

6. VINCULACIÓN DE LOS PLANES DE DESARROLLO MUNICIPAL 2013-2015 CON LOS SISTEMAS DE PLANEACIÓN NACIONAL Y ESTATAL

El sistema de Planeación Democrática Federal tiene por objetivo dirigir y normar las actividades gubernamentales, a través de éste, se encausan y orientan las administraciones públicas de los estados o municipios, para que en forma consensada, gobierno y ciudadanos se integren al proceso de planeación participativa que permita impulsar las políticas, programas y proyectos destinados a la consecución de la entidad que desea.

La Ley de Planeación del Estado de México en su artículo 19 Fracción I, establece como competencia de los ayuntamientos el elaborar, aprobar, ejecutar, dar seguimiento, evaluar y controlar el Plan de Desarrollo Municipal y sus programas, asimismo, la fracción III refiere que el documento rector de la Administración Pública Municipal debe asegurar la congruencia con el Plan de Desarrollo del Estado y el Plan Nacional de Desarrollo; así como los programas sectoriales, regionales y especiales que se deriven de éstos.

El Ayuntamiento de Jocotitlán, conocedor y comprometido en el ámbito económico, social y territorial, establece un documento rector de desarrollo que dote de crecimiento y bienestar a su población; es por ello que una vez implementado el documento rector de la Administración 2013-2015, se precisa el requerimiento que continuará con la integración de todos los programas.

6.1. Sistema de Planeación Democrática

Objetivos del PDN vigente	Objetivos del PDEM 2011-2017 por pilares y ejes	Programa municipal de EP con lo que se dará respuesta al objetivo estatal	Objetivo del Programa Municipal
Reducir la pobreza extrema y asegurar la igualdad de oportunidades y la ampliación de capacidades para que todos los mexicanos	Pilar: Gobierno Solidario	Pilar: Municipio Humano y Solidario Atención a la población infantil.	Disminución los índices de niños y adolescentes en situación de calle y con pobreza alimentaria, a través de la promoción de programas asistenciales
	Ser reconocido como el Gobierno de la Educación		
	Combatir la pobreza		
	Mejorar la calidad de vida de los		

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2013-2015

Objetivos del PDN vigente	Objetivos del PDEM 2011-2017 por pilares y ejes	Programa municipal de EP con lo que se dará respuesta al objetivo estatal	Objetivo del Programa Municipal
<p>mejoren significativamente su calidad de vida y tengan garantizada alimentación, salud, educación, vivienda digna y un medio ambiente adecuado para su desarrollo tal y como lo establece la Constitución.</p> <p>Reducir significativamente las brechas sociales, económicas y culturales persistentes en la sociedad, y que esto se traduzca en que los mexicanos sean tratados con equidad y justicia en todas las esferas de su vida, de tal manera que no exista forma alguna de discriminación.</p>	<p>mexiquenses a través de la transformación positiva de su entorno.</p>	<p>Atención a personas con discapacidad.</p>	<p>alimentarios y la aplicación de recursos federales y estatales al combate a la pobreza.</p>
	<p>Alcanzar una sociedad más igualitaria a través de la atención a grupos en situación de vulnerabilidad.</p>	<p>Salud y asistencia social.</p> <p>El papel fundamental de la mujer y la perspectiva de género.</p> <p>Apoyo a los adultos mayores.</p> <p>Pueblos indígenas.</p> <p>Oportunidades para los jóvenes.</p> <p>Educación para el desarrollo integral.</p> <p>Cultura y arte.</p> <p>Cultura física y deporte.</p>	<p>Incrementar el índice de personas discapacitadas con empleos e infraestructura pública municipal a través de la aplicación de programas asistenciales, la inversión en infraestructura y la generación de empleos en el sector privado.</p> <p>Aumento el índice de cobertura de salud, en medicina preventiva, consulta externa y hospitalización hasta de 2do nivel para la población municipal, a través de la gestión de inversión en infraestructura y la aplicación de programas asistenciales.</p> <p>Aumentar el índice de mujeres con participación socioeconómica municipal, a través de fortalecer la equidad de género, la capacitación laboral y los programas de asistencia social.</p> <p>Incrementar el índice de adultos mayores con infraestructura y servicios de salud, empleo, cultura y recreación, a través de la gestión de inversión en infraestructura y la aplicación de programas de asistencia social y recreación.</p> <p>Disminuir los índices de pobreza patrimonial y alimentaria de la población indígena de las zonas marginadas, con base en el fomento de</p>



PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2013-2015

Objetivos del PDN vigente	Objetivos del PDEM 2011-2017 por pilares y ejes	Programa municipal de EP con lo que se dará respuesta al objetivo estatal	Objetivo del Programa Municipal
			<p>proyectos productivos y las aplicaciones de recursos federales, estatales y municipales en materia de servicios básicos y vivienda.</p> <p>Disminución de los índices de delincuencia juvenil, a través de creación de oportunidades de empleo, educación y recreación.</p> <p>Aumentar el promedio escolar de la población municipal y los índices de cobertura educativa a todos los niveles escolares, con énfasis en la educación media superior y superior, a través de la gestión de inversión en infraestructura y el fomento a la capacitación permanente de los docentes.</p> <p>Incrementar el número de personas con infraestructura y servicios culturales descentralizados, a través de la creación de infraestructura y focalizar los eventos culturales en las comunidades.</p>
Alcanzar un crecimiento económico sostenido más acelerado y generar los empleos formales que permitan a todos los mexicanos, especialmente a aquellos que viven en pobreza, tener un ingreso digno y	Pilar: Estado Progresista	Pilar: Municipio Emprendedor y Progresista	
	Promover una economía que genere condiciones de competitividad	Suelo	Disminuir los asentamientos irregulares mediante el reordenamiento territorial a la luz de la infraestructura vial.
	Generar un mayor crecimiento económico por medio del fomento a la productividad y el empleo	Fomento a la minería.	Sostener la vocación de tezontle coadyuvante de la construcción de obras y el revestimiento de caminos.
	Impulsar el desarrollo de sectores específicos	Desarrollo urbano Desarrollo agrícola.	

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2013-2015

Objetivos del PDN vigente	Objetivos del PDEM 2011-2017 por pilares y ejes	Programa municipal de EP con lo que se dará respuesta al objetivo estatal	Objetivo del Programa Municipal
mejorar su calidad de vida. Tener una economía competitiva que ofrezca bienes y servicios de calidad a precios accesibles, mediante el aumento de la productividad, la competencia económica, la inversión en infraestructura, el fortalecimiento del mercado interno y la creación de condiciones favorables para el desarrollo de las empresas, especialmente las micro, pequeñas y medianas. Asegurar la sustentabilidad ambiental mediante la participación responsable de los mexicanos en el cuidado, la protección, la preservación y el aprovechamiento racional de la riqueza natural del país, logrando así afianzar el desarrollo económico y social sin comprometer el patrimonio natural y la calidad de vida de las generaciones futuras.	Impulsar el desarrollo de las economías regionales para alcanzar un progreso equitativo Alcanzar un desarrollo sustentable.	Fomento a productores rurales. Fomento pecuario. Fomento acuícola. Modernización industrial. Empleo. Modernización comercial. Promoción artesanal. Fomento turístico. Modernización de las comunicaciones y el transporte. Desarrollo forestal.	Tendencia la urbanización ordenada mediante infraestructura vial y servicios públicos. Fortalecer la actividad agrícola de autoconsumo y comercio local mediante el apoyo a proyectos productivos. Desarrollar la producción y el comercio actividad agrícola, agropecuaria, artesanal y turística de los productores rurales. Desarrollar la producción y el comercio de carne en canal de bovino, ovino, gallináceas, leche de bovino, huevo y miel mediante la operación de programas gubernamentales. Potencializar la actividad acuícola para comercio local mediante el apoyo a proyectos productivos redituables con generación de empleos. Incrementar el desarrollo económico mediante la atracción de nuevos capitales y la generación de infraestructura vial, de comunicaciones y urbana óptima para el establecimiento de nuevas entidades económicas. Incrementar la PEA y aumentará la participación económica de la mujer mediante el desarrollo de oportunidades de empleo con equidad de género. Fortalecer el comercio mediante la



PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2013-2015

Objetivos del PDN vigente	Objetivos del PDEM 2011-2017 por pilares y ejes	Programa municipal de EP con lo que se dará respuesta al objetivo estatal	Objetivo del Programa Municipal
		Agua y saneamiento.	reestructuración del tianguis, mercado, una central de abastos municipal y el impulso a proyectos de comercialización local, regional y de mayor escala.
		Vivienda.	Consolidar el desarrollo artesanal mediante proyectos redituables.
		Energía.	Desarrollar el turismo mediante el apoyo al emprendimiento de proyectos de ecoturismo, turismo cultural, deportivo, camping y religioso redituables.
			Mantener un municipio con buena capacidad de desplazamiento y de enlaces intra e inter municipal, así como con un programa de mantenimiento de las carreteras eficiente.
			Contar con áreas verdes protegidas y disminuir la deforestación mediante la concientización y participación ciudadana.
			Aumentar las viviendas con agua entubada mediante la aplicación de inversión estatal en infraestructura para viviendas dispersas en comunidades lejanas y marginadas y tiramiento de aguas residuales, así como con la gestión ante las instancias correspondientes.
			Aumentar el número de viviendas particulares que cuenten con todos los servicios, así como con pisos en cementados y

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2013-2015

Objetivos del PDN vigente	Objetivos del PDEM 2011-2017 por pilares y ejes	Programa municipal de EP con lo que se dará respuesta al objetivo estatal	Objetivo del Programa Municipal
			<p>sanitarios mediante la aplicación de inversión estatal en pies de casa y remodelaciones, prioritariamente en zonas marginadas.</p> <p>Tener un municipio ahorrador de energía y aumentar las viviendas con electricidad mediante la aplicación de inversión estatal en infraestructura para zonas marginadas y para ahorro de energía.</p>
<p>Garantizar la seguridad nacional, salvaguardar la paz, la integridad, la independencia y la soberanía del país, y asegurar la viabilidad del Estado y de la democracia.</p> <p>Garantizar la vigencia plena del Estado de Derecho, fortalecer el marco institucional y afianzar una sólida cultura de legalidad para que los mexicanos vean realmente protegida su integridad física, su familia y su patrimonio en un marco de convivencia social armónica.</p>	Pilar: Sociedad Protegida	Pilar: Municipio Eficaz y Seguro	
	Fomentar la seguridad ciudadana y la justicia.	Reglamentación	<p>Proteger la aplicación del Bando Municipal e impulsa programas para la prevención del delito; mediante la identificación y confianza entre vecinos y policías con base en un mayor cuerpo de policías e infraestructura ex profesa para tal fin.</p> <p>Proteger el respeto a los derechos humanos mediante la realización de campañas masivas de concientización; acciones para promover la convivencia y la integración multicultural; y la sensibilidad de los servidores públicos.</p> <p>Fortalecer permanentemente la capacidad de respuesta de Protección Civil mediante la integración de consejos, unidades, brigadas, así como de la capacitación del personal y de la adquisición de equipo e insumos.</p>
	Utilizar la prevención como una herramienta para el combate a la delincuencia.	Impartir justicia	
	Avanzar en el uso de tecnologías así como en los mecanismos de coordinación interinstitucional.	Procuración de justicia	
	Mantener una sociedad protegida ante riesgos.	Seguridad pública	
		Derechos humanos	
		Protección civil	
	Ejes transversales: Hacia una Gestión Gubernamental Distintiva	Pilar: Gobierno de Resultados	



PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2013-2015

Objetivos del PDN vigente	Objetivos del PDEM 2011-2017 por pilares y ejes	Programa municipal de EP con lo que se dará respuesta al objetivo estatal	Objetivo del Programa Municipal
Consolidar un régimen democrático, a través del acuerdo y el diálogo entre los Poderes de la Unión, los órdenes de gobierno, los partidos políticos y los ciudadanos, que se traduzca en condiciones efectivas para que los mexicanos puedan prosperar con su propio esfuerzo y esté fundamentado en valores como la libertad, la legalidad, la pluralidad, la honestidad, la tolerancia y el ejercicio ético del poder.	Consolidarse como un Gobierno Municipalista	Consolidación de la gestión gubernamental de resultados	Eficientar la Administración Pública Municipal mediante planeación y evaluación con base en resultados, simplificación administrativa, actualización de los manuales de organización y procedimiento, uso de TIC, profesionalización del servidor público, actualización y difusión de la reglamentación y rendición de cuentas transparente.
	Establecer una Gestión Gubernamental que genere resultados.	Desarrollo de la función pública y ética en el servicio público	
	Alcanzar un financiamiento para el desarrollo	Fortalecimiento del sistema integral de planeación del estado	
		Previsiones para el servicio y amortización de la deuda	
		Previsiones para el pago de adeudo de ejercicios fiscales anteriores.	
		Fortalecimiento de los ingresos	
		Financiamiento de la infraestructura para el desarrollo.	Reestructurar el sistema de recaudación mediante el mejoramiento y uso de tecnologías de la información, así como de los procesos fiscales y de cobranza.
			Enfocar recursos a la implantación de infraestructura, fomento de la productividad, el empleo y al ejercicio de programas sociales que impacten el desarrollo humano y la seguridad pública de los habitantes de Jocotitlán, y a la reestructurar la deuda pública, mediante logros tributarios y la identificación y logro de nuevas fuentes de financiamiento de los sectores privados y público.

7. CRITERIOS PARA LA INSTRUMENTACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2013 – 2015 (Estrategias de Gestión)

Un pilar fundamental para instrumentar el Plan de Desarrollo de Municipal 2013-2015, es precisamente la planeación estratégica de la ejecución de los diferentes planes y programas, cuya finalidad es hacer cumplir los objetivos y metas, en base a diferentes indicadores que aseguren el cumplimiento que el gobierno ha adquirido con la población Jocotitlense.

7.1.1. Procesos de Programación, Presupuestación y Control de la Gestión Municipal

De acuerdo a lo que establece el artículo 285 del Código Financiero del Estado de México y Municipios, el Presupuesto de Egresos es el instrumento jurídico, de política económica y de política de gasto, que aprueba el Cabildo, conforme a la propuesta que presenta el C. Presidente Municipal, en el cual se establece el ejercicio, control y evaluación del gasto público de las Dependencias y Organismos Municipales, a través de los programas derivados del Plan de Desarrollo Municipal, durante el ejercicio fiscal correspondiente.

En otra perspectiva, el presupuesto puede definirse como "la expresión contable de los gastos de un determinado periodo, obteniendo los límites de autorización por parte del Cabildo para cumplir con los fines políticos, económicos y sociales y dar cumplimiento al mandato legal".

El presupuesto público involucra los planes, políticas, programas, proyectos, estrategias y objetivos del municipio, como medio efectivo de control del gasto público y en ellos se fundamentan las diferentes alternativas de asignación de recursos para gastos e inversiones.

El Presupuesto basado en Resultados (PbR): Es un conjunto de elementos de planeación, programación, presupuestación y evaluación mediante los cuales se programan las actividades alineadas a la asignación del presupuesto, soportadas por herramientas que permiten que las decisiones involucradas en el proceso presupuestario, incorporen sistemáticamente consideraciones sobre los resultados obtenidos y esperados de la aplicación de los recursos públicos, y que motiven a las dependencias y entidades a lograrlos, con el objeto de mejorar la calidad del gasto público y la rendición de cuentas.

El PbR apoya la asignación objetiva de los recursos públicos para fortalecer las políticas, programas y proyectos para el desempeño gubernamental, a fin de que aporten mejoras sustantivas a las condiciones de vida de la sociedad. Por ello, busca maximizar los recursos para un mayor volumen y calidad de los bienes y servicios públicos.

El PbR pretende que la definición de los programas presupuestarios se derive de un proceso secuencial alineado con la planeación — programación, estableciendo objetivos, metas e indicadores en esta lógica, a efecto de hacer



más eficiente la asignación de recursos, considerando la evaluación de los resultados alcanzados y la manera en que las dependencias y entidades públicas ejercen los recursos públicos

El PbR, como instrumento de la GpR, consiste en un conjunto de actividades y herramientas que permitirá que las decisiones involucradas en el proceso presupuestario incorporen, sistemáticamente, consideraciones sobre los resultados obtenidos y esperados de la aplicación de los recursos públicos y que motiven a las dependencias y entidades públicas a lograrlos, con el objeto de mejorar la calidad del gasto público y la rendición de cuentas.

Por lo que "la importancia de elaborar un Presupuesto basado en Resultados (PbR) y medir éstos a través de indicadores arrojará año con año un material valiosísimo para contar con mejor información para la toma de decisiones respecto del destino de los recursos públicos para establecer las prioridades del gasto, en función de las necesidades de quienes son la razón de ser del presupuesto y destinatarios finales: "los ciudadanos" otorgando con ello valor público.

Con la práctica del Presupuesto basado en Resultados (PbR) se seguirán impulsando modificaciones estructurales al proceso presupuestario, así como a los criterios considerados para la asignación de recursos públicos, los cuales se deberán asignar destacando el logro de resultados y su consistencia con los objetivos planteados.

Presupuestando de esta manera, se conoce en qué gasta el gobierno, pero sobre todo, qué resultados entrega a la sociedad al ejercer el presupuesto. Asimismo, se pretende incrementar la cantidad y calidad de los bienes y servicios públicos, reducir el gasto administrativo y de operación gubernamental, promover las condiciones para el desarrollo económico y social, pero sobre todo, generar un mayor impacto de la acción del gobierno en el bienestar de la población.

La relevancia de estos propósitos como uno de los objetivos de política fiscal, es el mejoramiento de la asignación y ejecución del gasto, mediante la evaluación de resultados y una mayor transparencia y rendición de cuentas.

La Estructura Programática del Gobierno Municipal (EPM), es un instrumento clasificador de acciones para la planeación, programación, presupuestación y control del gasto público, así como para evaluar el desempeño gubernamental.

La Estructura Programática Municipal, se apoya en los elementos de la planeación estratégica y constituye un medio para ordenar las acciones y recursos de la gestión gubernamental; ésta relaciona las metas con los recursos presupuestados y los resultados que esperan alcanzar las dependencias y

organismos municipales, permitiendo evaluar de forma amplia el impacto de las acciones del quehacer municipal en el ámbito social, económico y territorial.

La Estructura Programática Municipal contribuye a la integración del presupuesto basado en Resultados (PbR) el cual debe contener las siguientes características:

- Atender y mostrar las prioridades de la gestión municipal y el cumplimiento de la normatividad;
- Propiciar la congruencia, equidad, transparencia eficacia y eficiencia del presupuesto;
- Asignar recursos públicos a prioridades identificadas en las demandas sociales;
- Generar un valor agregado como resultado de la acción de gobierno;
- Dar transparencia al ejercicio del gasto público;
- Presentar una rendición de cuentas a través de indicadores de desempeño; y
- Proporcionar elementos o resultados sobre el cumplimiento de las acciones públicas.

La integración del Presupuesto Municipal para el ejercicio fiscal 2013, se llevará a cabo con base en la estructura programática que operan los municipios de la entidad, la cual se conforma por cinco categorías:

- **Función:** Es una división principal del esfuerzo organizado, encaminado a prestar un servicio público concreto y definido y se identifica con los campos de acción que el marco jurídico le establece al sector público. Tiene por objeto agrupar en conceptos generales, los gastos del sector público con base en los objetivos de corto y mediano plazo que se inscriben en el Plan de Desarrollo Municipal, lo que contribuye a logros comunes, como pueden ser, la seguridad pública y la protección civil, el fomento al desarrollo económico o el desarrollo urbano sustentable, entre otros.

La estructura programática de los municipios propuesta para el ejercicio fiscal 2013, consta de un total de 11 funciones, mismas que constituyen el nivel máximo de agregación.

- **Subfunción:** Muestra un conjunto de programas que persiguen objetivos y metas específicas, integrándose en esta categoría programática 28 subfunciones que favorecen el logro de la Función.



- **Programa:** Representa a un conjunto organizado de actividades que satisfacen uno o más objetivos específicos de un sector de desarrollo, para alcanzar una o varias metas. El programa implica un costo determinado, pueden realizarlo una o más dependencias generales, auxiliares u organismos municipales, se identifica como parte de una función y sirve de base para programar y examinar el grado de avance de los objetivos planteados y comprende uno o más proyectos. Constituye un vínculo entre las acciones y servicios del sector público, comprendidos en las categorías funcionales con las dependencias ejecutoras y la agrupación del presupuesto.

La estructura programática de los municipios para el 2013, consta de un total de 48 programas, mismos que deben contenerse en el Plan de Desarrollo Municipal.

- **Subprograma:** Es un subconjunto del programa que reviste las mismas características y tiene la finalidad de agrupar los proyectos con base en objetivos y metas específicas que identifican un logro, un beneficio o un producto del programa, en este nivel programático se integran 89 subprogramas.
- **Proyecto:** Representa a un conjunto básico de actividades afines y coherentes que se agrupan para responder al logro de los objetivos de un programa, en estos se identifican metas, indicadores y recursos con unidades administrativas.

La estructura programática municipal propuesta para 2013, consta de un total de 127 proyectos

PILAR TEMÁTICO / EJES TRANSVERSALES	F	SF	ESTRUCTURA PROGRAMÁTICA MUNICIPAL 2013
---	---	----	--

GOBIERNO SOLIDARIO	07	01	Salud, seguridad y asistencia social
	07	02	Asistencia y seguridad social
	07	03	Desarrollo social y humano
	07	04	Atención a la juventud
	08		Educación, cultura y deporte
	08	01	Prestación de servicios y apoyos educativos
	08	02	Desarrollo cultural
	08	03	Fomento a la cultura física y deporte

	10		Desarrollo regional, urbano y ecología
	10	02	Desarrollo y equipamiento urbano
	10	03	Normatividad del uso del suelo y fomento a la vivienda
	10	04	Servicios públicos y electricidad

MUNICIPIO PROGRESISTA	09		Fomento al desarrollo económico
	09	01	Empleo, productividad y competitiva
	09	03	Desarrollo agropecuario, acuícola y forestal
	09	04	Industria y promoción de mercados internacionales
	09	05	Turismo y artesanías

SOCIEDAD PROTEGIDA	01		Proceso de reglamentación
	01	01	Procuración de Justicia
	02		Impartición de justicia
	02	01	Justicia impartida
	03		Procuración de justicia y derechos humanos
	03	02	Garantía de los derechos humanos
	04		Seguridad pública y protección civil
	04	01	Preservación del orden público y protección ciudadana

GOBIERNO EFICIENTE QUE GENERE RESULTADOS	05		Administración, planeación y control gubernamental
	05	01	Control y evaluación de la administración gubernamental
	05	02	Aplicación y actualización del marco jurídico
	05	03	Planeación y conducción del desarrollo integral del estado
	05	04	Procesos electorales y concertación política
	05	05	Política interior

	06		Administración y fortalecimiento de la hacienda pública
--	----	--	---



FINANCIAMIENTO PARA DESARROLLO EL	06	01	Recaudación y administración de la hacienda pública
	06	02	Gasto programable

7.1.2. Convenios para el Desarrollo Municipal

Para operar el Plan de Desarrollo Municipal, se contempla el establecimiento de convenios entre el Ayuntamiento y los diferentes niveles de gobierno federal, estatal y municipales; así como las organizaciones sociales y privadas, esto con la finalidad de impulsar y consolidar todos los procesos que tienen que ver con la organización, coordinación y operación de los compromisos que se tiene con la sociedad en pro de su bienestar, todo esto regido la Ley de Planeación del Estado de México y Municipios.

Por lo cual se plantea en los siguientes rubros:

Cooperación en materia de:
• Interinstitucional
• Emprendedurismo
• Transportistas
• Población en situación de vulnerabilidad
• Salud pública
• Medio ambiente, conservación de los ecosistemas
• Desarrollo de la infraestructura para la prestación de servicios y públicos
• Tránsito y vialidades
• Protección civil
• Imagen urbana, políticas de uso y ordenamiento de la tierra, normalización, autorización y control de desarrollo urbano
• Manejo de residuos sólidos
• Financiamiento de desarrollo regional
• Seguridad pública y mandos únicos
• Programas de prevención y combate al delito
• Normalización, autorización y control del desarrollo urbano

- Bolsa de trabajo, becas, colaboración e intercambios con universidades, municipios e industriales
- Turismo
- Desarrollo cultural y conservación de inmuebles históricos

7.1.3. Demanda Social

La demanda social y los compromisos gubernamentales acordados con la ciudadanía reflejan las necesidades y prioridades que la población ha identificado como parte del proceso de participación social y democrática.

COMPROMISOS DE CAMPAÑA		
No.	LOCALIDAD	NOMBRE DE LA ACCION
1	TODO EL MUNICIPIO	ENGRANDECER EL APOYO A LA VIVIENDA
2	TODO EL MUNICIPIO	PROFESIONALIZACIÓN DE LA SEGURIDAD PÚBLICA, CULTURA DE RENDICIÓN DE CUENTAS E INSTALACIÓN DE VIDEOCÁMARAS EN PUNTOS ESTRÁTEGICOS
3	TODO EL MUNICIPIO	GESTIÓN DE MICROEMPRESAS DIRIGIDO A MUJERES EMPRENDEDORAS
4	TODO EL MUNICIPIO	PROMOCIÓN DEL SERVICIO SOCIAL A ESTUDIANTES DE INSTITUCIONES EDUCATIVAS DEL MUNICIPIO, OTORGANDO BECA DE TRANSPORTE
5	TODO EL MUNICIPIO	AYUNTAMIENTO MÓVIL, DESPLAZAR LAS AUDIENCIAS MUNICIPALES ASISTENEDO EL PRESIDENTE MUNICIPAL, REGIDORES Y/O DIRECTORES DE ÁREAS DE COMUNIDADES
6	TODO EL MUNICIPIO	PROMOCIÓN DE LA PRÁCTICA DEPORTIVA Y CULTURAL A NIVEL MUNICIPAL, REGIONAL, ESTATAL Y NACIONAL, ASÍ COMO INSTANCIAS O CLUBES DEPORTIVOS OFICIALES, APOYEMOS A LOS JÓVENES TALENTOSOS



7	TODO EL MUNICIPIO	PLAZAS DIGITALES, ESTABLECER UN ESPACIO EN LAS DELEGACIONES MUNICIPALES CON COMPUTADORAS Y SERVICIOS DE INTERNET PARA QUE LOS NIÑOS, JÓVENES Y ADULTOS TENGAN ACCESO A LA INFORMACIÓN Y A LA COMUNICACIÓN
8	TODO EL MUNICIPIO	ATENCIÓN PRIORITARIA A LOS ADULTOS MAYORES
9	TODO EL MUNICIPIO	GESTIÓN INTEGRAL EN EL MEJORAMIENTO DE ESPACIOS EDUCATIVOS Y SERVICIOS DE SALUD
10	TODO EL MUNICIPIO	PROMOCIÓN DEL DESARROLLO ECOTURISTICO DE JOCOTITLÁN
11	TODO EL MUNICIPIO	CONSTANTE Y PERMANENTE APOYO AL CAMPO
12	TODO EL MUNICIPIO	SUPERVISAR Y REESTRUCTURAR LOS SISTEMAS DE AGUA POTABLE, PORQUE EL AGUA ES VIDA
13	TODO EL MUNICIPIO	CONTINUIDAD DE LAS GRANDES OBRAS, IMPULSANDO LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA
14	TODO EL MUNICIPIO	IMPULSO ECÓNOMICO A TRAVÉS DE NUESTRAS TRADICIONES, VINCULANDO LA HERMANDAD ENTRE LOS MUNICIPIOS DEL ESTADO
15	TIACAQUE	MANTENIMIENTO DE RED Y CONSTRUCCIÓN DE DEPÓSITO DE AGUA POTABLE
16	SANTA MARIA ENDARE	AMPLIACIÓN DE DRENAJES
17	LA PROVIDENCIA	ENCEMENTADO DE CALLE 16 DE SEPTIEMBRE DEL CAMPANARIO AL CERRO
18	SAN JUAN COAJOMULCO	CONSTRUCCIÓN DE CANCHA DE FUTBOL RÁPIDO
19	SANTA MARIA CITENDEJE	RECONSTRUCCIÓN E INSTALACIÓN DE CANCHAS DE BASQUETBOL Y OTRAS ACTIVIDADES DEPORTIVAS Y CULTURALES
20	SANTA MARIA ENDARE	CONSTRUCCIÓN DE CANCHA DE FUTBOL RÁPIDO

21	HUOMETLA	CONSTRUCCIÓN DE UN AULA DE MEDIOS EQUIPADA EN LA ESCUELA PRIMARIA "MIGUEL HIDALGO"
22	SANTA MARIA CITENDEJE	CONSTRUCCIÓN DE GUARDERIA PARA MADRES TRABAJADORAS
23	SANTA MARIA CITENDEJE	APOYO CON LA MANO DE OBRA DE UN AULA
24	SANTA MARIA CITENDEJE	CONSTRUCCIÓN DE 2 MÓDULOS, 1 CISTERNA, CENTRO DE COMPUTO EN ESCUELA PREPARATORIA
25	SANTIAGO YECHE Bo. LA LUZ	CONSTRUCCIÓN DE BARRA PERIMETRAL EN EL JARDIN DE NIÑOS "MANUEL ESQUIVEL "
26	SANTIAGO CASANDEJE	LÁMINAS PARA TECHAR SU CASA POR QUE LAS LAMINAS YA ESTAN VIEJITAS Bo. LA PRESA
27	SANTA MARIA CITENDEJE	REMODELACIÓN DE AUDITORIO MUNICIPAL
28	SANTA MARIA CITENDEJE	CONSTRUCCIÓN DE GUARDERIA PARA MADRES TRABAJADORAS
29	SANTA MARIA ENDARE	REMODELACIÓN DE DELEGACIÓN MUNICIPAL
30	SANTA MARIA ENDARE	REMODELACIÓN DE AUDITORIO MUNICIPAL
31	SANTA MARIA ENDARE	REMODELACIÓN DE PLAZOLETA
32	TODO EL MUNICIPIO	APOYO A INSTITUCIONES DE NIVEL BÁSICO CON COMPUTADORAS E INTERNET GRATUITO
33	TODO EL MUNICIPIO	EQUIPAMIENTO A LAS DELEGACIONES MUNICIPALES CON COMPUTADORAS, IMPRESORAS E INTERNET GRATUITO PARA TODOS
34	TODO EL MUNICIPIO	CONSTANTE COADYUVANCIA CON EL ISEM EN LAS JORNADAS DE SALUD
35	SANTIAGO YECHÉ	RESTRUCTURACIÓN FINANCIERA DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE
36	TODO EL MUNICIPIO	REVESTIMIENTO DE CAMINOS DE SACA COSECHA, 120 KM; REHABILITACIÓN DE CANALES DE RIEGO Y CONSTRUCCIÓN DE PUENTES PARA MEJORAR LA ACCESIBILIDAD A SUS EJIDOS. TODO POR EL CAMPO



37	TODO EL MUNICIPIO	REHABILITACIÓN Y MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO DE LOS CENTROS DE SALUD
38	TODO EL MUNICIPIO	APOYAR CON SEGURIDAD PÚBLICA LAS 24 HORAS EN LOS CENTROS DE SALUD
39	TODO EL MUNICIPIO	CREACIÓN DE LA DIRECCIÓN DE SALUD PÚBLICA DENTRO DEL AYUNTAMIENTO

8. CRITERIOS GENERALES PARA LA EVALUACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL Y SUS PROGRAMAS

8.1. Esquema para la Integración del Proceso de Evaluación del Plan

Su importancia radica en la identificación del impacto que se alcanza con la actividad gubernamental y generar elementos para la toma de decisiones, debido a que la evaluación proporciona información que ofrece al ejecutivo, el cabildo y población en general, para conocer si la administración está cumpliendo y apoya la mejora de la población, su territorio y gobierno, sin dejar de utilizarlo como herramienta básica para la orientación de las políticas públicas, por lo que dará, entre otras respuestas, las siguientes:

- El impacto o resultado obtenido en el bienestar de la población y en la gestión administrativa.
- La suficiencia de lo que se hizo, y si cubre los requerimientos de la población.
- La calidad con la que se realizó la acción o generó el producto.
- Los requerimientos necesarios para continuar mejorar los resultados hasta ahora obtenidos.

La información que se maneje en el sistema de evaluación será tanto cualitativa y cuantitativa, que soporte el proceso de elaboración de reportes trimestrales, del Informe de Gobierno y la integración del Informe de Avance de la Ejecución del Plan de Desarrollo Municipal, pero sobre todo dará rumbo al planteamiento de políticas, nuevos objetivos o metas, atendiendo al entorno municipal que es cambiante y por tanto los procesos de planeación deben ser dinámicos.

El enfoque de la evaluación del PDM se realizará bajo dos puntos de análisis:

- a. Evaluación Estratégica, que permitirá la identificación de los logros y resultados obtenidos con la gestión y desarrollo de acciones y programas.

b. Evaluación programática-presupuestal, que determinará el avance de acciones relevantes.

Con la implementación de la **evaluación estratégica**, se identifica el nivel de cumplimiento de los objetivos y metas globales establecidas (logros, productos, beneficio, impacto y resultado de las acciones), por cada uno de los programas y proyectos establecidos en el programa anual y que surgen del Plan de Desarrollo Municipal y de esta forma medir el desempeño de las dependencias que integran la administración pública del municipio.

Esta actividad se desarrollará cada trimestre, con el uso de la MIR y una batería de indicadores de evaluación del desempeño, el cual deberán estar establecidos en Sistema de Evaluación de la Gestión Municipal.

La *evaluación programática-presupuestal*, permitirá referenciar y valorar el alcance de los objetivos, metas, obras y acciones establecidos en el Programa Anual, para mostrar el aprovechamiento, transparencia y eficiencia en el uso de los recursos públicos, la cual se desarrolla por periodos trimestrales.

La aplicación de este enfoque se llevará a cabo mediante el seguimiento y control de la ejecución de los proyectos, obras y acciones contemplados en los Programas Anuales, bajo el esquema de Presupuesto basado en Resultados. Para garantizar la evaluación orientada a resultados y retroalimentar sistema de evaluación, se aplica lo siguiente:

1. Evaluación de Proyectos Presupuestarios: se aplicará en cada proyecto, y se dividen en:

- a)** Evaluación de Consistencia y Resultados: analizará sistemáticamente el diseño y desempeño global de los proyectos, para mejorar su gestión y medir el logro de sus resultados con base en la matriz de indicadores para resultados (MIR);
- b)** Evaluación de Indicadores: analizará la pertinencia y alcance de los indicadores de un proyecto para el logro de resultados;
- c)** Evaluación de Procesos: analizará si el proyecto lleva a cabo sus procesos operativos de manera eficaz y eficiente y si contribuye al mejoramiento de la gestión;
- d)** Evaluación de Impacto: identificará con metodologías rigurosas el cambio en los indicadores a nivel de resultados atribuible a la ejecución del proyecto presupuestario;
- e)** Evaluación Específica: se realizará mediante trabajo de administración y/o de campo.



2. Evaluaciones Estratégicas del Desempeño: Se aplicará a un proyecto o conjunto de proyectos en torno a las estrategias, políticas e instituciones.

Las instancias municipales que participan en los procesos de evaluación son:

- Unidades Administrativas;
- Ejecutivo Municipal;
- Unidad de Información Planeación, Programación y Evaluación (UIPPE)
- Comité de Planeación para el Desarrollo Municipal (COPLADEMUN)
- Tesorería y Sindicatura;
- Cabildo;
- OSFEM

El proceso integral de evaluación y el control comprende la valoración del cumplimiento del plan, los programas anuales, y la aplicación del presupuesto, por lo que se implantará y operará un sistema permanente de seguimiento de las acciones que genere la información cualitativa y cuantitativa sobre la situación que atiende a los objetivos, metas e indicadores definidos en cada uno de los programas del documento rector.

Los documentos que se generaran con el seguimiento, evaluación de avances y rendición de cuentas que se presenten al Ayuntamiento son: el Reporte de avance trimestral; Informe de Gobierno; Cuenta Pública y el Informe de Ejecución del Plan de Desarrollo Municipal.

Los procesos que se utilizan para contar con la información necesaria y poder tener la certidumbre del alcance de las acciones públicas municipales son:

El Sistema de Evaluación de la Gestión Municipal, el cual operará mediante la construcción, alimentación y análisis de las MIR's y la batería de indicadores alineados a cada uno de los programas y proyectos de la estructura programática. Este Sistema, basa la evaluación en las MIR que permiten "dimensionar los resultados de la acción gubernamental local en términos de calidad, costos y pertinencia de los servicios; asimismo, mide los efectos en la sociedad o beneficiarios a los que se orientan los programas; y asegura que se dé el cumplimiento a los objetivos institucionales propuestos, con la conciencia y visión de que cada una de las acciones a realizar generen valor público".

El avance programático-presupuestal, facilitará el conocimiento del avance de las acciones comprometidas en las metas del programa anual y el presupuesto de egresos. La valoración del avance de acciones se realiza comparando las cantidades de las metas alcanzadas con los programas utilizando el formato

PbR de registro de avance de metas, el cual refleja la cantidad avanzada y la proporción de avance respecto a lo programado.

Otro instrumento de evaluación es **el informe de ejecución del plan de desarrollo municipal**, el cual como proceso comparativo será base para la elaboración de la cuenta pública e identifica el resultado de las acciones y de las MIR por programa contra el presupuesto ejercido a nivel de cada proyecto y programa de la estructura programática, con la finalidad de conocer si los resultados obtenidos fueron alcanzados con el presupuesto programado o si fue necesario un mayor monto o si se logró un ahorro presupuestario.

En cada uno de los tres procesos anteriores y en especial en el informe anual, se mide el avance de los indicadores que integran el Índice de Desarrollo Municipal Básico, así como los determinados por la Agenda desde lo Local, con lo que se complementa la evaluación de las condiciones socioeconómicas, en especial con indicadores de desempeño gubernamental y las condiciones ambientales y de servicios para crear un índice de sostenibilidad del desarrollo municipal en México.

En el proceso de evaluación se cuidarán los procesos de planeación, programación y presupuestación, a fin de que estén íntimamente ligados a los resultados esperados y los alcances obtenidos además del nivel o condición en que se encuentran los servicios, grado de equipamiento, bienestar social y nivel de desarrollo, que sólo se identifica a través de parámetros de medición lo que permite valorar si el desarrollo de las acciones se está llevando a cabo de tal manera que se entreguen los resultados esperados o se deben reconducir y reorientar los recursos y las acciones para poder cumplir con el objetivo deseado por lo que se pone énfasis en cuidar el vínculo de cada una de las fases del ciclo presupuestario.

Cumpliendo con las fases de la evaluación, y con apoyo de la MIR se propiciarán los programas que mantengan una alineación entre objetivos y metas concretos, siempre referidas a estándares deseables, que logren concentrarse en resultados, identificando la calidad de los procesos, las debilidades operativas de éstos y determinar las acciones a tomar para mejorar los resultados.

La presente administración hará uso de la herramienta denominada “Matriz de Indicadores para Resultados (MIR)”, que permite alinear el fin, propósito, componentes y actividades, así como los objetivos, indicadores medios de verificación y supuestos por cada uno de los programas y proyectos, mismos que deberán quedar plasmados en la ficha técnica del indicador; lo que apoya a entender y mejorar la lógica interna y diseño de los programas presupuestarios, identificando los objetivos de un programa presupuestario (objetivo o resumen narrativo), así como sus relaciones causales, los indicadores, medios de



verificación y los supuestos o riesgos que pueden influir en el éxito o fracaso del mismo.

El esquema utilizado para los procesos de evaluación a través de la matriz de indicadores focaliza la atención y los esfuerzos de una dependencia o entidad pública, hacia la consecución y logro de objetivos, y apoya a retroalimentar el proceso presupuestario.

Matriz de indicadores para Resultados (MIR)

Pilar temático o Eje transversal:	
Objetivo de Pilar o Eje:	
Estrategia:	
Programa Presupuestario:	
Dependencia General:	

	Indicadores					
	Objetivo o Resumen Narrativo	Nombre del indicador	Método de Cálculo	Frecuencia de Medición	Medios de Verificación	Supuestos
Fin:						
Propósito:						
Componente:						
Actividad:						

1.- Estratégicos.- Miden el grado de cumplimiento de los objetivos de las políticas públicas y programas presupuestarios y contribuyen a fortalecer o corregir las estrategias y la orientación de los recursos. Regularmente se identifican en la Matriz de Indicadores para Resultados a nivel de fin y propósito y están estrechamente ligados con la medición de objetivos de los programas de estructura programática.

2.- De gestión.- Miden el avance y logros en procesos y actividades, es decir la forma en que los bienes y servicios públicos son generados y entregados. Estos se identifican a nivel de componente y actividad en la MIR y por lo general se vinculan con los objetivos de los proyectos.

Para el caso del municipio de Jocotitlán se dará seguimiento a los siguientes indicadores:

Programa	Indicador SEGEMUN	Formula
Municipio Solidario		
Educación	Habitantes por biblioteca pública	Total de habitantes/ total de bibliotecas

	Índice de analfabetismo	Población analfabeta/ población de 15 y más años x 100
	Nivel de gestión para el otorgamiento de becas.	Becas otorgadas / becas solicitadas x 100
	Índice de mantenimiento de la infraestructura educativa	Instituciones educativas con mantenimiento/ total de instituciones educativas que requieren mantenimiento x 100
Cultura	Promoción del arte y la cultura	Festivales artísticos y culturales realizados en el año/ eventos realizados en el año anterior - 1 x 100
	Cobertura del servicio de bibliotecas públicas.	Localidades que cuentan con biblioteca/ total de localidades x 100
Deporte y Recreación	Habitantes por canchas municipales	Población total del municipio/ total de canchas operando
	Incremento de los espacios deportivos.	Espacios nuevos/ espacios actuales x 100
	Eficiencia en el mantenimiento de instalaciones deportivas.	Instalaciones con mantenimiento/ instalaciones en mal estado x 100
	Índice de promoción deportiva	Eventos realizados periodo actual/ eventos realizados periodo anterior - 1 x 100
	Índice de organización del deporte.	Organizaciones existentes 2009/ organizaciones existentes año anterior - 1 x 100
Asistencia Social	Índice de casos comprobados de maltrato	Receptores de maltrato confirmado/ receptores de probable maltrato x 100
	Atención a niños en desamparo	Número de niños en desamparo atendidos/ total de niños



PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2013-2015

		detectados que requieren atención x 100
	Impacto en el grado de desnutrición con alimentos para escolares	Porcentaje de desnutrición al inicio del ciclo escolar - porcentaje de desnutrición al final del ciclo
	Acciones de orientación social y familiar a la mujer	Mujeres beneficiadas/ población objetivo x 100
	Atención a la juventud para su desarrollo social	Jóvenes incluidos en programas del DIF y de desarrollo social/ total de jóvenes de 12 a 24 años del municipio x 100
	Familias beneficiadas con despensas.	Familias beneficiadas con el programa de suministro de despensas/ familias con ingresos menores de 2 salarios mínimos en el municipio x 100
	Población con apoyo nutricional	Número de personas que reciben apoyo nutricional/ Total de personas con requerimientos de apoyo nutricional x 100
	Cobertura de los programas DIF	Población atendida DIF / total de población x 100
	Cobertura de desayunos escolares	Niños que se les da desayuno/ población escolar que requiere de este apoyo x 100
	Índice de afiliación de adultos mayores	Adultos mayores afiliados/ población total de adultos mayores x 100
	Eficiencia en la asesoría jurídica	Asesorías otorgadas/ asesorías solicitadas x 100



	Índice de atención a personas con capacidades diferentes	No. De discapacitados atendidos/ total de personas con capacidades diferentes registrados en el municipio x 100
Población indígena	Población indígena con servicios básicos	Población indígena con servicios básicos/ total de población indígena x 100
	Cobertura de los programas de apoyo a los grupos étnicos	Población indígena beneficiada/ total de la población indígena x 100
	Cobertura de orientación y capacitación de la población indígena	Población indígena capacitada/ total de población indígena x 100
Municipio Progresista		
Empleo	Eficiencia en la gestión de empleos.	Solicitantes colocados en un empleo/ total de solicitantes x 100
	Índice de capacitación para el trabajo.	Personas capacitadas/personas que solicitaron capacitación x 100
	Personas colocadas en un empleo formal a través de las oficinas regionales y servicios municipales de empleo.	Solicitantes colocados en un empleo/ total de solicitantes x 100
	Índice de cobertura de vacantes ofrecidas.	Solicitantes colocadas en un empleo formal/vacantes captadas por las oficinas regionales y municipales de empleo x 100
Desarrollo Agrícola	Eficiencia en la gestión de apoyos al campo.	Apoyos otorgados/apoyos gestionados x 100
	Cobertura con asistencia técnica.	Superficie con asistencia técnica/ superficie agrícola total sembrada x 100

	Índice de capacitación agrícola.	Productores capacitados/total de productores agrícolas x 100
	Familias rurales beneficiadas con apoyos sociales para el campo en municipios de alta marginalidad.	Familias beneficiadas con apoyos sociales en municipios de alta marginalidad/ total de familias que habitan en el medio rural x 100
	Cobertura del programa de especies menores.	Familias campesinas beneficiadas/ total de familias campesinas x 100
Fomento Pecuario	Índice de eficiencia de la asistencia técnica.	Productores pecuarios asesorados/ técnicos pecuarios
	Eficiencia en la gestión de apoyos institucionales.	Apoyos otorgados/apoyos gestionados x 100
	Índice de eficiencia en la atención de solicitudes para el fomento a la ganadería.	Número de solicitudes de fomento a la ganadería atendidas/ número de solicitudes de productores rurales del municipio beneficiadas con acciones de fomento a la ganadería x 100
Desarrollo Forestal	Organización para el control y vigilancia forestal	Grupos organizados registrados al final del periodo/ grupos existentes al inicio del periodo - 1 x 100
	Índice de reforestación	Superficie reforestada/ superficie deforestada x 100
	Producción de planta forestal	Número de plantas producidas en el año/ número de plantas producidas en el año -1 x 100
	Índice de atención a incendios forestales.	Incendios combatidos/ incendios presentados x 100

Fomento Acuícola	Ampliación de la infraestructura productiva.	Unidades acuícolas establecidas/ total de unidades existentes x 100
	Nivel de aprovechamiento del potencial acuícola.	Cuerpos de agua aprovechados en acuicultura/ total de cuerpos de agua existentes x 100
	Capacidad de gestión para el desarrollo acuícola.	Número de apoyos gestionados/ total de apoyos solicitados por productores acuícolas x 100
Modernización Industrial	Crecimiento empresarial	Nuevas empresas instaladas durante el periodo/ total de empresas en el municipio x 100
	Índice de promoción empresarial.	Nuevas empresas promovidas/ total de empresas x 100
	Simplificación administrativa para el establecimiento de empresas.	No. De tramites simplificados x 100/ total de trámites.
	Capacidad de gestión para el desarrollo Micro empresarial.	No. De microempresas apoyadas/ total de microempresas que operan en el municipio x 100
Fomento Minero	Índice de capacidad de aprovechamiento de bancos de material.	Bancos de material explotados/ total de bancos de material existentes x 100
	Índice de localidades mineras promovidas entre inversionistas potenciales de la entidad.	Número de localidades minerales promovidas/ número de inversionistas potenciales x 100
Promoción Artesanal	Cobertura de apoyo a los artesanos.	Artesanos apoyados/ total de artesanos x 100

	Promoción artesanal.	Número de eventos realizados en el periodo/ número de eventos realizados en el periodo anterior x 100
	Participación de artesanos en ferias y exposiciones regionales y municipales.	Participación de artesanos/ ferias y exposiciones de la región o municipio realizadas en el periodo.
Abasto y comercio	Índice de crecimiento absoluto de la apertura de establecimientos comerciales	Establecimientos comerciales aperturados en el periodo / total de establecimientos comerciales existentes
	Gasto de operación de mercados municipales	Gasto total de operación y mantenimiento mensual de locales de mercados municipales/ total de locales en mercados municipales
	Comercios en vía pública (fijos, semifijos y ambulantes)	Número de comercios en vía pública/ total del padrón de comercios x 100
	Índice de regulación comercial	Comercios que cumplen la reglamentación municipal/ total de comercios existentes en el municipio x 100
Turismo	Promoción de destinos turísticos	Destinos turísticos promocionados nuevos / total de destinos turísticos x 100
	Índice de infraestructura de apoyo al turismo	obras realizadas/ número de destinos turísticos
	Índice de incremento de la infraestructura hotelera	Número de hoteles aperturados en el periodo/ número de hoteles existentes x 100
Desarrollo Urbano	Índice de crecimiento urbano	Crecimiento urbano actual (hectáreas)/ crecimiento urbano del

		periodo (hectáreas) - 1 x 100
	Índice de urbanización	Longitud de calles pavimentadas/ longitud de calles que requieren pavimentación x 100
	Viviendas con infraestructura básica completa(electrificación, suministros de agua, drenaje, pavimentación)	Viviendas con infraestructura básica completa/ total de viviendas del municipio x 100
	Crecimiento urbano normado	No. De construcciones que se realizan bajo normatividad/ total de construcciones llevadas a cabo x 100
Suelo	Índice de regularización del suelo urbano	Superficie regularizada / total de superficie urbana irregular x 100
	Índice de regularización de predios urbanos.	Predios regularizados / predios urbanos irregulares
Vivienda	Seguridad jurídica de la vivienda	Número de viviendas escrituradas/ total de viviendas en el municipio x 100
	Vivienda digna	Número de viviendas que no reúnen condiciones mínimas de dignidad / total de viviendas del municipio x 100
	Índice de incremento en la oferta de vivienda	Viviendas construidas/ total de viviendas x 100
	Índice de mejoramiento de la vivienda	Viviendas mejoradas / viviendas en mal estado x 100
Agua, Drenaje y tratamiento	Cobertura del agua potable en viviendas	Vivienda con agua/ total de viviendas x 100
	Gasto por suministro de agua	Egresos totales por la prestación del servicio/ volumen total entregado a usuarios

	Gasto único de operación por toma de agua potable	Gasto de operación, mantenimiento y de administración en agua potable/ total de tomas de agua
	Cobertura del agua potable en población.	Población atendida/ población total x 100
	Regularidad del servicio de agua potable.	Horas de abastecimiento x semana
	Gasto unitario de operación por uso de drenaje	Gasto total de operación y mantenimiento en drenaje/ total de conexiones de drenaje
	Consumo de agua potable per cápita	Volumen total de agua potable entregado a usuarios/ total de la población
	Volumen de fugas de agua	Volumen entregado a usuarios/ volumen de agua en bloque + volumen de agua en pozos - 1 x 100
	Viviendas con drenaje	Viviendas con drenaje/ total de viviendas x 100
Electrificación y Alumbrado Público	Cobertura de electrificación a viviendas	Viviendas con servicio/ total de viviendas x 100
	Cobertura de alumbrado público	Localidades con alumbrado/ total de localidades x 100
	Cobertura de electrificación a población	Población con servicio/ total de habitantes x 100
	Calidad de alumbrado público	Lámparas en buen estado/ número total de lámparas x 100
	Gasto unitario por mantenimiento de alumbrado publico	Gasto total de mantenimiento de alumbrado público/ número total de luminarias



Conservación de Medio Ambiente	Índice de Participación Social	Población participante/ población de 6 años y más x 100
	Coberturas de campañas ecológicas en escuelas	Escuelas con campaña/ total de escuelas
	Índice de superficie conservada del territorio municipal	Superficie protegida/ total de superficie del territorio x 100
	Viviendas con servicio de recolección de basura	Viviendas con recolección de basura/ total de viviendas x 100
	Capacidad de tratamiento de desechos sólidos	Volumen de desechos sólidos tratados conforme a las normas establecidas/ volumen total de desechos sólidos generados x 100
	Áreas verdes	Superficie de metros cuadrados de áreas verdes/ población total del municipio
	Jardines y áreas verdes	Comunidades que cuentan con jardín o áreas verdes mínimo (áreas de 9m2)/ total de comunidades x 100
Modernización de la infraestructura y de las vialidades	Índice de pavimentación de caminos y carreteras	Longitud de caminos y carreteras pavimentadas/ longitud de caminos y carreteras sin pavimentar x 100
	Índice de mantenimiento de carreteras y caminos	Longitud de carreteras con mantenimiento/ longitud total de carreteras de jurisdicción municipal x 100
	Cobertura de la telefonía rural.	Comunidades con servicio de telefonía rural/ total de comunidades x 100
Sociedad Protegida		

Impartición de Justicia Municipal	Eficacia en juicios laborales municipales.	Juicios laborales ganados/Total de juicios laborales x 100.
	"Eficacia en juicios civiles Municipales".	"Juicios civiles ganados/Total de juicios Civiles x 100".
	"Eficacia en juicios administrativos municipales"	Juicios administrativos ganados/juicios administrativos x 100.
	Eficacia en juicios de amparo municipales.	Juicios de amparo ganados/total de juicios de amparo x 100
	Eficiencia en la atención de controversias.	Controversias conciliadas/controversias presentadas x 100.
	Índice de atención	Casos calificados y sancionados/casos atendidos x 100
Procuración de Justicia Municipal	Representación legal del municipio.	Número de representaciones/ total de defensa jurídica x 100.
Derechos Humanos	Respeto a los derechos humanos	Recomendaciones atendidas/total de recomendaciones recibidas por organismos garantes de los derechos humanos en un año x 100.
	Nivel de atención de denuncias	Denuncias atendidas/denuncias presentadas x 100.
	Frecuencia de violación de los derechos humanos	Casos de violación 2012/casos de violación 2011 - 1 x 100.
	Eficiencia en la atención de asesorías.	Asesorías otorgadas/Total de asesorías x 100.
Protección Civil	Zonas de riesgo protegidas	Zonas de riesgo protegidas/Total de zonas de riesgo

		conforme al atlas de riesgo municipal x 100
	Población afectada y atendida por contingencias	Población atendida por contingencias/población afectada por contingencias x 100.
	Índice de prevención de siniestros.	Población informada/población total x100.
	Índice de eficiencia de la verificación de riesgos.	Número de establecimientos verificables/ número de elementos de protección civil.
	Incremento de recursos humanos.	Número de elementos en el año actual/número de elementos en el año inmediato anterior.
Gestión Gubernamental Distintiva		
Apoyo a las políticas gubernamentales	Índice de atención a través de audiencias publicas	Población que acude a las audiencias/ total de población x 100
	Cobertura de las audiencias publicas	Comunidades y colonias en que se realizaron audiencias públicas/ total de comunidades y colonias x 100
	Participación social en la gestión pública municipal	Consejos de participación ciudadana integrados/ número total de comunidades x 100
Participación ciudadana	Autoridades auxiliares con representación jurídica	Delegaciones constituidas/ total de delegaciones x 100
	Supervisión de obras por comités ciudadanos	Número de obras con supervisión de comités ciudadanos/ total de

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2013-2015

		obras realizadas en el municipio x 100
	Grado de participación de la sociedad, a través de la gestión pública municipal.	Convenios con participación social/ total de convenios firmados x 100
Fomento a la Cultura Política	Cobertura de campañas de fomento a la ley y la civilidad	Escuelas con campaña/total de escuelas x 100
Protección jurídica de las personas y sus bienes	Eficiencia en la atención de asesorías	Asesorías atendidas/ total de asesorías solicitadas x 100
Planeación para el desarrollo municipal	Índice de cobertura de campañas de difusión del Plan de Desarrollo Municipal.	Población informada/ población total x 100
Desarrollo de la función pública municipal	Habitantes por servidor público	Total de habitantes/ número de servidores públicos municipales
	Profesionalización de la administración pública municipal	Servidores públicos certificados/ total de servidores públicos x 100
	Control interno del patrimonio municipal	Procedimientos aplicados de control interno en materia patrimonial/ procedimientos mínimos en materia patrimonial establecidos por el OSFEM x 100
	Automatización de áreas administrativas	Áreas administrativas que utilizan procesos automatizados/ total de áreas del municipio x 100
	Control interno en materia laboral	Reglamentos y manuales actualizados/ existencia de reglamentos interiores y manuales de organización y procedimientos vigentes y validados en materia laboral x 100

	Índice de Profesionalización de la administración pública municipal	Servidores públicos capacitados/ total de servidores públicos que requieren capacitación x 100
	Nivel de capacitación	Horas de capacitación/ número de empleados x 100
Reglamentación Municipal	Reglamentos municipales actualizados.	Reglamentos actualizados y aprobados/ la reglamentación existente x 100.
Transparencia y rendición de cuentas.	Transparencia en el ámbito municipal	Suma de puntos de acuerdo a los requerimientos establecidos por el INFOEM
	Auditorías practicadas por la contraloría municipal	Total de ingresos real/ ingresos presupuestarios x 100
	Eficiencia en la atención de solicitudes de acceso a la información pública	Número de solicitudes atendidas que piden información pública/ número de solicitudes recibidas x 100
Financiamiento para el desarrollo	Independencia financiera	Deuda pública/ ingresos totales x 100
	Dependencia financiera	Ingresos por participaciones/ ingresos totales x 100
	Autonomía financiera	Ingresos propios/ ingresos totales x 100
	Eficiencia administrativa	Gasto corriente/ gasto total x 100
	Nivel de cumplimiento	Presupuesto ejercido/ presupuesto autorizado x 100
	Incremento de Padrón de contribuyentes	No. De contribuyentes periodo actual/ No. De contribuyentes periodo anterior -1 x 100

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2013-2015

	Eficiencia recaudatoria	Contribuyentes que cumplen/ total de contribuyentes x 100
	Capacidad de inversión	Gasto de inversión/ gasto total x 100
	Nivel de inversión en obra publica	Inversión en obra pública/ inversión total x 100
	Gasto social aplicado	Gasto social ejercido/ total de presupuesto ejercido x 100
	Eficiencia en cuenta corriente	(ingresos-Gasto)/(total de ingresos) x 100
	Canalización de recursos municipales a deuda publica	Total de egresos a deuda pública/ total de egresos x 100
	Canalización de recursos municipales a obra publica	Total de egresos a obra pública/ total de egresos x 100
	Canalización de recursos municipales a servicios generales	Egresos en servicios generales/ total de egresos x 100
	Canalización de recursos municipales a servicios personales	Total de egresos en servicios personales/ total de egresos x 100
	Canalización de recursos municipales a inversiones financieras	Total de egresos en inversiones/ Total de egresos x 100
	Canalización de recursos municipales a materiales y suministros	Total de egresos en materiales y suministros/ total de egresos x 100
	Canalización de recursos municipales a subsidios transferencias	Total de egresos en transferencias/total de egresos x 100
	Canalización de recursos municipales a bienes muebles e inmuebles	Total de egresos a bienes muebles e inmuebles/ total de egresos x 100
	Canalización de recursos municipales a obra pública y mantenimiento	Total de egresos en obra pública/ total de egresos x 100



	Ingresos ordinarios per cápita	(ingresos totales reales - ingresos por financiamiento)/ total de habitantes
	Presupuesto per cápita	Total del presupuesto ejercido/ No. De habitantes
	Tasa de crecimiento en el registro catastral	(Número de predios inscritos al final del periodo/ Numero de predios inscritos al inicio del periodo)-1) x 100
	Tasa de crecimiento de usuarios registrados en el Padrón de agua	(Número de tomas inscritas al final del periodo/ Numero de tomas inscritas al inicio del periodo)-1) x 100
	Incremento de padrón de predial contribuyentes	Número de predios registrados con contribuyente/ Universo de predios x 100

8.2. Sistema Municipal de Información

Uno de los primeros pasos que deben adoptar las dependencias y organismos es el diseño de un sistema de información que permita medir el desempeño con certeza y confiabilidad.

La implantación y operación del Sistema de Evaluación de la Gestión Municipal (SEGEMUN) está orientada a generar información que apoye a la evaluación de proyectos y programas. Es recomendable que su proceso se divida en dos subprocesos: el primero, la definición, selección y/o construcción de indicadores y el segundo, el seguimiento o monitoreo de los indicadores (alimentación, actualización y autoevaluación de alcances).

Con el propósito de apoyar el primer subproceso, se incluye un catálogo de indicadores y se recomienda un esquema metodológico para la construcción de aquellos que no se encuentren en dicho catalogo o bien sea necesario adherir, mismos que deberán estar alineados a los Planes de Desarrollo Municipal vigentes.

Los indicadores del catálogo mencionado, se sugiere sean analizados por cada uno de los ayuntamientos, para retomar aquellos que por estructura,



normatividad y utilidad se deban adoptar, o en su caso se proceda a su complementación y adecuación tomando en cuenta las características y problemática propia de cada Municipio.

Para la aplicación del segundo subproceso; que es el seguimiento o monitoreo de los indicadores, es recomendable analizar permanentemente los indicadores propuestos que operan para valorar el logro obtenido con la aplicación de los recursos públicos y generar la información que sea elemento para elaborar los reportes de evaluación trimestral y anual y atender la necesidad de información para la toma de decisiones.

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2013-2015

