

Asunto: Solicitud 337

1. ¿Han tenido elecciones en las que se permita o haya permitido el voto desde el extranjero? Sí:

“En México, el derecho al sufragio desde el extranjero se estableció a partir de la reforma aprobada por el Congreso de la Unión en junio de 2005, para elegir el cargo de Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, por lo que a nivel federal mexicanas y mexicanos residentes fuera del país ya han tenido la oportunidad de emitir su voto desde el lugar en que residen. Sin embargo con la Reforma Político Electoral de 2014 se posibilitó también para la elección Gobernadores de las entidades federativas cuyas Constituciones Locales así lo determinen.

Si bien la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, establece la prerrogativa de los ciudadanos del Estado a votar, no hace referencia explícita al voto desde el extranjero, lo que sin embargo deviene del Decreto número 85, emitido por la H. “LIX” Legislatura Local, publicado el treinta y uno de mayo de dos mil dieciséis en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de México “Gaceta del Gobierno”, por el que se reformaron, adicionaron y derogaron diversas disposiciones del Código Electoral del Estado de México, entre ellas, el artículo 10, párrafo segundo, que prevé la emisión del voto de los mexiquenses que radiquen en el extranjero.

Por lo anterior, el Instituto Electoral del Estado de México (en adelante IEEM), atendiendo a la normativa vigente, realizó diversas actividades para la implementación del mismo, culminando con la integración de la votación emitida por mexiquenses radicados en el extranjero e inscritos en la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero.”¹

2. ¿Cuántas elecciones y de qué tipo (gobernador, diputados, alcaldes, etc.) han tenido en el Estado, en las que se haya permitido el voto desde el extranjero? Una, de gobernador:

“Por primera vez en la historia del IEEM los mexiquenses residentes en el extranjero ejercieron su derecho al voto... durante el Proceso Electoral para Gobernador/a 2016-2017.”²

Cabe mencionar que existen otras entidades federativas que han implementado el voto desde el extranjero vía postal en procesos electorales para el cargo de Gobernador, dentro de las cuales se pueden mencionar algunas que lo han hecho posteriormente a la reforma electoral de 2014, como Colima, Aguascalientes, Oaxaca, Zacatecas y Coahuila.

3. ¿Para qué cargos de elección popular está permitido y/o regulado el voto desde el extranjero?

El artículo 329, párrafo 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en adelante LGIPE, estipula:

“1. Los ciudadanos que residan en el extranjero podrán ejercer su derecho al voto para la elección de Presidente de los Estados Unidos Mexicanos y senadores, así como de Gobernadores de las entidades federativas y del Jefe de Gobierno del Distrito Federal, siempre

¹ Reporte estadístico sobre el nivel de participación electoral obtenido mediante el Voto de Mexiquenses que Radican en el Extranjero, Proceso Electoral Local Ordinario 2016-2017, Elección de Gobernador/a del Estado de México (página 2), presentado en sesión ordinaria de fecha 28 de julio de 2017, ante la Comisión Especial para el Voto de Mexiquenses que Radiquen en el Extranjero del Instituto Electoral del Estado de México, creada por el Consejo General de este Instituto mediante Acuerdo IEEM/CG/84/2016, en adelante CEVMRE. Anexo 1.

² Informe sobre las actividades desarrolladas para la implementación del Voto de Mexiquenses que Radiquen en el Extranjero, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2016-2017, para la Elección de Gobernador/a del Estado de México, (página 3) presentado en sesión ordinaria de fecha 28 de julio de 2017, ante la CEVMRE. Anexo 2.

* Particularmente los tópicos de su interés los puede consultar en el anexo del acuerdo IEEM/CG/38/2017, numerales 021215, 022105 y 032200.

que así lo determinen las Constituciones de los Estados o el Estatuto de Gobierno del Distrito Federal.”³

Como ya se mencionó, para el caso del Estado de México, está permitido para la elección de gobernador/a, derivado de la reforma al artículo 10 del Código Electoral del Estado de México, en su párrafo segundo establece:

“Los mexiquenses que radiquen en el extranjero, podrán emitir su voto en términos de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (en adelante LGIPE), para lo cual, el Instituto Electoral del Estado de México, proveerá lo conducente, en atención al artículo 356 de esa misma Ley.”⁴

4. ¿Cuál fue el padrón electoral de votantes desde el extranjero que se tiene y/o que se utilizó en las distintas elecciones en las que se permitió el voto desde el extranjero?

Tal como lo mandatan los Lineamientos del Instituto Nacional Electoral para la Organización del voto postal de las y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero para las entidades federativas con procesos electorales locales 2016-2017, emitidos por el Consejo General del INE mediante acuerdo INE/CG722/2016,⁵ así como con los Lineamientos del Instituto Nacional Electoral para la Conformación de la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero para las Entidades Federativas con Procesos Electorales Locales 2016-2017, aprobados por el Consejo General del INE mediante acuerdo INE/CG723/2016⁶, el padrón electoral utilizado fue el elaborado por la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores (en adelante DERFE) del Instituto Nacional Electoral (en adelante INE) con los datos de aquellas Ciudadana(s) o ciudadano(s) residente(s) en el extranjero, que se registran en la sección del Padrón Electoral de ciudadanos residentes en el extranjero y se incorporaron en la Lista Nominal de Electoral Residentes en el Extranjero del Estado de México.

En lo que hace al número de ciudadanos inscritos, se cuenta con la siguiente información respecto a la conformación de la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero (en adelante LNERE)

“Tal como lo estipula la LGIPE en sus artículos 329 y 330, el ejercicio del voto de los mexicanos residentes en el extranjero podrá realizarse en los términos que determine el Instituto, y los ciudadanos deberán solicitar a la DERFE su inscripción en el padrón electoral y en la LNERE, manifestando el domicilio en que se les hará llegar la boleta electoral, por lo que de conformidad con lo establecido en los Lineamientos para la conformación de la LNERE, en el periodo comprendido del 15 de noviembre del 2016 al 15 de marzo 2017, el INE y el IEEM colocaron a disposición de todos los mexiquenses residentes en el extranjero en sus portales, la liga para registrar su Solicitud Individual de Inscripción a la Lista Nominal de Electores

³ Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, consultada en:
http://www3.ieem.org.mx/pdf/LGIPE_270117.pdf

⁴ Código Electoral del Estado de México, consultado en: http://www3.ieem.org.mx/pdf/CEEM_16.pdf

⁵ Disponibles en: http://portalanterior.ine.mx/archivos2/portal/historico/contenido/recursos/IFE-v2/DS/DS-CG/DS-SesionesCG/CG-acuerdos/2016/10_Octubre/CGex201610-14-1/CGex201610-14-ap-6-a1.pdf

⁶ Disponibles en:
<http://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/78147/CGex201610-14-ap-7-a1.pdf?sequence=6&isAllowed=y>

* Particularmente los tópicos de su interés los puede consultar en el anexo del acuerdo IEEM/CG/38/2017, numerales 021215, 022105 y 032200.

Residentes en el Extranjero (SIILNERE) o Solicitud Individual para Votar desde el Extranjero (SIVE), y llevó a cabo las etapas de recepción, validación de documentación, revisión, verificación registral, dictaminación, notificación e inscripción, en su caso, de lo cual remitió los informes de avance como se muestra en el siguiente cuadro:

Cuadro 3. Cantidad de solicitudes en SIILNERE y SIVE por fechas de corte

FECHA	SIILNERE		SIVE		Total (SIILNERE Y SIVE)	
	Recibidas	Procedentes	Recibidas	Procedentes	Recibidas	Procedentes
15-dic	15	2	13	0	28	2
29-dic	20	2	13	5	33	7
12-ene	29	6	17	5	46	11
19-ene	35	8	20	7	55	15
03-feb	51	13	67	16	118	29
17-feb	80	17	110	76	190	93
03-mar	138	37	161	116	299	153
10-mar	190	37	177	131	367	168
17-mar	292	54	241	157	533	211
22-mar	292	59	241	170	533	229
27-marzo	292	138	241	229	533	367

Fuente: Elaboración propia con datos del Informe de avance de la DERFE. Diciembre 2016-marzo 2017.

Cabe mencionar que el INE determinó como fecha límite el 22 de marzo para que los ciudadanos mexiquenses residentes en el extranjero cuyas solicitudes fueron notificadas como improcedentes pudieran subsanar las inconsistencias encontradas.

Mediante oficio INE-JLE-MEX/RFE/02556/2017, de fecha 13 de abril de 2017, el INE remitió al IEEM el archivo nominativo con los datos de los mexiquenses cuyas solicitudes fueron dictaminadas como procedentes que se integraron en la LNERE para la producción de PEP, informando que después de realizar la verificación de la situación registral, quedó conformada con 137 SIILNERE y 228 SIVE, en total 365 ciudadanos mexiquenses residentes en el extranjero.

En fecha 27 de abril de 2017 el IEEM recibió oficio INE/UTVOPL/2094/2017, por medio del cual se hace del conocimiento que *...derivado de una segunda verificación de la situación registral llevada a cabo el día 20 de abril de 2017, para la conformación final de la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero, en términos del numeral 40 de los referidos Lineamientos, se identificó un registro que presentó un cambio en su estatus, por lo que no será incluido en el referido Listado Nominal...*

Derivado de lo anterior, la conformación de la LNERE cambió, quedando con 136 SIILNERE y 228 SIVE, en total 364 ciudadanos mexiquenses residentes en el extranjero incluidos en los 2 ejemplares impresos en papel seguridad que se recibieron.

Posteriormente, en fecha 30 de mayo de 2017, mediante oficio INE/DERFE/STN/14228/2017, el INE informó que en cumplimiento a la sentencia dictada en el expediente ST-SCM-JDC-88/2017 por el Pleno de la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Cuarta Circunscripción Plurinominal, incluyó el registro de

* Particularmente los tópicos de su interés los puede consultar en el anexo del acuerdo IEEM/CG/38/2017, numerales 021215, 022105 y 032200.

una ciudadana en la LNERE, para el envío de su PEP, por lo que el número final de solicitudes procedentes que conformaron la LNERE definitiva fue:

SIILNERE	SIVE	CIUDADANOS INCLUIDOS EN LA LNERE
137	228	365

...⁷

5. ¿A qué países y en qué numero correspondían los ciudadanos inscritos en el padrón de votantes desde el extranjero?

Este instituto cuenta con la información proporcionada por la DERFE respecto a la residencia de los ciudadanos mexiquenses inscritos en la LNERE, misma que se presenta en el siguiente cuadro, retomado del *Reporte estadístico sobre el nivel de participación electoral obtenido mediante el Voto de Mexiquenses que Radican en el Extranjero, Proceso Electoral Local Ordinario 2016-2017, Elección de Gobernador/a del Estado de México* (página 6, anexo 1), presentado en sesión ordinaria de fecha 28 de julio de 2017, ante la Comisión Especial para el Voto de los Mexiquenses que Radiquen en el Extranjero (CEVMRE):

Cuadro 3. Mexiquenses inscritos en la LNERE por país de residencia						
País de residencia	Hombres	%	Mujeres	%	Total	%
Alemania	6	1.64%	6	1.64%	12	3.29%
Argentina	0	0.00%	2	0.55%	2	0.55%
Austria	0	0.00%	1	0.27%	1	0.27%
Brasil	1	0.27%	0	0.00%	1	0.27%
Canadá	9	2.47%	8	2.19%	17	4.66%
Chile	2	0.55%	0	0.00%	2	0.55%
China	1	0.27%	0	0.00%	1	0.27%
Colombia	2	0.55%	0	0.00%	2	0.55%
Costa Rica	1	0.27%	0	0.00%	1	0.27%
España	7	1.92%	6	1.64%	13	3.56%
Estados Unidos de América	178	48.77%	90	24.66%	268	73.42%
Francia	4	1.10%	5	1.37%	9	2.47%
Gibraltar	0	0.00%	1	0.27%	1	0.27%
Guatemala	1	0.27%	1	0.27%	2	0.55%
Hungría	0	0.00%	1	0.27%	1	0.27%
Israel	1	0.27%	0	0.00%	1	0.27%
Italia	1	0.27%	0	0.00%	1	0.27%
Japón	1	0.27%	0	0.00%	1	0.27%
Noruega	2	0.55%	1	0.27%	3	0.82%
Países Bajos	0	0.00%	2	0.55%	2	0.55%
Perú	1	0.27%	1	0.27%	2	0.55%

⁷ Informe sobre las actividades desarrolladas para la implementación del Voto de Mexiquenses que Radiquen en el Extranjero, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2016-2017, para la Elección de Gobernador/a del Estado de México, (páginas 18-19) presentado en sesión ordinaria de fecha 28 de julio de 2017, ante la CEVMRE. Anexo 2.

* Particularmente los tópicos de su interés los puede consultar en el anexo del acuerdo IEEM/CG/38/2017, numerales 021215, 022105 y 032200.

Cuadro 3. Mexiquenses inscritos en la LNERE por país de residencia						
País de residencia	Hombres	%	Mujeres	%	Total	%
Reino Unido	9	2.47%	7	1.92%	16	4.38%
República de Corea	0	0.00%	1	0.27%	1	0.27%
Rusia	1	0.27%	1	0.27%	2	0.55%
Suecia	0	0.00%	1	0.27%	1	0.27%
Suiza	1	0.27%	0	0.00%	1	0.27%
Turquía	0	0.00%	1	0.27%	1	0.27%
Total	229	62.74%	136	37.26%	365	100%

6. ¿Cómo es y/o era el proceso de inscripción en el padrón de votantes desde el extranjero?

El procedimiento de inscripción estuvo a cargo del Instituto Nacional Electoral, y se realizó de conformidad con lo estipulado en los Lineamientos del Instituto Nacional Electoral para la Conformación de la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero para las Entidades Federativas con Procesos Electorales Locales 2016-2017, aprobados por el Consejo General del INE mediante acuerdo INE/CG723/2016⁸, a grandes rasgos, para emitir su voto, los mexiquenses residentes en el extranjero debían contar con credencial para votar vigente, ya sea expedida en la entidad o en el extranjero y solicitar su inscripción en la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero a través de la página electrónica del Instituto Nacional Electoral; la información al respecto se puede encontrar en la sección de materiales de difusión, preguntas frecuentes y cómo votar desde el extranjero del minisitio que se publicó con motivo del voto extranjero para el proceso electoral de gobernador del estado de México 2016-2017.⁹

7. ¿Qué acuerdos, lineamientos, reglamentos y demás normativa emitieron y/o han emitido, relacionados con el voto desde el extranjero?

Como ya se mencionó existe normativa relacionada con el voto extranjero emitida por el Instituto Nacional Electoral, sin embargo el Instituto Electoral del Estado de México, emitió diversos acuerdos con el fin de implementarlo, mismos que se enuncian a continuación y que pueden ser consultados en http://www3.ieem.org.mx/consejo_general/a2016.html y en http://www3.ieem.org.mx/consejo_general/a2017.html:

Acuerdo IEEM/CG/84/2016, Por el que se crea la Comisión Especial para el Voto de Mexiquenses que Radiquen en el Extranjero.

Acuerdo IEEM/CG/105/2016 Por el que se designa representante del Instituto Electoral del Estado de México para que integre el grupo de trabajo encargado del adecuado desarrollo de las actividades relativas al voto de las y los mexiquenses residentes en el extranjero, en cumplimiento al artículo 109, numeral 1, inciso b), del Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral.

⁸ Disponibles en:

<http://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/78147/CGex201610-14-ap-7-a1.pdf?sequence=6&isAllowed=y>

⁹ Disponible en: <http://eleccion2017.ieem.org.mx/extranjeros/>

* Particularmente los tópicos de su interés los puede consultar en el anexo del acuerdo IEEM/CG/38/2017, numerales 021215, 022105 y 032200.

Acuerdo IEEM/CG/19/2017 Por el que se aprueba el “Diseño de Documentación Electoral para el Proceso Electoral Local Ordinario para la Elección de Gobernador/a del Estado de México, 4 de junio de 2017”.

Acuerdo IEEM/CG/20/2017 Por el que se aprueba el “Diseño de Material Electoral para el Proceso Electoral Local Ordinario para la Elección de Gobernador/a del Estado de México, 4 de junio de 2017”.

Acuerdo IEEM/CG/53/2017 Por el que se aprueban los “Materiales Didácticos de Documentación y Material Electoral muestra para simulacros, Proceso Electoral 2016-2017, Elección de Gobernador/a. Voto en el Extranjero”.

Acuerdo IEEM/CG/58/2017 Por el que se aprueban los Materiales Didácticos: “Manual para Integrantes de Mesa Directiva de Casilla”, “Manual para Integrantes de Mesa Directiva de Casilla Especial”, “Cartilla aspectos importantes a cuidar durante la Jornada Electoral”, “Listado de Actividades de los Integrantes de Mesa Directiva de Casilla” y “Manual para Integrantes de Mesa de Escrutinio y Cómputo. Voto de Mexiquenses que Residen en el Extranjero”, para la capacitación electoral en el Proceso Electoral 2016-2017.

Acuerdo IEEM/CG/88/2017 Por el que se designa a la Dirección de Participación Ciudadana como Órgano responsable de la integración y envío del PEP, así como de la recepción, registro, clasificación, resguardo y apertura de los Sobres-Postales-Voto y colocación de la leyenda “VOTÓ” en la LNERE.

Acuerdo IEEM/CG/89/2017 Por el que se aprueban los elementos que integran el Paquete Electoral Postal para la emisión del Voto de los Ciudadanos Mexiquenses Residentes en el Extranjero, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2016-2017, para la Elección de Gobernador/a del Estado de México.

Acuerdo IEEM/CG/90/2017 Por el que se aprueba el Manual de Procedimientos para el Desarrollo de las Actividades relativas al Voto de Mexiquenses que Radiquen en el Extranjero, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2016-2017, para la Elección de Gobernador/a del Estado de México.

Acuerdo IEEM/CG/92/2017 Por el que se aprueba el número de boletas adicionales para la emisión del voto de mexiquenses que radiquen en el extranjero, para la elección de Gobernador/a del Estado de México.

Acuerdo IEEM/CG/93/2017 Por el que se aprueba la ubicación de la bodega electoral donde se resguardará la documentación y materiales electorales, para el voto de mexiquenses que radiquen en el extranjero en el Proceso Electoral Local Ordinario 2016-2017, por el que se elegirá Gobernador/a del Estado de México y el personal que tendrá autorizado el acceso a la misma.

Acuerdo IEEM/CG/94/2017 Por el que se aprueba la propuesta del personal del Instituto Electoral del Estado de México, que servirá de reserva para la mesa de escrutinio y cómputo (MEC), del voto de los mexiquenses que radiquen en el extranjero, para la elección de Gobernador/a del Estado de México.

Acuerdo IEEM/CG/100/2017 Por el que se aprueba el diseño del “Cartel de Resultados de la Mesa de Escrutinio y Cómputo” y del “Cartel de Resultados de las Mesas de Escrutinio y Cómputo”, para la emisión del voto de los Mexiquenses en el Extranjero.

Acuerdo IEEM/CG/124/2017 Relativo al Voto de los Mexiquenses que radiquen en el extranjero “Por el que se aprueba el personal que obtendrá el resultado a nivel estatal y que lo entregará al Consejo General para su integración en el PREP y en los resultados estatales, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2016-2017, para la Elección de Gobernador/a del Estado de México, 4 de junio de 2017”.

Acuerdo IEEM/CG/125/2017 “Por el que aprueba la ubicación para establecer el Local Único donde se llevará a cabo el Escrutinio y Cómputo para el Voto de Mexiquenses que Radiquen en

* Particularmente los tópicos de su interés los puede consultar en el anexo del acuerdo IEEM/CG/38/2017, numerales 021215, 022105 y 032200.

el Extranjero, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2016-2017, para la Elección de Gobernador/a del Estado de México”.

Acuerdo IEEM/CG/152/2017 “Por el que se aprueba la propuesta del Procedimiento a seguir para el caso de los Sobres Postales Voto que pudieran recibirse cuando la Comisión Especial para el Voto de Mexiquenses que Radiquen en el Extranjero ya no se encuentre en funcionamiento”.

8. ¿Cuántos medios de impugnación, relacionados con el voto de los residentes en el extranjero, fueron promovidos y sobre qué versaban éstos?

No se recibió ningún medio de impugnación referente a los resultados de la votación emitida desde el extranjero para la elección de Gobernador del Estado de México 2016-2017.

Sin embargo respecto a la conformación de la LNERE realizada por el Instituto Nacional Electoral, una ciudadana cuyo registro había sido dictaminado como improcedente, promovió Juicio de Protección de los derechos del ciudadano. Respecto de la resolución del mismo, mediante oficio INE/DERFE/STN/14228/2017, el INE informó que en cumplimiento a la sentencia dictada en el expediente ST-SCM-JDC-88/2017 por el Pleno de la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Cuarta Circunscripción Plurinominal, se incluyó el registro de la ciudadana en la LNERE, por lo que le fue enviado su paquete electoral postal y emitió su voto en tiempo y forma.

9. ¿Cuál fue el presupuesto total destinado al voto desde el extranjero y que porcentaje representaba este en relación con el presupuesto total del órgano electoral?

Total \$339, 879.88

Cantidad que representa el 0.0152% con relación al presupuesto total del 2017
\$2,228,331,905.99

10. ¿Cuál fue la actividad y/o adquisición más onerosa relacionada con el voto desde el extranjero?

El presupuesto fue aprobado por el Consejo General del IEEM, mediante acuerdo IEEM/CG/38/2017, acorde a las actividades previstas para el desarrollo del voto de los mexiquenses que radican en el extranjero.*

11. ¿Cuánto presupuesto se destinó a actividades de publicidad y difusión del voto desde el extranjero?

Derivado de la respuesta a la solicitud de Información presentada a través del Sistema de Acceso, Rectificación, Cancelación y Oposición de Datos Personales del Estado de México (SARCOEM), con número de folio de la solicitud 00004/IEEM/AD/2017, se adjunta respuesta sobre las actividades de publicidad y difusión de voto desde el extranjero.

* Particularmente los tópicos de su interés los puede consultar en el anexo del acuerdo IEEM/CG/38/2017, numerales 021215, 022105 y 032200.

12. ¿Cómo fue y en qué consistió la difusión que se le dio al voto desde el extranjero?

De conformidad con lo planteado en los Lineamientos del Instituto Nacional Electoral para la Organización del voto postal de las y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero para las entidades federativas con procesos electorales locales 2016-2017, emitidos por el Consejo General del INE mediante acuerdo INE/CG722/2016,¹⁰ así como con los Lineamientos del Instituto Nacional Electoral para la Conformación de la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero para las Entidades Federativas con Procesos Electorales Locales 2016-2017, aprobados por el Consejo General del INE mediante acuerdo INE/CG723/2016¹¹, el INE y el IEEM de manera conjunta deben promocionar e informar a mexiquenses que residen fuera del país sobre como registrarse y sobre su derecho a votar para elegir al futuro Gobernador/a del Estado de México desde el extranjero, para implementar lo anterior, “la Dirección de Participación Ciudadana en coordinación con la Unidad de Comunicación Social, elaboraron la Estrategia de promoción para la emisión del voto de mexiquenses que radiquen en el extranjero proceso electoral 2016-2017 (anexo 3), la cual fue conocida por el INE, a través del Grupo de Trabajo así como por la Comisión Temporal del Voto de los Mexicanos Residentes en el Extranjero el 12 de diciembre de 2016, y presentada el 13 de diciembre del mismo año ante los integrantes de la CEVMRE, posteriormente se le realizaron las adecuaciones pertinentes en reunión de trabajo extraordinaria de la Comisión en comento, en fecha 15 del mismo mes y año. El objetivo de la estrategia fue promocionar e informar a mexiquenses que residen fuera del país sobre materia registral, así como sobre su derecho a votar para elegir al futuro Gobernador/a del Estado de México desde el extranjero. La campaña se orientó principalmente en la difusión de requisitos y pasos para el registro en SIVE y SIILNERE hasta el 15 de marzo, y posteriormente se enfocó en motivar su participación e interés para la recepción del PEP, así como en la emisión y envío del voto desde el extranjero.

Derivado de lo anterior, la población principal a quien se dirigió fueron mexiquenses de 18 años o más radicados en el extranjero, con énfasis en aquellos con credencial para votar desde el extranjero o su credencial para votar tramitada en territorio estatal vigente, así como familiares y amigos de la ciudadanía mexiquense que reside fuera del país. Asimismo se colaboró con diversas instancias, como la Secretaría de Relaciones Exteriores, el Instituto de Mexicanos en el Exterior, Instituto Nacional de Migración, Secretaría del Trabajo y Previsión Social, Coordinación de Asuntos Internacionales y la Oficina de Vinculación Electoral de los Mexicanos en el Extranjero del INE, Ayuntamientos del Estado de México, Clubes de migrantes, Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, el Consejo Mexiquense de Ciencia y Tecnología, e instituciones académicas.”¹²

¹⁰ Disponibles en: http://portalanterior.ine.mx/archivos2/portal/historico/contenido/recursos/IFE-v2/DS/DS-CG/DS-SesionesCG/CG-acuerdos/2016/10_Octubre/CGex201610-14-1/CGex201610-14-ap-6-a1.pdf

¹¹ Disponibles en:
<http://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/78147/CGex201610-14-ap-7-a1.pdf?sequence=6&isAllowed=y>

¹² *Informe sobre las actividades desarrolladas para la implementación del Voto de Mexiquenses que Radiquen en el Extranjero, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2016-2017, para la Elección de Gobernador/a del Estado de México*, (páginas 14-18) presentado en sesión ordinaria de fecha 28 de julio de 2017, ante la CEVMRE. Anexo 2.

* Particularmente los tópicos de su interés los puede consultar en el anexo del acuerdo IEEM/CG/38/2017, numerales 021215, 022105 y 032200.

Algunas de las actividades realizadas fueron: Brindar atención, informes y material de difusión impreso en módulos del programa paisano, en módulos instalados por los órganos desconcentrados del Instituto, en reuniones de trabajadores agrícolas temporales que viajan a Canadá, perifoneo con información al respecto en el Estado de México de alta población migrante, campaña convence a un mexiquense para obtener datos de contacto de mexiquenses en el exterior o sus familiares y remitirles información al respecto, foros, giras de trabajo promocional en Estados Unidos. Se remitió información a través de las embajadas y consulados, de clubes de migrantes, así como a través de CONACyT y diversas instituciones académicas que también publicaron en sus páginas electrónicas banners promocionales, al igual que diversos ayuntamientos, entre otras actividades.

13. ¿Cuál es y/o fue el método y/o forma de emisión y recepción de votos desde el extranjero?

De acuerdo con lo establecido por la normatividad vigente, el voto desde el extranjero se realizó mediante la vía postal, tal como se describe en los Lineamientos del Instituto Nacional Electoral para la Organización del voto postal de las y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero para las entidades federativas con procesos electorales locales 2016-2017, emitidos por el Consejo General del INE mediante acuerdo INE/CG722/2016,¹³

14. ¿Cuál fue el porcentaje de participación de los votantes desde el extranjero (número de votos emitidos)?

“En resumen, de 365 mexiquenses que integran la LNERE, se recibieron 297 votos emitidos dentro del plazo establecido, representando un 81.37% de participación de aquellos inscritos en la LNERE.”¹⁴

15. ¿se tenía conocimiento del número total de ciudadanos de la entidad residentes en el extranjero? En caso afirmativo, ¿Cuál era el número de ciudadanos y de que países?

La información que se tenía al respecto provenía de dos fuentes: el Censo de Población y vivienda 2010, señala que 75,694 mexiquenses salieron del país, por otro lado el Instituto de Mexicanos en el Exterior señala que en 2014 eran 53,042 los mexiquenses en el exterior y que para el proceso electoral 2016-2017 aumentó el número a 60,048. Esta información se encuentra con mayor detalle en el minisitio que publicado para el voto desde el extranjero para el proceso electoral de gobernador del Estado de México 2016-2017.¹⁵

16. ¿Qué convenios y de que tipo se han celebrado por el órgano electoral y que tengan relación con el voto desde el extranjero?

¹³ Disponibles en: http://portalanterior.ine.mx/archivos2/portal/historico/contenido/recursos/IFE-v2/DS/DS-CG/DS-SesionesCG/CG-acuerdos/2016/10_Octubre/CGex201610-14-1/CGex201610-14-ap-6-a1.pdf

¹⁴ *Informe sobre las actividades desarrolladas para la implementación del Voto de Mexiquenses que Radiquen en el Extranjero, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2016-2017, para la Elección de Gobernador/a del Estado de México*, (página 29) presentado en sesión ordinaria de fecha 28 de julio de 2017, ante la CEVMRE. Anexo 2.

¹⁵ Disponible en: <http://eleccion2017.ieem.org.mx/extranjeros/numeralia.php>

* Particularmente los tópicos de su interés los puede consultar en el anexo del acuerdo IEEM/CG/38/2017, numerales 021215, 022105 y 032200.

Convenio General de Coordinación y Colaboración celebrado entre el Instituto Nacional Electoral y el Instituto Electoral del Estado de México para el proceso electoral local 2016-2017, signado el 16 de noviembre de 2016. Apartado 20. Voto de Mexiquenses Residente en el Extranjero, así como su respectivo Anexo Técnico número uno al Convenio General de Coordinación y Colaboración celebrado entre el Instituto Nacional Electoral y el Instituto Electoral del Estado de México para el proceso electoral local 2016-2017, aprobado mediante Acuerdo IEEM/CG/47/2017.

17. ¿Cuál o cuáles han sido las problemáticas y/o dificultades que enfrentó y ha enfrentado el órgano electoral en relación con el voto desde el extranjero?"

En el marco del Foro La Diáspora Mexicana y el Voto de los Mexicanos Residentes en Estados Unidos, realizado los días 15 y 16 de agosto de 2017, durante su participación en la Mesa 4: "Experiencias en Elecciones con Participación de los Mexicanos Residentes en el Extranjero y Retos para el Proceso Electoral 2017-2018", el Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, Pedro Zamudio Godínez narró la experiencia del Instituto durante la reciente implementación del voto de mexiquenses que radican en el extranjero para la elección de Gobernador, mencionando que desde un inicio, se tuvo una disyuntiva, puesto que fue en mayo de 2016 que se reformó el Código Electoral de la entidad, incluyendo el voto de mexiquenses en el extranjero, sin embargo dicha modificación no se realizó en la Constitución Local, lo cual se indica como requisito en la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales para poder implementarlo.

Derivado de lo anterior se realizó un análisis y el Consejo General decidió avanzar hacia su implementación del voto desde el extranjero creando la Comisión Especial para el Voto de Mexiquenses que Radiquen en el Extranjero, sin embargo dicho acuerdo fue impugnado por un partido político, siendo éste ratificado por el Tribunal Electoral local. También mencionó que las expectativas de participación desde el exterior eran grandes, derivado de la información que se tenía respecto al número de mexiquenses credencializados fuera de México, sin embargo no se encuentran todas sus credenciales activadas, asimismo la promoción para su inscripción en la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero presentó dificultades, puesto que a diferencia de los migrantes originarios de otras entidades, los mexiquenses se diseminan en el extranjero y no se encuentran tan concentrados u organizados, sin embargo se realizaron los mayores esfuerzos por el Grupo de Trabajo conformado entre el Instituto Nacional Electoral y el Instituto Electoral del Estado de México, lo cual abonó en gran medida.

Otra dificultad fue la nueva administración estadounidense que enfatizó la separación de los migrantes de cualquier institución gubernamental, disminuyendo las posibilidades de que los connacionales brindaran sus datos personales, esto aunado a que el Instituto Nacional Electoral dejó de aceptar las credenciales no vigentes, para ser registrarlos en la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero, y que algunos cuentan con comprobantes de domicilio compartido con varios migrantes, dificultando que el número de solicitudes fueran procedentes. Sugirió que para vencer el reto de aumentar la participación en el próximo proceso electoral, se deberá iniciar la organización y la promoción del voto desde el extranjero con mayor anticipación, puesto que en la experiencia pasada la reforma del Código Electoral se realizó a poco tiempo del inicio del proceso, solicitó al Instituto Nacional Electoral, evaluar la posibilidad de hacer más ágil la inscripción en la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero, tanto operativamente como en los documentos solicitados por la normativa.¹⁶

¹⁶ Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=Sja2u9y0d3E>

* Particularmente los tópicos de su interés los puede consultar en el anexo del acuerdo IEEM/CG/38/2017, numerales 021215, 022105 y 032200.