/SE/0810/2014, de fecha veintinueve de octubre del año dos mil catorce, el Secretario Ejecutivo solicitó al Auditor Superior de Fiscalización del Estado de México, la información indicada en el resultando que antecede.

6. El día cinco de noviembre de dos mil catorce, se recibió en la oficialía de partes de este Instituto, el oficio número OSFEM/UAJ/SCA/DAL/2084/2014, fechado el treinta de octubre del año dos mil catorce, a través del cual el Auditor Superior de Fiscalización del Estado de México, hizo llegar la información que se obtuvo de la búsqueda en los archivos de la nómina remitida por las entidades fiscalizables, con relación a los aspirantes designados como vocales que podían tener relación laboral con los ayuntamientos, con corte al mes de septiembre del año dos mil catorce. No obstante, el referido funcionario también señaló que la entidad a su cargo no podía pronunciarse sobre la veracidad de dicha información, toda vez que la misma se obtenía de documentos digitalizados y no había sido confrontada con los originales respectivos, los cuales obran en poder de las entidades fiscalizadas.

7. En sesión extraordinaria de fecha siete de noviembre de dos mil catorce, este Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, mediante acuerdo número IEEM/CG/68/2014, designó a los Vocales de las Juntas Municipales para el Proceso Electoral 2014-2015, entre quienes resultó nombrado el **C. Víctor Omar García Ramírez**, con el carácter de Vocal Capacitación de la Junta Municipal número 105, con cabecera en Tlalnepantla de Baz, México.

8. En la misma fecha, el Presidente y los Consejeros Electorales señalados en el resultando cuatro, solicitaron al Secretario Ejecutivo girara oficio de colaboración a los ayuntamientos correspondientes para que informaran sobre la posible existencia de relación laboral entre estos últimos y los aspirantes cuyos nombres se acompañaban a la solicitud de mérito y remitieran copias certificadas de la documentación respectiva.

9. El Secretario Ejecutivo del Instituto dio cumplimiento a la solicitud anterior, entre otros, a través del oficio número IEEM/SE/1695/2014 de fecha trece de noviembre del año dos mil catorce, por el que requirió al Presidente Municipal del Ayuntamiento de Tlalnepantla de Baz, México, informara si el **C. Víctor Omar García Ramírez** laboró o labora actualmente para dicha autoridad y, en su caso, el tiempo de duración de la relación de trabajo y el cargo o puesto que desempeña o desempeñaba, acompañando los documentos que corroboraran su dicho.

10. Por oficio número PM/575/2014, recibido el dieciocho de noviembre del año próximo pasado, en la Oficialía de Partes del Instituto, el M. en A. P. Pablo Basañez García, Presidente Municipal Constitucional del H. Ayuntamiento de Tlalnepantla de Baz, México, hizo de conocimiento que el **C. Víctor Omar García**

Ramírez, laboró para la administración municipal en el periodo comprendido entre el primero de septiembre del año dos mil doce y el cinco de agosto del año dos mil catorce.

11. La Secretaría Ejecutiva, el cinco de diciembre de dos mil catorce, integró el expediente del asunto especial número **IEEM/SE/AE/29/2014**, con la información que obtuvo, con las actuaciones realizadas, ordenó elaborar el proyecto de resolución correspondiente.

12. La Presidencia de la Comisión Temporal de Vinculación con Órganos Desconcentrados del Instituto Electoral del Estado de México, en sesión ordinaria de fecha veintitrés de enero de dos mil quince, presentó ante sus integrantes el presente proyecto de resolución, ordenando la propia Comisión su remisión al Consejo General, para su aprobación definitiva, en su caso.

C O N S I D E R A N D O

PRIMERO. Competencia. Con fundamento en los artículos 174 fracción I, 175 y 185 fracción VI del Código Electoral del Estado de México; en el apartado "5. Lineamientos para la designación de vocales" del Programa General para la Integración de las Juntas Distritales y Municipales, para el Proceso Electoral 2014-2015; en la Bases Séptima párrafo segundo y Décima primera párrafo tercero de la Convocatoria respectiva; y en el punto TERCERO del acuerdo número **EEM/CG/68/2014**, este Consejo General se encuentra facultado para designar a los vocales de dichos órganos desconcentrados y, en su caso, para sustituirlos; por tanto, es competente para conocer y resolver el presente asunto, toda vez que se trata del procedimiento instaurado con motivo de la posible sustitución de un ciudadano designado como vocal municipal del Instituto, por el presunto incumplimiento de los requisitos establecidos en la convocatoria de mérito.

SEGUNDO: Cuestión Previa. Antes de iniciar el estudio de fondo, es importante señalar que en el presente asunto no se otorgó garantía de audiencia al ciudadano objetado, debido a que de las constancias que obran en el expediente no se advierten elementos suficientes para que de manera indiciaria se pueda suponer el incumplimiento de alguno de los requisitos establecidos por la Convocatoria para Vocales Distritales y Municipales para el Proceso Electoral 2014-2015, por los argumentos que se asentarán en el considerando atinente.

TERCERO. Estudio de fondo. En términos de los artículos 41, Base V, Apartados A y C, y 116 fracción IV, incisos b) y c), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 98, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 11, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México;

y 168, 169, párrafo primero, 173, 174, 178, 185, fracciones I y VI, 205, 206, 208, fracción I, 209, 214, 215, 217, fracción I y 218, del código comicial local, el Instituto Electoral del Estado de México es el organismo público dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, autónomo en su funcionamiento e independiente en sus decisiones, responsable de la organización, desarrollo y vigilancia de los Procesos Electorales en la entidad. En el ejercicio de dicha función, serán principios rectores los de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad, objetividad y profesionalismo. Además, el Instituto se regirá para su organización, funcionamiento y control por las disposiciones constitucionales relativas, las que emita el Instituto Nacional Electoral, las que le resulten aplicables y las del código de la materia.

El Instituto ejercerá sus funciones en todo el territorio del Estado a través de sus órganos centrales y desconcentrados. En cada uno de los distritos electorales y cada uno de los municipios de la entidad, el Instituto contará con un Consejo y una Junta Distrital, y un Consejo y una Junta Municipal, respectivamente.

Las Juntas Distritales y Municipales son órganos temporales que se integran para cada Proceso Electoral Ordinario, por un Vocal Ejecutivo, un Vocal de Organización Electoral y un Vocal de Capacitación. Estos funcionarios también forman parte del Consejo Distrital o Municipal respectivo; el primero de ellos en calidad de Presidente y los dos restantes con el carácter de Secretario, ya sea de manera habitual en el caso del Vocal de Organización, o como suplente, en tratándose del Vocal de Capacitación.

No existe disposición alguna en el Código Electoral que prevea expresamente los requisitos para ser Vocal de las Juntas Distritales y Municipales. Sin embargo, dicho ordenamiento sí señala los requisitos que deben cumplir los miembros de los Consejos respectivos, que serán los mismos que aquellos que deben satisfacer los Consejeros del Consejo General del Instituto, salvo el de residencia efectiva, que se entenderá referido al distrito o al municipio de que se trate, y el de título profesional que no será necesario.

Ahora bien, este Consejo General es el Órgano Superior de Dirección del Instituto, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en la materia, de promover la cultura política democrática, y velar por que los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y profesionalismo guíen todas las actividades de la institución. Dicho órgano tiene entre sus atribuciones la de expedir los reglamentos interiores, programas, lineamientos y demás disposiciones necesarias para el buen funcionamiento del Instituto; y la de designar a los Vocales de las Juntas Distritales y Municipales, de entre las propuestas que al efecto presente la Junta General y conforme a los lineamientos que emita el propio Órgano Superior de Dirección.

En tal virtud, este Consejo General, en su sesión extraordinaria celebrada el cinco de agosto de dos mil catorce, aprobó el acuerdo número **IEEM/CG/16/2014**, denominado "Programa General para la Integración de las Juntas Distritales y Municipales del Proceso Electoral 2014-2015", el cual contiene los lineamientos en mención, el procedimiento para designar las vocalías de los referidos órganos desconcentrados y la convocatoria dirigida a los ciudadanos que aspiraron a ocupar esos cargos. A su vez, en la convocatoria de mérito se señalaron, entre otras cuestiones, los requisitos que debían cumplir los interesados, los cuales quedaron incluidos en su Base Tercera, destacando para efectos del presente asunto, el identificado con la fracción XIII, cuyo texto literal establece:

"Tercera. De los requisitos.

De conformidad con lo dispuesto, los ciudadanos interesados en participar deberán cumplir los siguientes requisitos:

...

XIII. No tener relación laboral con la administración municipal correspondiente a su ámbito territorial por el cual compite, al momento de la publicación de la presente convocatoria.

..."

Asimismo, la Base Séptima de la propia convocatoria ordena, en su párrafo segundo que:

"...

En caso de detectarse el incumplimiento de algún requisito o alguna irregularidad en los documentos probatorios presentados, el IEEM tomará las medidas que juzgue convenientes ante las autoridades competentes, lo que ameritará la descalificación inobjetable del solicitante en cualquier etapa del concurso o inclusive ya designado".

Es un hecho notorio para esta autoridad administrativa electoral y no se encuentra controvertido, que la aludida convocatoria fue publicada el once de agosto de dos mil catorce.

Como ya se mencionó en el resultando 3 de la presente resolución, el procedimiento para la integración de las propuestas de los Vocales Distritales y Municipales, se desarrolló entre el dieciocho de agosto y el veinticuatro de octubre del año dos mil catorce y como conclusión de dicho procedimiento, este Consejo General, a través del acuerdo número **IEEM/CG/68/2014** designó a los Vocales de las Juntas Municipales del Instituto Electoral del Estado de México para el Proceso Electoral en curso, entre los cuales fue nombrado el **C. Víctor Omar García Ramírez**, como Vocal de Capacitación de la Junta Municipal número 105, con sede en Tlalnepantla de Baz, México.

Ahora bien, en el contexto del procedimiento, a solicitud del Lic. Pedro Zamudio Godínez, Consejero Presidente de este Consejo General, y los CC. Dra. María Guadalupe González Jordan; Mtra. Palmira Tapia Palacios; y Dr. Gabriel Corona Armenta; Consejeras Electorales y Consejero Electoral, respectivamente, de este

Consejo General, la Secretaría Ejecutiva mediante oficio número IEEM/0810/2014 de fecha veintinueve de octubre del año dos mil catorce, giró oficio de colaboración al Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México para que informara cuáles de los aspirantes a Vocales Distritales y Municipales que serían designados, pudieran tener relación laboral con los ayuntamientos de los municipios en los que se encontraban participando.

En respuesta a la solicitud referida, por oficio número OSFEM/UAJ/SCA/DAL/2084/2014, de fecha treinta de octubre del año dos mil catorce, recibido en oficialía de partes de este Instituto, el cinco de noviembre de ese mismo año, el C.P.C. Fernando Valente Baz Ferreira, Auditor Superior de Fiscalización del Estado de México, manifestó:

“...Al respecto, al efectuarse la búsqueda en los archivos de nómina remitida por las entidades fiscalizables a este Órgano Técnico de la Legislatura al mes de septiembre de dos mil catorce, en vía de colaboración se remite en sobre cerrado, la información que se obtuvo respecto de los aspirantes que ocuparan los cargos de Vocales Distritales y Municipales.

Información que se le remite con la debida reserva que amerita el asunto, en el entendido de que esta autoridad de conformidad con los artículos 13 y 42 de la Ley de Fiscalización Superior del Estado de México, solamente la utiliza para el cumplimiento de las disposiciones previstas en la citada Ley, sin que este Órgano Técnico se encuentre en aptitud de pronunciarse sobre su veracidad, al tratarse de información obtenida de documentos digitalizados, puesto que los documentos originales se encuentran en poder de la entidad fiscalizable que la genero; la cual en el caso particular no ha sido confrontada con su original y por lo tanto, no demuestra plenamente las operaciones que en ellos se reportan, ni se encuentra libre de errores, que eventualmente hubiere generado la tesorería o dependencia del municipio respectivo”.

De lo anterior, se colige que si bien el Auditor Superior de Fiscalización del Estado de México, remitió la información que obraba en su poder relacionada con los aspirantes a Vocales Distritales y Municipales que podrían tener relación laboral con los ayuntamientos, con corte al mes de septiembre del año dos mil catorce, también señaló que la entidad a su cargo no podía pronunciarse sobre la veracidad de dicha información, toda vez que la misma se obtenía de documentos digitalizados y no había sido confrontada con los originales respectivos, los cuales obran en poder de las entidades fiscalizadas.

En vista de lo anterior, el siete de noviembre del año dos mil catorce, por oficio sin número, el Lic. Pedro Zamudio Godínez, Consejero Presidente de este Consejo General, y los CC. Dra. María Guadalupe González Jordan; Mtra. Palmira Tapia Palacios; y, Dr. Gabriel Corona Armenta; Consejeras Electorales y Consejero Electoral, respectivamente, de este Consejo General, solicitaron al Secretario Ejecutivo girara oficio de colaboración a los ayuntamientos correspondientes para que informaran sobre la posible existencia de relación laboral entre estos últimos y

los aspirantes cuyos nombres se acompañaban a la solicitud de mérito, así como que remitieran copias certificadas de la documentación respectiva.

Así las cosas, ante la evidencia del posible incumplimiento de los requisitos señalados en la convocatoria para la designación de Vocales, la Secretaría Ejecutiva ordenó integrar el expediente del asunto especial que se resuelve, a efecto de determinar si el **C. Víctor Omar García Ramírez**, Vocal de Capacitación de la Junta Municipal número 105, con sede en Tlalnepantla de Baz, México, efectivamente incurrió en dicho incumplimiento y, en caso de ser procedente, acordar su sustitución.

En virtud de lo anterior, se procede al análisis del presente asunto, para lo cual es conveniente precisar, que en el expediente que nos ocupa se encuentran agregadas las siguientes constancias:

1. Acuse de recibo original del oficio número IEEM/SE/1695/2014, de fecha trece de noviembre de dos mil catorce, signado por el Secretario Ejecutivo de este Instituto, dirigido al Maestro Pablo Basañez García, Presidente Municipal Constitucional del H. Ayuntamiento de Tlalnepantla de Baz México.
2. Original del oficio número PM/575/2014, de fecha catorce de noviembre de dos mil catorce, signado por el M. en A. P. Pablo Basañez García, Presidente Municipal Constitucional del H. Ayuntamiento de Tlalnepantla de Baz, México, dirigido al Secretario Ejecutivo de este Instituto y recibido en la Oficialía de Partes, en fecha dieciocho del mismo mes y año, con los siguientes anexos:
 - a) Copia certificada del escrito de fecha cinco de agosto del año dos mil catorce, signado por el C. Víctor Omar García Ramírez y dirigido al Maestro Pablo Basañez García, Presidente Constitucional del Municipio de Tlalnepantla de Baz, México. (sic)
 - b) Copia certificada de la constancia laboral de fecha catorce de noviembre de dos mil catorce, signada por el C. Armando Pedro Rafael Sosa Quintana, Subdirector de Recursos Humanos del H. Ayuntamiento de Tlalnepantla de Baz, México, a favor del C. Víctor Omar García Ramírez.

Con base en los artículos 435, fracción I, 436, fracción I y 437, párrafos primero y segundo, del Código Electoral del Estado de México, la pruebas marcadas con el número 2, así como, los incisos a) y b), son documentales públicas, por lo que salvo prueba en contrario, tendrán pleno valor probatorio, respecto a su autenticidad y a la veracidad de su contenido.

En ese contexto, es conveniente precisar el contenido del oficio PM/575/2014, de fecha catorce de noviembre del año dos mil catorce, suscrito por el M. en A. P. Pablo Basañez García, Presidente Municipal Constitucional del H. Ayuntamiento de Tlalnepantla de Baz, México, se extrae lo siguiente:

"En atención a su escrito número IEEM/SE/1695/2014, de fecha 13 de noviembre del año en curso, mediante el cual solicita se informe si el **C. Víctor Omar García Ramírez, Vocal de Capacitación de la Junta Municipal número 105, con sede en Tlalnepantla, Estado de México**, laboró o actualmente trabaja en ese H. Ayuntamiento, y en caso de ser afirmativa su respuesta, manifieste el tiempo de duración de la relación laboral y el cargo o el puesto conferido.

Por lo anterior, anexo constancia laboral certificada en la cual se establece el periodo de duración de la relación laboral, así como la renuncia correspondiente."

Asimismo, del anexo marcado con el inciso a), referente a la copia certificada del escrito de fecha cinco de agosto del año dos mil catorce, signado por el C. Víctor Omar García Ramírez y dirigido al Maestro Pablo Basañez García, Presidente Constitucional del Municipio de Tlalnepantla de Baz, México, se advierte lo siguiente:

"El que suscribe la presente, con categoría JEFE DE DEPARTAMENTO adscrito a la coordinación de Asuntos Edilicios, dependiente de la Secretaría del Ayuntamiento, con numero de empleado 116037, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 89 fracción I de la Ley de Trabajo de los Servidores Públicos del Estado y Municipios, vengo a presentar a Usted mi RENUNCIA CON CARÁCTER DE IRREVOCABLE, por así convenir a mis intereses, al cargo que venía desempeñando, dando por terminada la relación de trabajo que unía con el H. Ayuntamiento de Tlalnepantla de Baz, Estado de México, y sin responsabilidad alguna de dicha institución municipal"

De igual forma, de la copia certificada de la Constancia Laboral de fecha catorce de noviembre de dos mil catorce, signada por el C. Armando Pedro Rafael Sosa Quintana, Subdirector de Recursos Humanos del H. Ayuntamiento de Tlalnepantla de Baz, México, a favor del C. Víctor Omar García Ramírez, se aprecia:

"...POR ESTE CONDUCTO SE HACE CONSTAR QUE EL (LA) C. GARCÍA RAMÍREZ VÍCTOR OMAR REGISTRADO (A) EN ESTE MUNICIPIO DE TLALNEPANTLA DE BAZ, UBICADO EN PLAZA GUSTAVO BAZ S/N TLALNEPANTLA CENTRO, C.P. 54000, CON LOS SIGUIENTES DATOS:

...

Fecha de ingreso	1/ 9/2012
Fecha de baja	5/ 8/2014

..."

Como puede observarse, en la respuesta del Ayuntamiento de Tlalnepantla de Baz, México, se consigna que la relación laboral del ciudadano en cuestión con dicho ayuntamiento, concluyó el día cinco de agosto del año dos mil catorce, tal y como puede observarse en la constancia laboral expedida por el C. Armando Pedro Rafael Sosa Quintana, Subdirector de Recursos Humanos del Ayuntamiento de Tlalnepantla de Baz, México, y, por tanto, con anterioridad a la publicación de la citada convocatoria, misma que como ya se dijo, se efectuó el once de agosto de esa misma anualidad.

Lo anterior se robustece, con la copia certificada de la renuncia que se acompaña a la contestación vertida por el Subdirector de Recursos Humanos del Ayuntamiento de Tlalnepantla de Baz, México, las cuales se encuentran, fechadas el cinco de agosto y catorce de noviembre ambas del año dos mil catorce, respectivamente, además la renuncia citada, está signada por el C. Víctor Omar García Ramírez y con sello de recibido de la referida subdirección de cinco de agosto año en cita, documento que genera certeza sobre la manifestación voluntaria y personalísima del ciudadano objetado para separarse de su encargo en la fecha indicada.

Por tanto, es dable concluir que el ciudadano en comento renunció al cargo que desempeñaba en el Ayuntamiento de Tlalnepantla de Baz, México, en fecha cinco de agosto del año dos mil catorce, es decir, seis días antes de la publicación de la convocatoria para Vocales Distritales y Municipales; en esta virtud, su relación laboral con ese ayuntamiento concluyó con anterioridad a dicha publicación, ubicándolo en el cumplimiento del requisito negativo establecido en la fracción XIII, de la Base Tercera de la multialudada convocatoria, debiendo quedar subsistente su designación como Vocal de Capacitación de la Junta Municipal número 105, con sede en dicho municipio.

Visto lo anterior y atento a las constancias respectivas, con fundamento en los artículos 174 fracción I, 175 y 185 fracción VI del Código Electoral del Estado de México; en el apartado "5. Lineamientos para la designación de vocales" del Programa General para la Integración de las Juntas Distritales y Municipales, para el Proceso Electoral 2014-2015; en la Bases Séptima párrafo segundo y Décima primera párrafo tercero de la Convocatoria respectiva; y en el punto TERCERO del acuerdo número **IEEM/CG/68/2014**, este órgano superior de dirección.

RESUELVE

PRIMERO. No se acredita el incumplimiento a lo establecido en la fracción XIII, de la Base Tercera de la Convocatoria para Vocales Distritales y Municipales para el Proceso Electoral 2014-2015, en términos de lo razonado en el considerando **TERCERO** de esta resolución.

SEGUNDO. No ha lugar a acordar la sustitución del C. Víctor Omar García Ramírez, Vocal de Capacitación de la Junta Municipal número 105, con sede en Tlalnepantla de Baz, México, en atención a las manifestaciones expresadas en el considerando **TERCERO** de esta resolución.

NOTIFÍQUESE por estrados la presente resolución por conducto de la Secretaría Ejecutiva.

ARCHÍVESE en su oportunidad el expediente como asunto total y definitivamente concluido.

Así lo resolvieron por unanimidad de votos, los CC. Consejeros Integrantes presentes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, en sesión extraordinaria de fecha once de febrero de dos mil quince.

“TU HACES LA MEJOR ELECCIÓN”

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL CONSEJO GENERAL
LIC. PEDRO ZAMUDIO GODÍNEZ**

**EL SECRETARIO DEL CONSEJO GENERAL
M. EN A. P. FRANCISCO JAVIER LÓPEZ CORRAL**

VMCT/avm/sgv