

Toluca de Lerdo, México, 03 de julio de 2015  
IEEM/CE/PTP/513/15

**Lic. Pedro Zamudio Godínez**  
**Consejero Presidente**  
**P R E S E N T E**

En atención a su oficio IEEM/PCG/PZG/1984/15, en donde solicita se emita opinión sobre la fundamentación y motivación para la creación de la Comisión Temporal de Presupuesto, me permito realizar las siguientes consideraciones:

De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, Base V, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través de los organismos públicos locales, entre otros, en los términos que establece la propia Constitución.

Asimismo, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, señala, en su artículo 98, párrafos primero y segundo que:

*"1. Los Organismos Públicos Locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios. Gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución, esta Ley, las constituciones y leyes locales. Serán profesionales en su desempeño. Se regirán por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad..."*

*2. Los Organismos Públicos Locales son autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución, esta Ley y las leyes locales correspondientes..."*

Por su parte, la Carta Magna, en su numeral 116, fracción IV, incisos b) y c), establece en su parte conducente lo siguiente:

**"Artículo 116.**

**IV. De conformidad con las bases establecidas en esta Constitución y las leyes generales en la materia, las Constituciones y leyes de los Estados en materia electoral, garantizarán que:**

**b) En el ejercicio de la función electoral, a cargo de las autoridades electorales, sean principios rectores los de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad;**



*c) Las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones y las jurisdiccionales que resuelvan las controversias en la materia, gocen de autonomía en su funcionamiento, e independencia en sus decisiones...”.*

En ese mismo sentido, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, nos establece en el numeral 11, párrafo primero lo siguiente:

*“La organización, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales para las elecciones de Gobernador, Diputados a la Legislatura del Estado y miembros de Ayuntamientos es una función que se realiza a través del Instituto Nacional Electoral y el Organismo Público Electoral del Estado de México, denominado Instituto Electoral del Estado de México, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, éste contará con un Órgano de Dirección Superior, integrado por un Consejero Presidente y seis Consejeros Electorales, con derecho a voz y voto, designados por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral. Asimismo, se integrará con un representante de cada partido político y un Secretario Ejecutivo, quienes asistirán con voz, pero sin voto. En el ejercicio de esta función, la certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad serán principios rectores. El Instituto Electoral del Estado de México será autoridad en la materia, independiente en sus decisiones y funcionamiento, y profesión al en su desempeño; contará en su estructura con órganos de dirección, ejecutivos, técnicos, operativos y de vigilancia...”.*

A su vez, el Código Electoral de la entidad, señala en el artículo 185, dentro de las atribuciones del Consejo General, en su fracción I, lo siguiente:

*“Artículo 185. I. Expedir los reglamentos interiores, así como los programas, lineamientos y demás disposiciones que sean necesarios para el buen funcionamiento del Instituto...”.*

Asimismo, el párrafo primero y fracción III del artículo 183 del Código Electoral del Estado de México, señalan:

*“Artículo 183. El Consejo General integrará las comisiones que considere necesarias para el desempeño de sus atribuciones...”.*

*e.*

*III. Las comisiones temporales serán aquellas que se formen para atender asuntos derivados de situaciones particulares o extraordinarias, casos fortuitos o de fuerza mayor, que no puedan ser atendidos por las de más comisiones, debiéndose establecer en el acuerdo correspondiente los motivos de su creación, objetivos, propósitos y tiempo de vigencia...”*

El Reglamento para el Funcionamiento de las Comisiones del Consejo General del Instituto, se señala en su artículo 1.3, lo que a continuación se refiere:

*“Artículo 1.3. El Consejo General de conformidad a lo dispuesto en el artículo 183 del Código Electoral del Estado de México, integrará las comisiones que considere necesarias para el desempeño de sus atribuciones...”*

*III. Las Comisiones Temporales serán aquéllas que se formen para atender asuntos derivados de situaciones particulares o extraordinarias, casos fortuitos o de fuerza mayor, que no puedan ser atendidos por las demás comisiones, debiéndose establecer en el acuerdo correspondiente los motivos de su creación, objetivos, propósitos y tiempo de vigencia. ...”*

Asimismo, en el último párrafo del mismo artículo, señala que:

*“Las Comisiones, podrán proponer al Consejo General, reformas, adiciones, modificaciones, derogaciones y abrogaciones al marco normativo del Instituto relacionado con las materias de su competencia, para en su caso, su aprobación y publicación.”*

En ese mismo sentido, el numeral 1.59. del ordenamiento en cita, señala lo siguiente:

*“Las Comisiones temporales tendrán como objeto auxiliar al Consejo General atendiendo asuntos derivados de situaciones particulares o extraordinarias, casos fortuitos o de fuerza mayor, que no puedan ser atendidos por las demás comisiones, las cuales serán creadas mediante acuerdo del Consejo General en donde se establecerán los motivos de creación, objetivos, propósitos y tiempo de vigencia.”*

*Q.*

Por lo antes expuesto, se advierte que existe el fundamento preciso, para que el Consejo General de este Instituto determine en consecuencia, la creación de la Comisión Temporal de Presupuesto.

### Carácter de Temporal

De conformidad con lo establecido en el acuerdo de Consejo General número IEEM/CG/59/2014, para el caso de las Comisiones especiales, se debe precisar los motivos de su creación, objetivos y tiempos de funcionamiento; tratándose de las Comisiones temporales se deben señalar de igual forma los motivos de creación, objetivos y tiempos de vigencia, así como un aspecto adicional: **los propósitos**.

Asimismo en el acuerdo en cita, se precisó que en el caso de las Comisiones especiales se requiere señalar tiempos de funcionamiento y en cuanto hace a las Comisiones temporales, se debe precisar el tiempo de vigencia.

Por lo anterior se concluye, que la Comisión propuesta, debe tener el carácter de Temporal.

### Comisión Temporal de Presupuesto

La creación de dicha Comisión, resulta necesaria por las siguientes causas:

1. La aprobación del Presupuesto es atribución del Consejo General y por tanto, resulta pertinente que este órgano a través de una Comisión creada exprofeso establezca los lineamientos o directrices que deberán seguirse en la construcción del Presupuesto, dando seguimiento durante todas las etapas del proceso.
2. Tiene como propósito el de coordinar conjuntamente con la Secretaría Ejecutiva, el trabajo de las diferentes áreas operativas del Instituto, en el ámbito de sus competencias, para la formulación del Presupuesto para el ejercicio fiscal 2016 y, a efecto de dar cumplimiento con las atribuciones del Instituto Electoral del Estado de México.
3. Toda vez que la existencia de la Comisión Temporal de Presupuesto debe estar sujeta a un plazo específico, se estima necesario precisar que el inicio de los trabajos deberá ser inmediato y establecer que su extinción se producirá al aprobarse por el Consejo General el



Presupuesto para el ejercicio fiscal de 2016, una vez ajustado por el poder legislativo en definitiva.

No omito mencionar, a manera de analogía, que el Instituto Nacional Electoral, ha creado de manera temporal una Comisión de Presupuesto, que se concluirá sus trabajos al aprobarse por el Consejo General el Presupuesto para el ejercicio fiscal de 2016 (Acuerdo INE/CG392/2015).

En virtud de lo anterior y con fundamento en los numerales 41, Base V, y 116, fracción IV, incisos b) y c), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 98, párrafos primero y segundo de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 11, párrafo primero de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; 183, párrafo primero y fracción III y 185, fracción I del Código Electoral del Estado de México; 1.3, fracción III y último párrafo, así como el numeral 1.59 del Reglamento para el Funcionamiento de las Comisiones del Consejo General del Instituto, se considera viable y necesaria la creación de dicha Comisión Temporal, para atender los propósitos señalados con anterioridad.

Sin otro particular, reciba un cordial saludo.

**“TÚ HACES LA MEJOR ELECCIÓN”**

A t e n t a m e n t e



Mtra. Palmira Tapia Palacios  
Consejera Electoral

Cep. Lic. Miguel Ángel García Hernández.- Consejero Electoral.  
Dra. María Guadalupe González Jordan.- Consejera Electoral.  
Lic. Natalia Pérez Hernández.- Consejera Electoral.  
Dr. Gabriel Corona Armenta.- Consejero Electoral.  
Mtro. Saúl Mandujano Rubio.- Consejero Electoral.  
Mtro. Francisco Javier López Corral.- Secretario Ejecutivo.  
Archivo.

PTP/jmbv/ldh.