
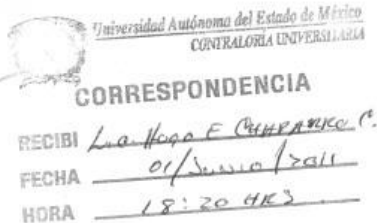


Francisco José Barbosa Stevens
Testigo Social


Toluca, México a 1 de junio de 2011


C) Mtro. Luis Fernando Cadena Barrera.
Coordinador de Administración del ISSEMYM
PRESENTE



Con fundamento en Artículo 1.55 del Código Administrativo del Estado de México, me permito hacerle llegar el **TESTIMONIO** sobre la Licitación Pública Nacional 44065001-011/11, referente a la Contratación de Servicio de Laboratorio Clínico, Pago por Prueba Efectiva, Provisión de Equipos, bajo la Modalidad de Contrato Abierto realizada entre el 29 de abril y el 30 de mayo del 2011, por el Instituto de Seguridad Social del Estado de México y Municipios, emitido en mi calidad de testigo social Número 011-2011 del Estado de México.

ATENTAMENTE


Lic. Francisco José Barbosa Stevens

Testigo Social 011 2011

C.c.p. Lic. Alejandro Hinojosa Velasco, Secretario de la Contraloría.
Comité de Registro de Testigos Sociales.
Archivo.

José Rubén Romero 32, Cd. Satélite, Naucalpan de Juárez, 53100, Estado de México. Tel (01 55) 53 03 16 89, Cel 044 55 55 078 30 88

Francisco José Barbosa Stevens

Testigo Social

TESTIMONIO SOCIAL

LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL 44065001-011/11

“SERVICIO DE LABORATORIO CLÍNICO, PAGO DE PRUEBA
EFECTIVA, PROVISIÓN DE EQUIPOS, BAJO LA MODALIDAD DE
CONTRATO ABIERTO”

GOBIERNO DEL ESTADO DE MÉXICO

INSTITUTO DE SEGURIDAD SOCIAL DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS

Francisco José Barbosa Stevens

Testigo Social

Toluca, México, a 1º junio de 2011

TESTIMONIO sobre la Licitación Pública Nacional 44065001-011/11, referente a la Contratación de Servicio de Laboratorio Clínico, Pago por Prueba Efectiva, Provisión de Equipos, bajo la Modalidad de Contrato Abierto realizada entre el 29 de abril y el 30 de mayo del 2011, por el Instituto de Seguridad Social del Estado de México y Municipios.

El propósito de este informe es dejar evidencia de mi participación, conforme a la figura de Testigo Social definida en el acuerdo del Ejecutivo del Estado publicado en la Gaceta de Gobierno de fecha 21 abril del 2008, para atestiguar el desarrollo de los diferentes actos administrativos realizados por el Instituto de Seguridad Social del Estado de México y Municipios, ISSEMYM, a través de la Coordinación de Administración del Instituto, como convocante en el procedimiento de Licitación Pública Nacional 44065001-011/11, referente a la contratación del servicio de LABORATORIO CLÍNICO, PAGO DE PRUEBA EFECTIVA, PROVISIÓN DE EQUIPOS, BAJO LA MODALIDAD DE CONTRATO ABIERTO.

Mi actuación está regulada en el Título Décimo: del Testigo Social, del Código Administrativo del Estado de México, en el que se norma el registro, las modalidades y alcances de la participación de Testigos Sociales en las contrataciones relevantes que realizan las dependencias y organismos auxiliares de la administración pública estatal, contenidas en el decreto número 147 publicado en la Gaceta del Gobierno el 6 de septiembre de 2010, vigente a partir del 5 de noviembre de 2010.

Para llevar a cabo la función encomendada, me guíé por las metodologías y técnicas jurídicas, administrativas y financieras aplicables a los procedimientos que regulan los procesos de adquisiciones y que son los apropiados en las circunstancias del caso en comento. La revisión está soportada por una amplia base de información que me permite estar en condiciones de emitir una opinión razonada profesionalmente. Mi actuación se concentró en atestiguar la transparencia, imparcialidad y apego a la legislación aplicable. Es importante acotar que la responsabilidad del desarrollo de la licitación pública referida, la revisión de la documentación que la integra, la emisión de dictamen y fallo, así como la formalización del contrato es materia de la responsabilidad del ISSEMYM, y de los funcionarios y colaboradores que por sus atribuciones participaron en el procedimiento.

Francisco José Barbosa Stevens

Testigo Social

Por medio de diversas convocatorias emitidas en tiempo y forma, estuve presente en la fase de revisión de los documentos y criterios de carácter administrativo y técnico que son materia de las bases de la licitación pública reportada, verifiqué la publicación de las mismas en los medios de difusión requeridos, se me dio a conocer, oportunamente, el reporte de adquirentes de bases. Asistí a la junta de aclaraciones y estuve presente en el desahogo puntual de las preguntas, técnicas y administrativas que fueron formuladas por los proveedores. Estuve presente en el acto de presentación, apertura y evaluación de propuestas técnicas y observe que se cumplieron con los requerimientos fijados en las bases, presencie la sesión de ofertas económicas y del procedimiento de contra-oferta, asistí al acto de dictamen y verifiqué el contenido del fallo.

Me quedó claro que la convocante se condujo de acuerdo al marco de sus obligaciones y con estricto apego a la Ley y que fueron respetados los derechos de los licitantes, generando el espacio que permitió que se atendieran puntualmente las condiciones de economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad, transparencia y honradez fijadas en los preceptos constitucionales del artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y del 129 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México.

En momento alguno se presentaron situaciones que hubieran alejado o comprometido el procedimiento de licitación, de conformidad con del espíritu de observancia a los principios de transparencia, imparcialidad y marco normativo aplicable al Instituto de Seguridad Social del Estado de México y Municipios. Se constató que se buscaron, y alcanzaron, las mejores condiciones de precio, calidad, oportunidad y compromiso del oferente del servicio, en beneficio de la operatividad del Instituto y de la adecuada cobertura de los servicios requeridos para sus derechohabientes.

Este documento es independiente y no libera a los servidores públicos de ninguna responsabilidad por posibles actos que se hayan realizado en contravención a las normatividad aplicable durante los procedimientos de contratación.

El informe se emite como testimonio de la participación de la sociedad civil para prevenir el riesgo de opacidad y corrupción en las instituciones públicas, mejorar su eficacia,



Francisco José Barbosa Stevens

Testigo Social

eficiencia y honestidad y no pretende ser, ni debe ser utilizado con intenciones distintas a las especificadas.

En seguimiento a la normatividad en la materia, se entrega un tanto a la Unidad Contratante, otro a la Secretaría de la Contraloría y uno más al Comité de Registro de Testigos Sociales, incluyendo la memoria descriptiva del proceso como parte de éste Testimonio.



Lic. Francisco José Barbosa Stevens

Testigo Social 011 2011

Francisco José Barbosa Stevens

Testigo Social

MEMORIA del proceso elaborada conforme con el contenido requerido por el artículo 1.57 Capítulo Tercero: Obligaciones del Testigo Social, del Libro Décimo del Código Administrativo del Estado de México.

I Lugar y Fecha de emisión:

Toluca, México a 1º de junio de 2011.

II Datos Generales del proceso de contratación

El Instituto de Seguridad Social del Estado de México y Municipios, ISSEMYM, es un organismo público descentralizado con personalidad jurídica y patrimonio propios que tiene como uno de sus objetivos el otorgar a los derechohabientes las presentaciones que establece la Ley, de manera oportuna y con calidad, estableciendo como prestaciones obligatorias los servicios de salud, promoción a la salud y medicina preventiva, atención a enfermedades no profesionales y maternidad, rehabilitación y atención de riesgos de trabajo, para lo cual está facultado para adquirir, enajenar y arrendar los bienes muebles e inmuebles que sean necesarios.

En debido cumplimiento a los objetivos anteriores, y observando la normatividad que regula los procedimientos adquisitivos en el Estado de México, el ISSEMYM emitió la licitación pública nacional 440650001-011-11 el 3 de mayo del 2011. El objeto de la licitación es contratar el Servicio de Laboratorio Clínico, Pago por Prueba Efectiva, Provisión de Equipos, bajo la modalidad de Contrato Abierto, de conformidad con las características técnicas y especificaciones del servicio solicitado; así como con las Normas Oficiales Mexicanas aplicables a la calidad del servicio detalladas en los anexos de las bases.

El servicio contempla la provisión de equipos, el mantenimiento preventivo y correctivo de los mismos, el suministro de los reactivos e insumos necesarios para realizar tanto los estudios a pacientes como aquellos necesarios para el adecuado control de calidad, que permitan la realización de todas las pruebas detalladas en todas las siguientes unidades:

CENTRO MÉDICO ISSEMYM

HOSPITAL DE CONCENTRACIÓN SATÉLITE

Francisco José Barbosa Stevens

Testigo Social

HOSPITAL REGIONAL NEZAHUALCÓYOTL

CENTRO MÉDICO ISSEMYM ECATEPEC

HOSPITAL MATERNO INFANTIL

CLÍNICA DE CONSULTA EXTERNA "ALFREDO DEL MAZO VÉLEZ"

CENTRO ONCOLÓGICO ESTATAL

POLICLÍNICA JUAN FERNÁNDEZ ALBARRÁN

HOSPITAL REGIONAL ECATEPEC

HOSPITAL REGIONAL ATLACOMULCO

HOSPITAL REGIONAL ZUMPANGO

CLÍNICA DE CONSULTA EXTERNA NAUCALPAN

HOSPITAL REGIONAL TENANCINGO

HOSPITAL REGIONAL NICOLÁS BRAVO "BICENTENARIO"

CLÍNICA DE CONSULTA EXTERNA HUIXQUILUCAN

CLÍNICA DE CONSULTA EXTERNA COACALCO

CLÍNICA DE CONSULTA EXTERNA LERMA "IGNACIO ALLENDE BICENTENARIO"

HOSPITAL REGIONAL VALLE DE CHALCO SOLIDARIDAD

HOSPITAL REGIONAL TEJUPILCO

CLÍNICA DE CONSULTA EXTERNA CHALCO

CLÍNICA DE CONSULTA EXTERNA ECATEPEC NORTE

El servicio se otorga conforme a tres clasificaciones básicas de laboratorio clínico, dichas clasificaciones se determinan de acuerdo a las necesidades de cada una de las unidades médicas y a sus niveles de atención.

Los perfiles que abarca el proceso de contratación son: Hematología, Coagulación, Química Sanguínea y Electrolitos, Inmunología, Urianálisis, Bacteriología, Hemocultivos, Serología Infecciosa y *Helicobacter pylori*.

Francisco José Barbosa Stevens

Testigo Social

III Datos Generales del Testigo Social y copia de la constancia del registro respectivo

El Licenciado en Economía, Francisco José Barbosa Stevens, cédula profesional 3290476, solicitó y obtuvo registro como Testigo Social 011-2011, el 28 de marzo del 2011, se anexa copia simple de la constancia del registro.

El Testigo Social, actúa como representante imparcial de la sociedad civil para minimizar el riesgo de opacidad y corrupción en las contrataciones públicas, con la encomienda de proponer aspectos que mejoren el trato igualitario, la calidad y precio de las adquisiciones, así como eficiencia, eficacia y transparencia del actuar de los servidores públicos y proveedores relacionados con el acto que se testifica.

IV Antecedentes de la contratación

En ARTÍCULO 14 de la LEY DE SEGURIDAD SOCIAL PARA LOS SERVIDORES PUBLICOS DEL ESTADO DE MEXICO Y MUNICIPIOS, se establece que el Instituto tendrá los objetivos siguientes:

I. Otorgar a los derechohabientes las prestaciones que establece la presente ley de manera oportuna y con calidad;

II. Ampliar, mejorar y modernizar el otorgamiento de las prestaciones que tiene a su cargo;

III. Contribuir al mejoramiento de las condiciones económicas, sociales y culturales de los derechohabientes;

Así mismo, el ARTÍCULO 46 del mencionado ordenamiento, indica que el objetivo fundamental de los servicios de salud, es proveer prestaciones tendientes a la promoción, educación, protección, recuperación y rehabilitación de la salud, con un enfoque preventivo, de corresponsabilidad, de calidad, de eficiencia y calidez.

Para cumplir con lo anterior y prestar servicios de atención médica de calidad, eficiencia y calidez el ISSEMYM cuenta con una red de unidades médicas propias. En caso de existir imposibilidad para proporcionarlos de manera directa, podrá contratar o subrogar estos servicios con otras instituciones de salud en términos de la normatividad que para el efecto se establezca, dando preferencia a aquellas que tengan carácter público.

Francisco José Barbosa Stevens

Testigo Social

En consideración a los objetivos del ISSEMYM, su Dirección de Control de Gestión y Control, como órgano usuario, con fecha 15 de abril del año 2011, mediante solicitud de adquisición de folio 032 solicitó a la Coordinación de Administración del Instituto, la contratación del Servicio de Laboratorio Clínico, Pago por Prueba Efectiva, Provisión de Equipos, siendo un requerimiento programado de gasto corriente, el origen de los recursos es estatal y disponía con la suficiencia presupuestal requerida.

En los términos definidos en el párrafo anterior, la Coordinación Administrativa contrató mis servicios de Testigo Social, el 28 de abril del 2011, a través de contrato CAQD-009/005/2011, fecha en que inician los trabajos de revisión del proyecto de bases de la licitación con el apoyo técnico de la Dirección de Adquisiciones y Servicios y personal técnico de las áreas solicitante y usuaria.

V Definiciones relevantes en el texto del testimonio

ISSEMYM: Instituto de Seguridad Social del Estado de México y Municipios, en este caso unidad convocante y contratante.

Licitación pública: Modalidad adquisitiva de bienes y la contratación de servicios, mediante convocatoria pública, por el que se aseguran las mejores condiciones en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad y demás circunstancias pertinentes.

Bases: Documento público expedido unilateralmente por la unidad convocante, donde se establece la información sobre el objeto, alcance, requisitos, términos y demás condiciones para la contratación de servicios.

Comité: Órgano colegiado con facultades de opinión, que tiene por objeto auxiliar en la preparación y substanciación de los procedimientos adquisitivos.

Testigo social: Mecanismo de participación ciudadana, por medio del cual se involucra a la sociedad civil en los procedimientos de contratación pública importantes, mismos que por su complejidad, impacto o monto de los recursos involucrados, requieren particular atención, para garantizar su transparencia y apego a la cultura de la legalidad.

Testimonio: Documento que emite el Testigo social al concluir su participación y que contendrá las conclusiones y en su caso recomendaciones derivadas de la misma.

Francisco José Barbosa Stevens

Testigo Social

Contrato abierto: Es aquel instrumento que permite adquirir bienes o contratar servicios por una cantidad y plazo indeterminados, fijando mínimos y máximos, dentro de la asignación presupuestal correspondiente.

VI Referencia de los procesos, unidad contratante, servidores públicos y demás participantes

El proceso de licitación se realizó de acuerdo al siguiente cronograma de actividades:

Etapas de licitación	Fecha
Elaboración de bases.	29 de abril, 2011
Venta de Bases	03,04 y 06 de mayo, 2011
Junta de aclaraciones	9 de mayo, 2011
Acto de presentación, presentación, apertura y evaluación de propuestas técnica y económica, contraoferta.	12 de mayo y 13 de mayo, 2011
Dictamen y fallo del Procedimiento.	18 de mayo, 2011
Firma del contrato.	30 de mayo, 2011

ACCIONES PREVIAS

Es relevante mencionar que la Coordinación Administrativa del ISSEMYM, publicó en su página web, del 18 al 30 de marzo del 2011, el documento titulado "*Lineamientos del proceso para la contratación del servicio de laboratorio clínico, pago por prueba efectiva, provisión de equipos y pruebas de control bajo la modalidad de contrato abierto multianual*", previo a la emisión de la convocatoria de licitación pública.

Lo anterior con el objetivo de que los particulares interesados analizaran su contenido y, en su caso, remitieran comentarios o sugerencias a fin de que los requerimientos de equipos no estuvieran dirigidos a marcas específicas y así lograr la libre competencia, además de que las características solicitadas en el servicio fueran viables; lo anterior

