

## **ANÁLISIS HISTÓRICO DE PARTICIPACIÓN**

### **Presentación**

Las elecciones son parte esencial de la democracia contemporánea, ya que por medio de éstas, una sociedad elige a sus representantes; en ese sentido, la participación electoral, como un tipo de participación política, se ha convertido en uno de los comportamientos políticos más convencionales que existe. Un rasgo central de las democracias modernas es la celebración periódica de las elecciones.

No obstante, cada país, de acuerdo con su contexto histórico, ha delineado la estructura del sistema electoral. Existen diversos tipos de sistema electoral (de mayoría, de representación proporcional y mixta), independientemente del tipo de sistema electoral, en todos es necesaria la participación ciudadana, que acudan a votar y elijan alguna de las opciones para representarlos y se ocupen de las decisiones del Estado.

La participación electoral se ha convertido en uno de los pilares que sostienen los sistemas democráticos en el mundo, ya que brindan legitimidad a las autoridades electas y simplifican los procesos democráticos de una nación. Es por ello la preocupación de estudiar a la participación electoral en sus diversas dimensiones, que ayuden a entender y comprender el proceder de los ciudadanos.

El presente análisis se centra en los niveles de participación que se han registrado en las elecciones en el Estado de México, a partir de la elección de 1996, primera elección organizada por el Instituto Electoral del Estado de México (IEEM) como organismo autónomo, desde entonces se han llevado a cabo diez elecciones ordinarias.

Con base en la información oficial sobre los resultados de las votaciones arrojados durante los diversos procesos electorales, se construyeron tablas que permiten identificar los resultados de participación y abstención en cada demarcación

electoral, permitiendo hacer una comparación entre estos niveles, con respecto al proceso electoral inmediatamente anterior. Cabe mencionar, que lo que respecta a la elección de 2015, los datos utilizados para la elaboración del presente análisis se emplearon los resultados de los cómputos municipales y distritales y no incluyen las modificaciones de los órganos jurisdiccionales a razón de que al momento de la elaboración aún no se contaban con ellos.

## **Objetivo**

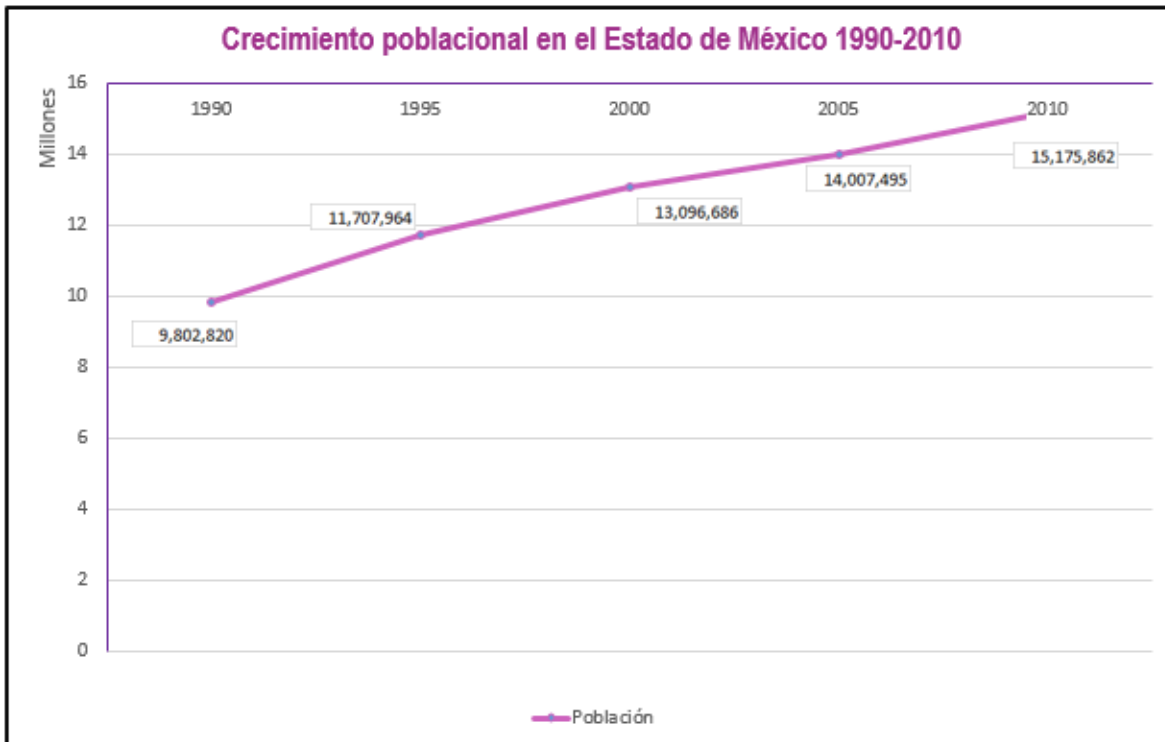
El presente análisis tiene por objetivo el de proporcionar a la Dirección de Capacitación elementos que permitan el diseño y la instrumentación de los programas y estrategias en materia de educación cívica, cultura política, participación ciudadana y promoción del voto, diferenciados para aumentar la participación electoral de la ciudadanía durante el proceso electoral 2016-2017, por medio de la identificación de los niveles de participación de cada municipio y distrito desde el año 1996 en las diferentes elecciones locales.

## **Crecimiento de la lista nominal**

El Estado de México es la entidad federativa más poblada del país y su crecimiento demográfico es quizá el más importante, amplio y complejo de todas las entidades de México. La población del Estado de México está principalmente concentrada en municipios con características urbanas.

El crecimiento de la lista nominal que a continuación se expondrá guarda íntima relación con el crecimiento de la población en la entidad, y considerando que durante el siglo XX el Estado de México es la entidad que más ha crecido, esto tiene significaciones importantes. De 1990 a 2010, la población de entidad pasó de 9, 802,820 a 15, 175,862, lo que significó un crecimiento de 55% en 20 años.

(Gráfico 1).- Crecimiento de la población en el Estado de México 1990-2010



Fuente: Elaboración propia, con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).

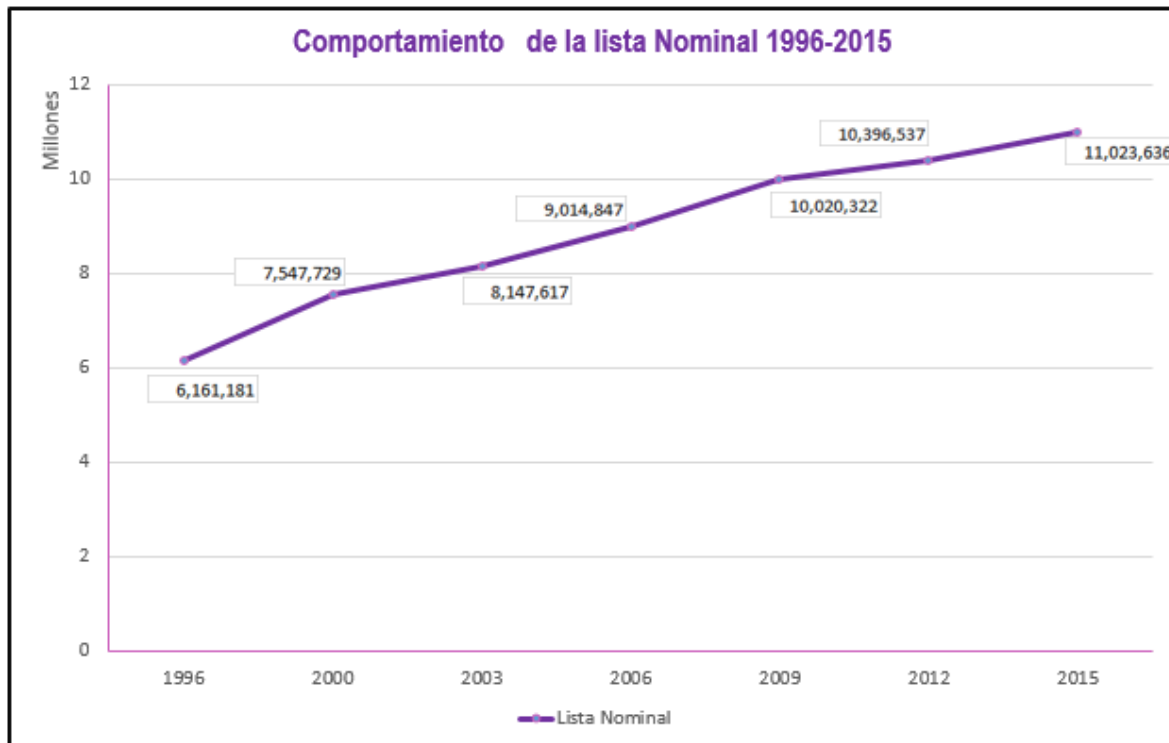
El Crecimiento de la lista nominal en el Estado de México de 1996 a 2015 se obtiene restando del total de la lista nominal correspondiente a los comicios de ayuntamientos y diputados locales 2015 (11, 023,636), el total de la lista nominal utilizada en las elecciones de ayuntamientos y diputados locales de 1996 (6, 137,494) lo cual da como resultado: 4, 886,142 ciudadanos; representando un crecimiento de 79.61%, lo que significa un número mayor a la lista nominal de Puebla en 2015 (4,077,989)<sup>1</sup> o la población de un país como Costa Rica (4, 238,389) o como Croacia (4, 857,606)<sup>2</sup>. A lo largo de estos 19 años, que

<sup>1</sup>Fuente:[http://www.ine.mx/archivos3/portal/historico/contenido/Estadisticas\\_Lista\\_Nominal\\_y\\_Padron\\_Electoral/](http://www.ine.mx/archivos3/portal/historico/contenido/Estadisticas_Lista_Nominal_y_Padron_Electoral/). Visitado 8 de enero de 2016

<sup>2</sup> Fuente: <http://datos.bancomundial.org/indicador/SP.POP.TOTL> Visitado 13 de marzo de 2016

representan aproximadamente 6,935 días, lo que podría identificar que cada día, en promedio, la lista nominal del estado creció con 705 ciudadanos.

(Gráfico 2).- Comportamiento de la Lista Nominal 1996-2015



Fuente: Elaboración propia, con datos oficiales del Instituto Electoral del Estado de México (IEEM).

La lista nominal del Estado de México representó en 2015 el 14.14% de la lista nominal nacional, por lo que es la que tiene mayor número de ciudadanos, siguiéndole el Distrito Federal y Veracruz.

## Participación Estatal 1996-2015

Desde 1996, el IEEM, ha llevado a cabo diez elecciones ordinarias: siete comicios para elegir ayuntamientos y la integración de la legislatura local y tres más para elegir gobernador.

En 1996, se eligieron ayuntamientos y diputados locales, la participación electoral fue de 46.33%; en el año 1999 se eligió gobernador, por lo que la participación fue de 46.95%; en el año 2000, primera elección coincidente con la federal desde las reformas electorales de 1996, se eligieron ayuntamientos y diputados locales, registrando la participación más alta desde el inicio del presente análisis, la cual fue de 65.47%; para las elecciones de 2003, las cuales ya no fueron coincidentes con las federales, la participación disminuyó considerablemente, al presentarse sólo el 42.56% de los ciudadanos inscritos en la lista nominal correspondiente a esa elección; en 2005, cuando se eligió gobernador, la participación registrada fue de 42.7%; en 2006, considerando que las elecciones locales no fueron coincidentes con las elecciones federales, se tuvo una participación de 43.06%, porcentaje muy similar con las dos elecciones anteriores; ya para la elección de 2009, elección que fue coincidente con los comicios federales, tuvo una notable participación, al alcanzar el 52%; para la elección de gobernador de 2011, la participación fue del 46%, finalmente, la elección de 2012, que coincidió con la elección presidencial, se tuvo la segunda más alta participación en la entidad, 64.7%; finalmente en la elección de 2015, en las que se eligieron miembros de los ayuntamientos y diputados a la legislatura local, la participación registrada fue de 56.57%<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> El porcentaje promedio de participación de la elección de ayuntamientos fue de 62.69%, así mismo la participación promedio porcentual de la elección de diputados fue de 50.45%. Lo anterior de conformidad a los resultados de los cómputos municipales y distritales. Visto en: [www.ieem.org.mx](http://www.ieem.org.mx)

(Tabla 1).- Porcentaje de participación estatal en elecciones de ayuntamiento y diputados a la legislatura local, no coincidentes con las federales.

<b>Año de la elección</b>	<b>% de participación</b>
<b>1996</b>	<b>46.33%</b>
<b>2003</b>	<b>42.56%</b>
<b>2006</b>	<b>43.06%</b>

(Tabla 2).- Porcentaje de participación estatal en elecciones de ayuntamiento y diputados a la legislatura local, coincidentes con las federales.

<b>Año de la elección</b>	<b>% de participación</b>
<b>2000</b>	<b>65.47%</b>
<b>2009</b>	<b>52%</b>
<b>2012</b>	<b>64.70%</b>
<b>2015</b>	<b>56.57%</b>

(Tabla 3).- Porcentaje de participación estatal en las elecciones a Gobernador, 1999-2011

Año de la elección	% de participación
1999	46.95%
2005	42.70%
2011	46.00%

Como se puede observar, en las tres tablas anteriores, los comicios locales que han sido coincidentes con las elecciones federales, son las que tienen mayor porcentaje de participación, mientras que las elecciones no coincidentes, la participación disminuye sensiblemente hasta el 42%, por otro lado, cuando se trata de la elección de gobernador la participación se ubica en niveles similares a la de las elecciones no coincidentes.

### **Participación en las elecciones de ayuntamientos 1996-2015**

Desde 1996 se han celebrado siete elecciones para la elección de los integrantes de los ayuntamientos, en el Estado de México, contando con un porcentaje promedio de participación del 62.15%.

El municipio con mayor porcentaje de participación, en el periodo referido, ha sido Ixtapan del Oro, le siguen Soyaniquilpan de Juárez, Zacazonapan, Oztoluapan, Nopaltepec, Papalotla, Ayapango, San Simón de Guerrero, Tenango del Aire, y Timilpan.

(Tabla 4).- Municipios con mayor porcentaje promedio de participación en la elección de ayuntamientos (1996-2015).

Municipio	% promedio de participación
Ixtapan del Oro	79.62%
Soyaniquilpan de Juárez	78.99%
Zacazonapan	77.33%
Otzoloapan	77.29%
Nopaltec	76.86%
Papalotla	75.63%
Ayapango	75.11%
San Simón de Guerrero	74.41%
Tenango del Aire	72.89%
Timilpan	72.59%

Por el contrario, los municipios que registran menor porcentaje promedio de participación son Chimalhuacán, Nezahualcóyotl, Ecatepec, Naucalpan, Valle de Chalco Solidaridad, Atizapán de Zaragoza, Chalco, Tultitlán, Chicoloapan y Tlalnepantla.



(Tabla 5).- Municipios con menor porcentaje promedio de participación en la elección de ayuntamientos (1996-2015).

Municipio	% promedio de participación
Chimalhuacán	40.80%
Nezahualcóyotl	44.97%
Ecatepec	45.06%
Naucalpan	47.08%
Valle de Chalco	47.90%
Atizapán de Zaragoza	45.51%
Chalco	48.61%
Tultitlán	48.62%
Chicoloapan	48.83%
Tlalnepantla	49.14%

El municipio que ha registrado la participación más alta, a lo largo de los siete comicios que se han celebrado en la entidad, para la elección de ayuntamientos fue Ayapango en la elección de 1996, registrando una participación del 93.34%; por el contrario, en el 2003 se registró la más baja participación de 20.13% en el municipio de Atenco.

## Participación en las elecciones de diputados 1996-2015

El porcentaje promedio de participación, en las siete elecciones celebradas para elegir diputados locales es de 55.69 %, lo que significa un 6.46% menos, que el porcentaje promedio de participación en la elección de ayuntamientos.

Los distritos con mayor porcentaje promedio de participación, desde 1996, son: XIV Jilotepec, XI Santo Tomás, VIII Sultepec, X Valle de Bravo, XXXIX Otumba, XXXIV Ixtapan de la Sal, IX Tejupilco, V Tenango del Valle, IV Lerma y XXXV Metepec.

(Tabla 6).-Distritos con mayor porcentaje promedio de participación en la elección de diputados (1996-2015).

Distrito	% promedio de participación
XIV Jilotepec	70.97%
XI Santo Tomas	70.88%
VIII Sultepec	67.24%
X Valle de Bravo	66.13%
XXXIX Otumba	64.05%
XXXIV Ixtapan de la Sal	63.05%
IX Tejupilco	62.75%
V Tenango del Valle	62.57%
IV Lerma	62.31%
XXXV Metepec	61.90%

Los distritos con menores porcentajes promedio de participación registrada, para la elección de diputados locales, son los siguientes: XXXI La Paz, XXVI Nezahualcóyotl, XLI Nezahualcóyotl, XXXII Nezahualcóyotl, XXXIX Naucalpan, XXI Ecatepec, XXV Nezahualcóyotl, XXIII Ecatepec, XXXVII Tlalnepantla y XXIV de Nezahualcóyotl.

(Tabla 7).-Distritos con menor porcentaje promedio de participación en la elección de diputados (1996-2015).

<b>Distrito</b>	<b>% promedio de participación</b>
<b>XXXI La Paz</b>	<b>43.54%</b>
<b>XXVI Nezahualcóyotl</b>	<b>45.41%</b>
<b>XLI Nezahualcóyotl</b>	<b>45.47%</b>
<b>XXXII Nezahualcóyotl</b>	<b>45.51%</b>
<b>XXXIX Naucalpan</b>	<b>46.12%</b>
<b>XXI Ecatepec</b>	<b>46.65%</b>
<b>XXV Nezahualcóyotl</b>	<b>46.95%</b>
<b>XXIII Ecatepec</b>	<b>47.46%</b>
<b>XXXVII Tlalnepantla</b>	<b>47.72%</b>
<b>XXIV Nezahualcóyotl.</b>	<b>47.90%</b>

En la elección de diputados del año 2003, se registró la menor participación a nivel estatal en el distrito XXXII de Nezahualcóyotl; por el contrario, en el distrito XI de Santo Tomás se registró la participación mas alta, en la elección de 2012, registrando el 77.80% de participación.

### **Participación en las elecciones de gobernador 1999-2011**

En los tres comicios organizados por el IEEM, para elegir al gobernador del estado, el porcentaje promedio de participación estatal es de 47.23%, que en comparación a la elección de diputados, la participación desciende en 8.46%.

Los distritos que registran los más altos niveles de participación, conforme al porcentaje promedio son: XI Santo Tomás, XIV Jilotepec, XXXV Metepec, I Toluca, VIII Sultepec, X Valle de Bravo, XV Ixtlahuaca, XIII Atlacomulco, XLV Zinacantepec y el distrito II Toluca.

(Tabal 8).-Distritos con mayor porcentaje promedio de participación en la elección de gobernador (1999-2011).

<b>Distrito</b>	<b>% promedio de participación</b>
<b>XI Santo Tomás</b>	<b>60.82%</b>
<b>XIV Jilotepec</b>	<b>60.06%</b>
<b>XXXV Metepec</b>	<b>57.50%</b>
<b>I Toluca</b>	<b>55.46%</b>
<b>VIII Sultepec</b>	<b>55.26%</b>
<b>X Valle de Bravo</b>	<b>55.24%</b>

<b>XV Ixtlahuaca</b>	<b>54.55%</b>
<b>XIII Atlacomulco</b>	<b>54.39%</b>
<b>XLV Zinacantepec</b>	<b>54.28%</b>
<b>II Toluca</b>	<b>53.68%</b>

Mientras que los distritos con menor porcentaje de promedio de participación, en las elecciones de gobernador son: XXXIX Naucalpan, XXXII Nezahualcóyotl, XXVI Nezahualcóyotl, XXXI La Paz, XXII Ecatepec, XXI Ecatepec, XLII Ecatepec, XLI de Nezahualcóyotl, y XXIV de Nezahualcóyotl.

(Tabla 9).-Distritos con menor porcentaje promedio de participación en la elección de gobernador (1999-2011).

<b>Distrito</b>	<b>% promedio de participación</b>
<b>XXIX Naucalpan</b>	<b>38.40%</b>
<b>XXXII Nezahualcóyotl</b>	<b>39.14%</b>
<b>XXVI Nezahualcóyotl</b>	<b>39.49%</b>
<b>XXXI La Paz</b>	<b>39.47%</b>
<b>XXII Ecatepec</b>	<b>40.74%</b>
<b>XXV Nezahualcóyotl</b>	<b>40.25%</b>

<b>XXI Ecatepec</b>	<b>40.47%</b>
<b>XLII Ecatepec</b>	<b>40.59%</b>
<b>XLI Nezahualcóyotl</b>	<b>40.61%</b>
<b>XXIV Nezahualcóyotl</b>	<b>41.09%</b>

El distrito que ha registrado mayor porcentaje de participación en, las tres elecciones para elegir gobernador del estado, ha sido el XI Santo Tomás, en los comicios de 1999 registró un porcentaje de 59.40%, 60.82% en la jornada del año 2005 y 62.23% en la elección de 2011, siendo esta el mayor porcentaje históricamente.

Por el contrario, la menor participación histórica, en la elección de gobernador, se registró en los comicios del 2005 en el distrito XXXII de Nezahualcóyotl el 35.31%.

### **Consideraciones finales**

- a) La participación electoral en las elecciones locales, aumenta en las elecciones presidenciales, y disminuye en las intermedias.
- b) Las elecciones locales, que han sido coincidentes con las elecciones federales, son las que tienen mayor porcentaje de participación, mientras que las elecciones no coincidentes, disminuyen de manera sensible sus niveles de participación.
- c) Las elecciones coincidentes generan un factor fundamental para que se incremente la participación electoral, en el estado, en el 2006 cuando los comicios locales se celebraron en marzo la participación fue del 43%; a diferencia del 2012 en donde la elección fue coincidente y se tuvo una participación del 64.70%.

- d) Por lo anterior, el tipo de elección y el número de cargos a elegir influyen en la participación.
- e) Los diez municipios que registran los más bajos niveles de participación se encuentran en la Zona Metropolitana del Valle de México y son primordialmente urbanos, en las elecciones para elegir a las autoridades municipales va del 40% al 49%.
- f) El mismo fenómeno se aprecia en los distritos de dicha zona en la elección de diputados, la participación varía entre el 47.5% y el 43.5%, pero disminuye sensiblemente cuando se trata de la elección de gobernador, disminuyendo hasta el 38%.
- g) Los municipios y distritos que registran los mayores porcentajes de participación se encuentran al poniente del estado y son esencialmente rurales.
- h) Cuando se trata de las elecciones de gobernador, la participación se concentra en los distritos que circundantes a la Zona Metropolitana de Valle de Toluca, fluctuando entre el 63% y 53%.