

## Lic. Felipe Fuentes Soto

Durazno No. 1207 - 21  
Residencial Las Fuentes  
Col. San Salvador Tizatlalli  
52176 Metepec, Edo. de Méx.

Tel. (722) 235 1277  
Cel. 044 722 570 6423

Naucalpan de Juárez, Edo. de Méx., a 5 de Julio del 2011.



Universidad Autónoma del Estado de México  
CONTADORIA UNIVERSITARIA

DR. EN C. EDUARDO GAZCA PLIEGO  
PRESIDENTE DEL COMITÉ DE REGISTRO DE TESTIGOS SOCIALES  
DEL GOBIERNO DEL ESTADO DE MEXICO  
P R E S E N T E

### CORRESPONDENCIA

RECIBI Laura Sánchez Gmez  
FECHA 09/07/2011  
HORA 11:00 hrs

Me permito rendir el siguiente testimonio, con fundamento en los Artículos números 1.54, 1.55, 1.56, 1.57, 1.62 Fracción VI y 1.65 del Decreto número 147 de la H. LVIII Legislatura del Estado de México, por el que se adiciona un Título Décimo al Libro Primero del Código Administrativo del Estado de México "Del Testigo Social" y de los Artículos números 11, 23, 24, 25, 26 y 28 de su Reglamento publicados el día 6 de septiembre del 2010 y 10 de junio del 2011 respectivamente, así como en base al Contrato Administrativo número CA-002-2011 para la prestación de Servicios Profesionales bajo la figura de "TESTIGO SOCIAL", que celebré con la Secretaría de Comunicaciones del Gobierno del Estado de México por conducto de la Coordinación Administrativa el pasado 8 de abril del año en curso, al amparo de la Constancia de Registro como Testigo Social que el suscrito tiene bajo el número 009-211 vigente a partir del 28 de marzo del año en curso al 27 de marzo del año 2012 (anexo único):

### DATOS GENERALES DEL PROCESO DE LICITACIÓN

**Licitación Pública Internacional número 44937003-002-11**, para el otorgamiento de la concesión que tiene por objeto:

- A) La construcción, operación, explotación y mantenimiento de hasta tres terminales, 116 estaciones intermedias, patios y talleres para el Corredor de Transporte Masivo de pasajeros con autobuses de alta capacidad "Zinacantepec - Lerma" con ramal al Aeropuerto Internacional de Toluca, en el Estado de México y,
- B) La prestación de los servicios integrales de recaudo y despacho correspondientes, incluyendo la dotación del equipamiento necesario para el recaudo de los ingresos derivados de la tarifa del servicio público de transporte masivo que operará en el referido corredor, así como la dotación del equipamiento necesario para llevar a cabo el despacho de los autobuses de alta capacidad, en terminales, estación de transferencia, estaciones intermedias y autobuses, con acceso controlado mediante sistema de prepago a bordo de los autobuses.

### ANTECEDENTES DE LA CONTRATACIÓN

- I. El jueves 17 de febrero de 2011, se publicó la Convocatoria del Concurso en la Gaceta de Gobierno del Estado de México y en los periódicos "El Universal" de circulación nacional y "El Sol de Toluca" de circulación estatal, con el siguiente calendario:

## Lic. Felipe Fuentes Soto

Durazno No. 1207 - 21  
Residencial Las Fuentes  
Col. San Salvador Tizatlalli  
52176 Metepec, Edo. de Méx.

Tel. (722) 235 1277  
Cel. 044 722 570 6423

COSTO DE LAS BASES DE LICITACIÓN	VENTA DE BASES DE LICITACIÓN	VISITA AL LUGAR DE LAS OBRAS	JUNTA DE ACLARACIONES	PRESENTACIÓN Y APERTURA DE PROPUESTAS TÉCNICAS Y ECONÓMICAS
\$ 12,550.00 (DOCE MIL CINCUENTOS CINCUENTA PESOS 00/100 M. N.)	A PARTIR DE LA PUBLICACIÓN DE LA CONVOCATORIA Y HASTA EL DÍA 28 DE FEBRERO DE 2011	10 DE MARZO DE 2011	11 DE MARZO DE 2011	25 DE MARZO DE 2011

- II. De conformidad con el acta levantada por la Convocante el día **28 de febrero de 2011**, a las **18:00 horas**, se declaró el cierre de venta de bases, en la que se hizo constar que adquirieron las siguientes empresas:

1. Karno Ingeniería y Construcción, S.A. de C.V. (Recibo No. 01 de fecha 25 de febrero de 2011).
2. Idear Electrónica, S.A. de C.V. (Recibo No. 02 de fecha 25 de febrero de 2011).
3. Servicios Integrales de Apoyo al Autotransporte ZR, S.A. de C.V. (Recibo No. 03 de fecha 25 de febrero de 2011).
4. Consorcio Urbanístico, S.A. de C.V. (Recibo No. 04 de fecha 28 de febrero del 2011).
5. Mobiliario Urbano con Publicidad de Impacto, S.A. de C.V. (Recibo No. 05 de fecha 28 de febrero de 2011).

- III. El **10 de marzo de 2011**, se llevó a cabo la visita a la zona de las obras, a la que asistieron representantes de las siguientes empresas, acompañados de los servidores públicos y asesores de la Convocante:

1. Karno Ingeniería y Construcción, S.A. de C.V.
2. Idear Electrónica, S.A. de C.V.
3. Servicios Integrales de Apoyo al Autotransporte ZR, S.A. de C.V.
4. Consorcio Urbanístico, S.A. de C.V.
5. Mobiliario Urbano con Publicidad de Impacto, S.A. de C.V.

Esta diligencia se llevó a cabo con la intervención del **Testigo Social**, la **Secretaría de la Contraloría**, la **Dirección General de Infraestructura para el Transporte de Alta Capacidad** y **Asesores** de la **Secretaría de Comunicaciones**.

- IV. El **11 de marzo de 2011**, se llevó a cabo la primera junta de aclaraciones, en donde la autoridad Convocante comunicó a los participantes la fe de erratas siguiente:

En las Bases de Licitación página 10 dice: "**I.E. Juntas de Aclaraciones**" y debe decir: "**II.E. Juntas de Aclaraciones**".

## Lic. Felipe Fuentes Soto

Durazno No. 1207 - 21  
Residencial Las Fuentes  
Col. San Salvador Tizatlalli  
52176 Metepec, Edo. de Méx.

Tel. (722) 235 1277  
Cel. 044 722 570 6423

Así mismo resolvió que dentro de los tres días hábiles siguientes a esa fecha (es decir a más tardar el día 16 de marzo de 2011), se entregaría por oficio el documento en el que consten las preguntas formuladas por los participantes.

Los participantes que asistieron a la junta se detallan en la relación siguiente:

1. Consorcio Urbanístico, S.A. de C.V.
2. Servicios Integrales de Apoyo al Autotransporte ZR, S.A. de C.V.
3. Karno Ingeniería y Construcción, S.A. de C.V.
4. Mobiliario Urbano con Publicidad de Impacto, S.A. de C.V.

Es importante precisar que solo se recibieron preguntas de las siguientes empresas participantes:

1. Servicios Integrales de Apoyo al Autotransporte ZR, S.A. de C.V.
2. Mobiliario Urbano con Publicidad de Impacto, S.A. de C.V.
3. Idear Electrónica, S.A. de C.V.

De igual manera en dicha junta se comunicó que con fundamento en el último párrafo del apartado II.E de las bases se realizaría un **taller explicativo** impartido por la Convocante y sus Asesores el martes **15 de marzo** a las **11:00 horas** y la celebración de **una segunda junta de aclaraciones** el viernes **18 de marzo** a las **11:00 horas**, ambas en el domicilio de la Convocante. Para efecto de la segunda junta de aclaraciones se hizo constar que la fecha límite para recibir preguntas, sería el **17 de marzo** a las **18:00 horas** en el domicilio de la Convocante.

Este acto se llevó a cabo con la intervención del **Testigo Social**, el **Representante** de la **Secretaría de la Contraloría**, la **Dirección General de Infraestructura para el Transporte de Alta Capacidad** y **Asesores** de la **Secretaría de Comunicaciones**.

- V. Con fecha **18 de marzo** del **2011**, la autoridad Convocante, notificó a los participantes legalmente, las respuestas a las preguntas que presentaron y se les informó lo siguiente:

1. Que al acta se anexaron las respuestas a las preguntas hechas por todos los participantes en el concurso, entregadas después del **10** y antes del **17 de marzo de 2011**. Así mismo, se hizo entrega de información complementaria en disco compacto (CD).
2. Que a petición de los participantes en el concurso, se amplió el plazo para el acto de presentación y apertura de propuestas técnicas y económicas al **15 de abril de 2011**, por lo que la fecha del fallo se difirió al **25 de abril de 2011**, a las **11:00 horas**, en la Av. San Mateo No. 3, Piso 5, Colonia El Parque, Naucalpan de Juárez, Estado de México.
3. Conforme al numeral II.E de las bases de licitación, las preguntas recibidas el **17 de marzo de 2011**, serán respondidas dentro de los tres días hábiles siguientes a este acto; se hará entrega por medio de oficio del documento que contendrá las respuestas a las preguntas respectivas.

## Lic. Felipe Fuentes Soto

Durazno No. 1207 - 21  
Residencial Las Fuentes  
Col. San Salvador Tizatlalli  
52176 Metepec, Edo. de Méx.

Tel. (722) 235 1277  
Cel. 044 722 570 6423

4. En este mismo acto se deja constancia del compromiso de la Secretaría de Transporte para llevar a cabo, en tiempo y forma, la reestructuración de rutas, que se requieran en el corredor para su alimentación, con el objeto de dar certidumbre a la operación del corredor. En caso de alguna modificación a la alimentación del Corredor, se informará a la Secretaría de Transporte.

El acto correspondiente se llevó a cabo con la intervención del **Testigo Social**, la **Secretaría de la Contraloría**, la **Dirección General de Infraestructura para el Transporte de Alta Capacidad** y **Asesores de la Secretaría de Comunicaciones**.

- VI. El día **15 de abril de 2011**, se llevó a cabo la **Presentación y Apertura de Propuestas Técnicas y Económicas**, antes de proceder a la recepción de las mismas por parte de los participantes, al **C. P. Sergio Enriquez Escalona Representante de la Secretaría de la Contraloría del Estado de México** se le entregó por parte de la Convocante en sobre cerrado el porcentaje máximo que el Gobierno del Estado de México podrá pagar al concursante que resulte ganador, relacionado con la tarifa que se aplicaría al usuario del servicio de transporte masivo en dicho corredor, este sobre sería abierto en caso de que todas las proposiciones presentaran **0 Licitación Pública** sería declarada desierta, conforme a lo previsto en las Bases.

El consorcio conformado por **Servicios Integrales de Apoyo al Autotransporte ZR, S. A. de C. V.**, y **Autotransportes Herradura de Plata, S. A. de C. V.**, así como la empresa **Consortio Urbanístico, S. A. de C. V.**, representados en ese acto por el **Lic. Arturo Juncos Ortega** y el **Lic. Eduardo Roldán Acosta** respectivamente, presentaron tres sobres cerrados que contenían la **Propuesta Técnica**, los documentos a que se refiere el apartado **I.1.B.5** así como la **Propuesta Económica**, conforme a las bases del concurso. El **Lic. Rodrigo Ramírez Reyes**, representante de la **Secretaría de Comunicaciones del Estado de México** dio lectura a las **cartas compromiso** contenidas en las propuestas económicas, mismas que se firmaron en el mismo acto por todos los participantes, por el representante legal de cada uno de los consorcios y por el representante de la contraloría.

De la revisión de las propuestas, se desprendió que las empresas cumplieron debidamente con el acreditamiento de su personalidad. Los montos de inversión y porcentajes de ingreso tarifario quedaron como sigue:

Consortio	Monto de Inversión para el corredor	Monto de Inversión para el desarrollo comercial	Porcentaje del ingreso tarifario
Autotransportes Herradura de Plata, S. A. de C. V., y Servicios Integrales de Apoyo al Autotransporte ZR, S. A. de C. V.	\$ 119'916,927.00	\$ 0.00	26.50 %
Consortio Urbanístico, S. A. de C. V.	\$ 98'561,612.00	\$ 700,000.00	37.03 %

El **Lic. Rodrigo Ramírez Reyes**, representante de la **Secretaría de Comunicaciones del Estado de México**, hizo del conocimiento de los licitantes que se dio cumplimiento a lo dispuesto en el **Artículo 32 del Reglamento de Comunicaciones del Estado de México** y

## Lic. Felipe Fuentes Soto

Durazno No. 1207 - 21  
Residencial Las Fuentes  
Col. San Salvador Tizatlalli  
52176 Metepec, Edo. de Méx.

Tel. (722) 235 1277  
Cel. 044 722 570 6423

se dejó constancia de que la cartas compromiso de las propuestas económicas fueron firmadas por los representantes de los oferentes, el testigo social y el presidente del acto.

El acto se llevó a cabo con la intervención del **Representante y Asesores de la Secretaría de Comunicaciones**, el **Representante de la Secretaría de la Contraloría del Estado de México**, el **Encargado del Despacho del Sistema de Transporte Masivo del Estado de México** y del suscrito en carácter de "**Testigo Social**".

VII. El día **25 de abril del 2011** se llevó a cabo el acto formal en el que se dio a conocer el **Fallo** de esta Licitación Pública Internacional número **44937003-002-11**.

Se hizo constar que presentaron propuestas técnicas y económicas en esta Licitación Pública Internacional:

1. El Consorcio formado por: **Autotransportes Herradura de Plata, S.A. de C.V., y Servicios Integrales de Apoyo al Autotransporte ZR, S.A. de C.V., y;**
2. La empresa **Consortio Urbanístico, S.A. de C.V.**

Las propuestas presentadas por cada una de ellas fueron objeto de análisis y dictamen por parte de la Convocante, llegando a la siguiente conclusión:

1. Las dos propuestas presentadas fueron solventes técnica y económicamente por cumplir con todos lo requisitos financieros, legales, técnicos y administrativos requeridos en las propias bases de licitación.
2. De conformidad con lo establecido en numeral **II.K, Emisión de Fallo, Segundo Párrafo de las Bases de Licitación**, debe ser seleccionada como ganadora la propuesta que presente la menor participación a favor del oferente de los ingresos tarifarios totales, expresada en porcentaje de referencia, en los términos del Anexo Financiero y de los documentos que forman parte de la integración de la propuesta.

Se asentó en el acta que se llevaron a cabo los trabajos para definir las bases sobre las cuales se determinó el pago que recibirá el concesionario del servicio público de transporte del Corredor, mismas que en sobre sellado y firmado estuvo bajo el resguardo del Representante de la **Secretaría de la Contraloría** quien en ese acto entregó al C. **José Hugo Reyna Sáenz, Jefe del Departamento de Recursos Materiales y Servicios Generales de la Secretaría de Comunicaciones** para su guarda, por tratarse de información reservada y confidencial. Se asentó también que las propuestas recibidas fueron congruentes con las bases de determinación.

El C. José Hugo Reyna Sáenz, notificó a los presentes el contenido del fallo emitido por la Secretaría, siendo el siguiente:

**"SE DECLARA GANADOR DE LA LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL NÚMERO 44937003-002-11 AL CONSORCIO FORMADO POR LAS EMPRESAS**

## Lic. Felipe Fuentes Soto

Durazno No. 1207 - 21  
Residencial Las Fuentes  
Col. San Salvador Tizatlalli  
52176 Metepec, Edo. de Méx.

Tel. (722) 235 1277  
Cel. 044 722 570 6423

### **AUTOTRANSPORTES HERRADURA DE PLATA, S.A. DE C.V. Y SERVICIOS INTEGRALES DE APOYO AL AUTOTRANSPORTE ZR, S.A. DE C.V., QUEDANDO EN SEGUNDO LUGAR LA EMPRESA CONSORCIO URBANÍSTICO, S.A. DE C.V."**

El acto se llevó a cabo con la intervención del **Representante y Asesores** de la **Secretaría de Comunicaciones**, el **Representante** de la **Secretaría de la Contraloría del Estado de México**, el **Encargado del Despacho del Sistema de Transporte Masivo del Estado de México** y del suscrito en carácter de **"Testigo Social"**.

- VIII.** El día **9 de mayo del 2011**, se llevó a cabo acto formal por medio del cual se dio a conocer el procedimiento que deberá seguirse para la formalización del Título de Concesión que debe ser otorgado al licitante ganador de la Licitación Pública Internacional número **44937003-002-11**.

La Convocante hizo referencia al hecho que con fecha **25 de abril** del año **2011**, se notificó a los interesados el contenido del fallo emitido por la Secretaría de Comunicaciones, en el siguiente tenor:

**"SE DECLARA GANADOR DE LA LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL NÚMERO 44937003-002-11 AL CONSORCIO FORMADO POR LAS EMPRESAS AUTOTRANSPORTES HERRADURA DE PLATA, S.A. DE C.V. Y SERVICIOS INTEGRALES DE APOYO AL AUTOTRANSPORTE ZR, S.A. DE C.V."**

También se hizo mención del contenido del último párrafo del numeral **VI.A** de las Bases de Licitación que, en concordancia con el **Artículo 37** del Reglamento de Comunicaciones del Estado de México, señala que:

**"EL LICITANTE GANADOR QUE NO FIRME EL TÍTULO DENTRO DE LOS 10 (DIEZ) DÍAS HÁBILES SIGUIENTES AL DE LA NOTIFICACIÓN DEL FALLO POR CAUSAS IMPUTABLES AL MISMO SERÁ SANCIONADO EN LOS TÉRMINOS PREVISTOS EN LAS PRESENTES BASES"**.

Al respecto, se hizo constar que no existe causa imputable al consocio ganador que impida firmar el título de concesión dentro del plazo establecido en el apartado **VI.A** de las Bases y por ello no existe motivo para ninguna sanción.

Así mismo el representante común del Consorcio realizó entrega de copia simple de la escritura pública **41,498** de fecha **9 de mayo del 2011**, otorgada ante la fe de la **Lic. Rebeca Godínez y Bravo**, titular de la **Notaría Pública** número **74** del **Estado de México**, misma que contiene el **Contrato de Sociedad de Propósito Específico**, denominada **"Círculo de Desarrollo Integral Mexiquense, S.A. de C.V."**, que constituyen las empresas **Autotransportes Herradura de Plata, S.A. de C.V.** y **Servicios Integrales de Apoyo al Autotransporte ZR, S.A. de C.V.**, integrantes del Consorcio Ganador.

La Convocante hizo del conocimiento a los presentes que el Título de Concesión con la empresa ganadora se firmaría el día **28 de junio de 2011** a las **18:00** horas en las instalaciones de la **Secretaría del Transporte del Estado de México**.

## Lic. Felipe Fuentes Soto

Durazno No. 1207 - 21  
Residencial Las Fuentes  
Col. San Salvador Tizatlalli  
52176 Metepec, Edo. de Méx.

Tel. (722) 235 1277  
Cel. 044 722 570 6423

En este acto participaron el **Representante Común** de las empresas ganadoras, el **Representante de la Secretaría de Comunicaciones del Estado de México**, el **Director General del Sistema de Transporte Masivo del Estado de México**, el **Representante de la Secretaría de la Contraloría** y el que suscribe en carácter de **"Testigo Social"**.

Doy testimonio de que con fecha **28 de junio del 2011** se firmó el **Título de Concesión** entre el **Secretario de Comunicaciones Lic. Gerardo Ruiz Esparza** y el **Representante Legal** de **"Círculo de Desarrollo Integral Mexiquense, S. A. de C. V."**, **Lic. Arturo Juncos Ortega** en las instalaciones de la **Secretaría de Transporte** ubicadas en la Ciudad de Toluca, Estado de México, derivado de la **Licitación Pública Internacional** número **44937003-002-11**, para:

- A) La construcción, operación, explotación y mantenimiento de hasta tres terminales, 108 estaciones intermedias, patios y talleres para el Corredor de Transporte Masivo de pasajeros con autobuses de alta capacidad **"Zinacantepec - Lerma" con ramal al Aeropuerto Internacional de Toluca**, en el Estado de México y,
- B) La prestación de los servicios integrales de recaudo y despacho correspondientes, incluyendo la dotación del equipamiento necesario para el recaudo de los ingresos derivados de la tarifa del servicio público de transporte masivo que operará en el referido corredor, así como la dotación del equipamiento necesario para llevar a cabo el despacho de los autobuses de alta capacidad, en la terminal, estación de transferencia, estaciones intermedias y autobuses, con acceso controlado mediante sistema de prepago a bordo de los autobuses.

### OBSERVACIONES

Es de observarse que en la Convocatoria de la Licitación Pública Internacional número **44937003-002-11**, originalmente de entre otros, contemplaba la construcción, operación y explotación de hasta **116** estaciones intermedias y durante el proceso de dicha Licitación se determinó que fuesen **108** estaciones intermedias, mismas que se encuentran contempladas en el Título de Concesión que firmó el **Titular de la Secretaría de Comunicaciones del Estado de México** con el **Representante Legal** de **Círculo de Desarrollo Integral Mexiquense, S.A. de C.V.**, quien resultó ganador de la multicitada Licitación.

De igual manera, se observa que del calendario de la Licitación Pública Internacional citada, previo acuerdo de los Concursantes se determinó aplazar la fecha de presentación y apertura de Propuestas Técnicas y Económicas del **25 de marzo** al **15 de abril** del año **2011** y por consecuencia, se recorrió la fecha del Fallo al **25 de abril** del mismo año.

También cabe destacar, que por así convenir a los intereses de la Licitante y previo consentimiento del Ganador de la Licitación Pública Internacional número **44937003-002-11**, se aplazó la firma del Título de Concesión que dio como resultado el proceso de la Licitación, cuyo plazo se vencía el **9 de mayo de 2011**, firmándose el día **28 de junio** del año en curso, lo que quedó asentado en el acta.



## Lic. Felipe Fuentes Soto

Durazno No. 1207 - 21  
Residencial Las Fuentes  
Col. San Salvador Tizatlalli  
52176 Metepec, Edo. de Méx.

Tel. (722) 235 1277  
Cel. 044 722 570 6423

### RECOMENDACIONES

Por la importancia de las obras que se realizan en materia de vías de comunicación y transporte en el Estado de México, se recomienda que se cumplan al 100% con los calendarios que se establezcan en las bases de las Convocatorias que se publican en la Gaceta del Gobierno y en periódicos de mayor circulación tanto local como nacional. Esto en virtud de que al existir desfasamientos en los mismos, por consecuencia los trabajos de obra se verían retrasados en su ejecución en razón a las variaciones del clima que tienen las estaciones del año, y también, pueden verse afectados los proyectos económicamente por las variaciones económicas del País. Con lo anterior es posible evitar retrasos o modificaciones sustanciales en los programas de obras que se contemplan en las Dependencias Públicas encargadas de ejecutarlos.

### CONCLUSIONES

Se concluye, que todos los eventos que se llevaron a cabo en la Licitación Pública Internacional número **44937003-002-11**, fueron con extremo cuidado y observancia en las bases de la Convocatoria y demás ajustes que en el transcurso del proceso se realizaron, acotando que estos, siempre estuvieron apegados a las reglas respectivas sin caer en irregularidades que pudiesen ser motivo de controversia por los concursantes y/o en su defecto, por la actuación parcial de los Servidores Públicos involucrados en el desarrollo de tan importante evento.

ATENTAMENTE



LIC. FELIPE FUENTES SOTO



