



IVAN DE JESÚS ESQUER CRUZ

PRESIDENTE MUNICIPAL CONSTITUCIONAL DE
JOCOTITLÁN 2016-2018





IVÁN DE JESÚS ESQUER CRUZ
PRESIDENTE MUNICIPAL
DE JOCOTITLÁN

GOBERNACIÓN, SEGURIDAD PÚBLICA, PROTECCIÓN
CIVIL Y PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO



GUADALUPE SANCHEZ
Y SANCHEZ
SÍNDICA MUNICIPAL

HACIENDA, REGlamentación Y PREVENCIÓN SOCIAL
DE LA VIOLENCIA Y LA DELINCUENCIA



JOSÉ EDUARDO TAFOLLA ALVARADO
PRIMER REGIDOR

OBRAS PÚBLICAS, DESARROLLO URBANO Y ASUNTOS
INDÍGENAS



ANABEL NAVA CORTÉS
SEGUNDO REGIDOR

PRESERVACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y
PARTICIPACIÓN CIUDADANA



JESÚS CEDILLO HERNÁNDEZ
TERCER REGIDOR

ALUMBRADO PÚBLICO Y DESARROLLO SOCIAL



MARTHA C. MANUEL NIETO
CUARTO REGIDOR

CULTURA, EDUCACIÓN, DEPORTE, RECREACIÓN,
PARQUES Y JARDINES



URIEL MEJÍA CÁRDENAS
QUINTO REGIDOR

FOMENTO AGROPECUARIO, FORESTAL Y EMPLEO



AZALEA DÁVILA GARCES
SEXTO REGIDOR

AGUA, DRENAJE, ALCANTARILLADO, INCLUSIÓN A
PERSONAS CON DISCAPACIDAD Y SALUD



ROBERTO DE JESÚS BARRIOS
SÉPTIMO REGIDOR

PAISES Y TURISMO



MIREYA GIL LÓPEZ
OCTAVO REGIDOR

POBLACIÓN



BERNABÉ CÁRDENAS ARELLANO
NOVENO REGIDOR

ASUNTOS INTERNACIONALES Y APOYO
AL MIGRANTE



JESÚS ALEJANDRO ZUÑIGA ROSARIO
DECIMO REGIDOR

ABASTO, MERCADOS Y RASTRO



IVÁN GÓMEZ GÓMEZ
SECRETARIO DEL AYUNTAMIENTO



ÍNDICE

1. PRESENTACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL	8	3.1.1.1.1 Núcleo Social y calidad de vida	39
1.1. Objetivo General	8	3.1.1.1.2 Grupos Vulnerables	53
1.2. Marco Legal	11	3.1.2 Prospectiva general para un Gobierno Solidario	63
1.3. Participación democrática para la Formulación del Plan de Desarrollo Municipal	15	3.1.3 Objetivos del pilar temático Gobierno Solidario	66
1.4. Planeación Estratégica (misión y visión del Gobierno Municipal)	18	3.1.3.1 Estrategias para alcanzar los objetivos de Gobierno Solidario	66
1.5. Mensaje de Gobierno y Compromiso Político	22	3.1.3.1.1 Líneas de acción para un Gobierno Solidario	69
2. ENTORNO NACIONAL Y ESTATAL Y SUS IMPLICACIONES PARA EL MUNICIPIO	24	3.1.4 Matrices de Indicadores del Pilar Temático Gobierno Solidario	69
2.1 Contexto Nacional y Estatal 2015	24	3.1.5 Obras y acciones de alto impacto para un Gobierno Solidario	72
2.2 Principales características de la región municipal	30	3.1.6 Obra Pública en proceso para un Gobierno Solidario	72
2.3 Diagnóstico del territorio municipal	30	3.2 PILAR TEMÁTICO MUNICIPIO PROGRESISTA	73
2.3.1 Delimitación y estructura del territorio municipal	31	3.2.1 Diagnóstico general Pilar temático Municipio Progresista	73
2.3.2 Medio Físico	32	3.2.1.1 Temas de desarrollo para un Municipio Progresista	75
2.3.3 Dinámica demográfica	33	3.2.1.1.1 Estructura y ocupación de la superficie municipal	75
3. DIAGNÓSTICO POR PILARES TEMÁTICOS Y EJES TRANSVERSALES	39	3.2.1.1.2 Actividades económicas del Municipio	78
3.1 PILAR TEMÁTICO GOBIERNO SOLIDARIO	39	3.2.1.1.3 Empleo	82
3.1.1 Diagnóstico general Pilar Temático Gobierno Solidario	39		
3.1.1.1 Temas de desarrollo para un Gobierno Solidario	39		



Públicos	3.2.1.1.4 Servicios	85	proceso para un Municipio Progresista	
comercio	3.2.1.1.5 Abasto y	93	3.3. PILAR TEMÁTICO SOCIEDAD PROTEGIDA	124
Infraestructura de comunicación terrestre	3.2.1.1.6	95	3.3.1 Diagnostico general Pilar Temático Sociedad Protegida	124
Infraestructura de movilidad y apoyo al transporte	3.2.1.1.7	96	3.3.1.1 Temas de desarrollo para una sociedad protegida	125
Asentamientos humanos	3.2.1.1.8	100	3.3.1.1.1 Seguridad pública, tránsito y la función de mediación - conciliación	125
urbana y turismo	3.2.1.1.9 Imagen	102	3.3.1.1.2 Derechos Humanos	128
Conservación del medio ambiente	3.2.1.1.10	104	3.3.1.1.3 Protección Civil	129
para un Municipio Progresista	3.2.2 Prospectiva general	109	3.3.2 Prospectiva general para una Sociedad Protegida	131
Temático Municipio Progresista	3.2.3 Objetivos del Pilar	115	3.3.3 Objetivos del Pilar Temático Sociedad Protegida	132
para alcanzar los objetivos del Municipio Progresista	3.2.3.1 Estrategias	115	3.3.3.1 Estrategias para alcanzar los objetivos de una Sociedad Protegida	132
acción para un Municipio Progresista	3.2.3.2 Líneas de	117	3.3.3.1.1 Líneas de acción para una Sociedad Protegida	133
Indicadores por Pilar Temático Municipio Progresista	3.2.4 Matrices de	117	3.3.4 Matrices de Indicadores por Pilar Temático Sociedad Protegida	133
alto impacto para un Municipio Progresista	3.2.5 Obras y acciones de	122	3.3.5 Obras y acciones de alto impacto para una Sociedad Protegida	142
Obra Pública en	3.2.6 Obra Pública en	123	3.3.6 Obra Pública en proceso para una Sociedad Protegida	143
			3.4.1 EJES TRANSVERSALES HACIA UNA GESTION GUBERNAMENTAL DISTINTIVA	143
			3.4.1 Diagnostico general Ejes	143



transversales hacia una Gestión Gubernamental Distintiva	
3.4.1.1 Temas de desarrollo hacia una Gestión Gubernamental Distintiva	144
3.4.1.1.1 Gobierno Eficiente que Genere Resultados	144
3.4.1.1.2 Financiamiento para el desarrollo	149
3.4.2 Prospectiva general hacia una Gestión Gubernamental Distintiva	153
3.4.3 Objetivos de los Ejes Transversales hacia una Gestión Gubernamental Distintiva	155
3.4.3.1 Estrategias para alcanzar los objetivos hacia una Gestión Gubernamental Distintiva	155
3.4.3.1.1 Líneas de acción hacia una Gestión Gubernamental Distintiva	156
3.4.4 Matrices de Indicadores hacia una Gestión Gubernamental Distintiva	157
3.3.5 Obras y acciones de alto impacto para una Gestión Gubernamental Distintiva	166
3.3.6 Obra Pública en proceso para una Gestión Gubernamental Distintiva	166
4. VINCULACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2016-2018 CON LOS SISTEMAS DE PLANEACIÓN NACIONAL Y ESTATAL	167

4.1. Sistema de Planeación Democrática	168
5. CRITERIOS PARA LA INSTRUMENTACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2016-2018 (ESTRATEGIAS DE GESTIÓN)	201
5.1 Procesos de Programación, Presupuesto y Control de la Gestión Municipal	201
5.2 Convenios para el Desarrollo Municipal	206
5.3 Demanda Social	209
6. CRITERIOS GENERALES PARA LA EVALUACION DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL Y SUS PROGRAMAS	219
6.1. Esquema para la Integración del Proceso de Evaluación del Plan	219
6.2. Sistema Municipal de Información	235
7. ANEXOS	236
7.1 Árbol de problemas	236
7.2 Mapa Base Municipal	



1 PRESENTACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL

1.1 Objetivo General

El Plan de Desarrollo Municipal 2016-2018 es el resultado de la visión de gobierno propuesta desde el inicio del proceso electoral y durante el periodo de transición, misma que fue enriquecida con los trabajos de participación ciudadana a través de herramientas de consulta aplicadas durante el proceso de elaboración del presente plan.

En el Plan se precisan las visiones de desarrollo, los objetivos estratégicos, los programas y componentes que regirán el actuar gubernamental durante los tres años de la administración, a fin de lograr el desarrollo integral del municipio.

El proceso de elaboración del Plan de Desarrollo Municipal 2016-2018, nos permitió identificar las prioridades y requerimientos que el municipio tiene que atender para dar respuestas a las demandas ciudadanas.

El documento plantea los valores, la filosofía de gobierno, el marco jurídico del proceso

de planeación, así como las bases y lineamientos para la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal, en donde aparecen los resultados de la consulta pública en cada una de las vertientes de participación ciudadana.

Posteriormente, se presenta una síntesis de los aspectos geográficos, colindancias, extensión territorial, división política y zonificación del Municipio de Jocotitlán. Asimismo, se describe un diagnóstico de las políticas públicas que integran el Plan, donde se plasma la filosofía de nuestro gobierno que se sustenta en que Jocotitlán tenga un crecimiento con sentido social para un desarrollo humano integral.

Las políticas públicas comprendidas en este Plan de Desarrollo Municipal son:

- I. Gobierno Solidario
- II. Municipio Progresista
- III. Sociedad Protegida
- IV. Eje transversal Gestión Gubernamental Distintiva: Gobierno Eficiente que genere Resultados



Cada una de estas políticas conforma la columna vertebral del Plan de Desarrollo Municipal 2016-2018 donde se concentran las diversas acciones que impulsará la administración municipal, a partir de una gran visión, un rumbo y una planeación de largo plazo que logre gradualmente resolver las diversas problemáticas que tiene nuestro municipio.

En la elaboración de este Plan se ha empleado una metodología de planeación y evaluación estratégica, teniendo como marco de referencia un modelo de gestión basado en resultados, rescatando los elementos básicos de la participación ciudadana, incorporando el instrumento de evaluación de resultados y desempeño de la administración municipal.

Por tal motivo establecemos que el objetivo general del Plan de Desarrollo Municipal 2016-2018 será Impulsar el desarrollo económico para obtener el máximo beneficio social, dirigiendo cada una de las acciones y proyectos de la administración municipal al cumplimiento metas específicas; alineando cada una de estas a los esquemas de las tres esferas de gobierno

de una manera integral, que permita adaptar armónicamente cada acción con el fin de cubrir las necesidades de la comunidad; conservando en todo momento la identidad, el patrimonio, el medio ambiente y el suministro adecuado de los servicios públicos, todo lo anterior en un esquema de participación ciudadana.

Con el firme propósito de concretar los resultados deseados del presente Plan, integramos objetivos específicos que contribuyen a darle valor y rumbo a las acciones proyectadas, definiéndolos de la siguiente manera:

- Proponer políticas y estrategias municipales que promuevan el desarrollo sustentable con visión a largo plazo, sentando así las bases para la actuación municipal de los próximos 10 años.
- Generar un documento que proyecte por los próximos tres años las acciones del gobierno, organismos descentralizados, dependencias e institutos y que a la vez le dé certeza de acción y rumbo a cada programa a emprender por dichos entes.



- Alinear las estrategias y líneas de acción municipal, para que guarden congruencia con las políticas nacionales y estatales.
- Constituir una herramienta documental que permita una gestión eficaz y el origen de los planes y programas de operación municipal.
- Facilitar las decisiones de acción y actuación cotidianas por medio de metas y objetivos estratégicos de desarrollo, previamente analizados y consensados, bajo un orden de prioridades.
- Fortalecer el desarrollo fomentando la activa participación social, en las acciones y obras de la administración pública, generando así un desarrollo armónico de todas las localidades del municipio.
- Optimizar, y realizar un manejo eficiente y eficaz de los recursos públicos que permitan el desarrollo económico y social del municipio.
- Procurar un desarrollo urbano equilibrado de los centros de población que forman parte del municipio, procurando un

crecimiento sustentable con un cuidado preciso del medio ambiente, los recursos naturales, la identidad cultural, étnica y la conservación del patrimonio cultural.

- Contribuir a una prestación de servicios públicos de calidad, eficientes y eficaces, que contribuyan a la erradicación de las discriminación y desigual social.
- Facilitar el seguimiento y la evaluación de las acciones que resulten de la planeación estratégica.

Este objetivo nos convoca y motiva a redoblar esfuerzos para obtener una administración municipal sensible, eficiente y eficaz, que genere los resultados esperados por el gobierno y la sociedad, del presente y del futuro, contemplando la evaluación y la flexibilidad como activos para reconducir las políticas conforme a las expectativas y a la Ley de Planeación.

La responsabilidad de la evaluación y seguimiento recaerá en la Dirección de Planeación del Municipio, retroalimentándose de diferentes dependencias y organismos que integran el Gobierno de Jocotitlán.



1.2 Marco Legal

Considerando que la actividad pública se encuentra normada y regulada siendo esta es la base de la actuación de la autoridad, en materia de planeación o es la excepción es por ello que a continuación se enlistan las disposiciones que rigen el Sistema Nacional de Planeación Democrática y la formulación del Plan Municipal de Desarrollo:

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Considera en el **artículo 25** la rectoría de los planes y programas así como el desarrollo además de "...El Estado velará por la estabilidad de las finanzas públicas y del sistema financiero para coadyuvar a generar condiciones favorables para el crecimiento económico y el empleo. El Plan Nacional de Desarrollo y los planes estatales y municipales deberán observar dicho principio..." mientras que el **artículo 26 A** refiere a un sistema nacional de planeación democrática que "Mediante los mecanismos de participación que establezca la ley, recogerá las aspiraciones y demandas de la sociedad para

incorporarlas al plan y los programas de desarrollo..." en mismo sentido el **artículo 26 B** establece que: "El Estado contará con un Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica cuyos datos serán considerados oficiales. Para la Federación, estados, Distrito Federal y municipios..."

Ley Orgánica Municipal del Estado de México

En su **artículo 31 fracción XXI** como una de las atribuciones de los Ayuntamientos el formular, aprobar y ejecutar los planes de desarrollo municipal y los programas correspondientes que de él se deriven; asimismo, en el **artículo 114**, se identifica la responsabilidad de "cada Ayuntamiento para elaborar su plan de desarrollo municipal y los programas de trabajo necesarios para su ejecución, en forma democrática y participativa".

En el **artículo 115** de la misma ley se prevé que "la formulación, aprobación, ejecución, control y evaluación del plan y programas municipales, estarán a cargo de los órganos, dependencias o servidores públicos que determinen los ayuntamientos conforme a las normas legales de la materia



y las que cada Cabildo determine”; por lo que el **artículo 116** de este mismo ordenamiento establece, que el plan de desarrollo municipal deberá ser elaborado, aprobado y publicado, dentro de los primeros tres meses de la gestión municipal.

Los **artículos 117 – 118** señalan el contenido mínimo del plan, el **artículo 119** determina que el plan de desarrollo se complementará con programas anuales, sectoriales de la administración municipal y programas especiales de organismos..., mientras que el **artículo 120** determina que en la elaboración de su plan de desarrollo, los Ayuntamientos brindarán lo necesario para promover la participación y consulta popular.

Ley de Planeación del Estado de México y Municipios.

Establece en su **artículo 3** que el desarrollo de la entidad y sus municipios se sustenta en el proceso de la planeación democrática en congruencia con la planeación nacional; integrando al sistema de planeación democrática para el desarrollo del Estado de México y Municipios, los

planes de desarrollo municipal; situación que también queda establecida en el **artículo 14** fracción de la citada ley

La competencia de los Ayuntamientos en materia de planeación democrática queda establecida en el artículo 19 fracciones:

- I. Elaborar, aprobar, ejecutar, dar seguimiento y evaluar el plan de desarrollo municipal y sus programas;
- II. Establecer las unidades de información, planeación, programación y evaluación y/o sus equivalentes;
- III. Afirma que compete a los ayuntamientos en materia de planeación democrática para el desarrollo: “asegurar la congruencia del plan de desarrollo municipal con los planes estatal y nacional de desarrollo; así como con los programas sectoriales, regionales y especiales que se deriven de éstos, manteniendo una continuidad programática de mediano y largo plazos”.

Artículo 22 se establece que los planes de desarrollo se formularán, aprobarán y publicarán en tres meses para los Ayuntamientos contados a partir del inicio



del periodo constitucional de gobierno, tomando en cuenta las aportaciones y opiniones de los diversos grupos de la sociedad y habrá de considerar el plan precedente para identificar y asegurar la continuidad y consecución de aquellos programas que por su importancia sean estratégicos o de largo plazo.

Los planes de desarrollo municipal, después de aprobados quedarán vigentes durante el periodo constitucional o hasta la publicación del plan del siguiente periodo y deberán ser publicados en gaceta municipal y divulgados a la población para que ésta se entere de las políticas públicas establecidas por la administración municipal vigente; el cumplimiento de lo estipulado en el plan de desarrollo municipal 2013-2015 es obligatorio, para lo cual las dependencias, organismos y entidades públicas llevarán a cabo tareas específicas para contribuir al cumplimiento de objetivos y programas municipales.

Artículo 25 en el PDM se deberán establecer los lineamientos de política general, sectorial y regional; sujetando estos instrumentos de

la planeación a estrategias, objetivos, metas y prioridades.

Reglamento de la Ley de Planeación del Estado de México y Municipios.

En el **artículo 18 fracción I** se establece como una responsabilidad de los ayuntamientos, “elaborar conforme a los criterios y metodología que el ejecutivo del estado proponga a través de la secretaría, los planes de desarrollo y sus programas al inicio de cada periodo constitucional de gobierno, los cuales, una vez aprobados por el cabildo, deberán ser documentados en el registro estatal de planes y programas, y presentados a la H: Legislatura Local a través del Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México”.

El **artículo 50** precisa que el PDM es el instrumento rector de la planeación municipal en el que deberán quedar expresadas claramente las prioridades, objetivos, estrategias y líneas generales de acción en materia económica, política y social para promover y fomentar el desarrollo integral de la población...; asimismo precisa que para su elaboración deberán incluirse las propuestas planteadas



por los distintos sectores de la sociedad a través de mecanismos de participación y consulta popular instituidos por el COPLADEMUN.

El **artículo 51** detalla el contenido del PDM; así como su estructura y el **artículo 52** de este mismo ordenamiento sugiere que deberán establecerse de forma clara y específica los objetivos a lograr durante cada año del periodo de gobierno; asimismo, en su **artículo 53** se estipula que “el plan de desarrollo municipal se conformará asumiendo una estructura programática lo más apegada a la utilizada en la administración del gobierno del Estado de México, a efecto de homologar y dar congruencia al sistema estatal de planeación democrática para el desarrollo; para lo cual la secretaría proporcionará asesoría y asistencia a los municipios que así lo soliciten”.

Bando Municipal de Policía y Gobierno de Jocotitlán.

Artículo 45 El Gobierno Municipal deberá establecer un sistema de planeación y programación, que le permita fomentar el desarrollo integral de la población y mejorar

el nivel de vida de los habitantes del municipio. El cual queda expresado en el plan de desarrollo municipal.

Artículo 46 El Gobierno municipal deberá participar en el sistema estatal y nacional de planeación, para que sus programas de trabajo sean acordes a los nacionales y estatales.

Artículo 47 El Ayuntamiento promoverá la consulta popular como una vía de participación ciudadana en la actualización del plan y en la elaboración de programas, motivando la participación de los vecinos y habitantes del municipio en la realización de las obras y acciones, sin distinción alguna.

Artículo 58 El Ayuntamiento constituirá la Comisión de Planeación para el Desarrollo Municipal, de acuerdo con lo establecido en la Ley Orgánica Municipal.

Artículo 59 El Ayuntamiento integrará la comisión procurando que participen en ella personas que pertenezcan a los sectores más representativos de la colectividad, o que tengan mayor calificación técnica en cada especialidad, cuidando en todo caso



de que esté formada por profesionales técnicos y representantes de las agrupaciones civiles existentes en el municipio.

1.3 Participación Democrática para la Formulación del Plan de Desarrollo Municipal

La planeación con la participación ciudadana es la única forma de gobernar democráticamente, ante esta premisa, convocamos a todos los jocotitlenses a aportar sus propuestas, ideas y sugerencias que nos permitieran alcanzar el mejor consenso posible sobre el rumbo que debe seguir Jocotitlán; a este llamado respondieron la sociedad organizada y los ciudadanos en general, las organizaciones sociales, académicas y empresariales, representantes del gobierno estatal y federal, todos para ser partícipes de la construcción de consensos en los que basaremos nuestro actuar en estos tres años de gestión y que servirán de base para los Planes de Desarrollo Municipal de los próximos 10 años.

Con el firme propósito de darle prioridad a las principales demandas ciudadanas que se desprendieron desde el proceso electoral y el periodo de transición municipal, trabajamos en crear la estrategia que nos permitiera dar atención e inclusión a todos los sectores de la sociedad para que participaran en Foros de Consulta Ciudadana para la Elaboración e Integración del Plan de Desarrollo Municipal 2016-2018, con lo cual dimos cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 15 fracción II, de la Ley de Planeación del Estado de México y sus Municipios, así como el artículo 23 de su reglamento.

Los trabajos de participación ciudadana se realizaron en las instalaciones del Tecnológico de Estudios Superiores de Jocotitlán, en una jornada donde contamos con la presentación de 71 ponencias en total, analizadas sistemáticamente en cuatro mesas temáticas que trabajaron simultáneamente en los temas: Gobierno Solidario, Municipio Progresista, Sociedad Protegida y Gobierno de Resultados, con la participación directa de más de 200 jocotitlenses.



1 GOBIERNO SOLIDARIO

1.1 Núcleo social y calidad de vida

- 1.1.1 Educación y Cultura
- 1.1.2 Cultura Física y Deporte
- 1.1.3 Salud y Asistencia Social
- 1.1.4 Vivienda

1.2 Grupos Vulnerables

- 1.2.1 Niños, Jóvenes y Adultos mayores
- 1.2.2 Mujeres
- 1.2.3 Población indígena
- 1.2.4 Población con discapacidad

2 MUNICIPIO PROGRESISTA

2.1 Estructura y ocupación de superficie Municipal (Uso de Suelo)

2.2 Actividades Económicas del Municipio

2.3 Empleo

2.4 Servicios Públicos

2.4.1 Agua Potable

2.4.2 Drenaje, alcantarillado y tratamiento de aguas servidas

2.4.3 Electrificación y alumbrado público

2.4.4 Manejo de residuos sólidos

2.4.5 Panteones

2.5 Abasto y Comercio

2.6 Situación e infraestructura de las comunicaciones y el transporte

2.7 Asentamientos Humanos

2.8 Imagen urbana y turismo

2.9 Conservación del Medio Ambiente

2.9.1 Protección al ambiente y áreas naturales

2.9.2 Parques jardines y su equipamiento

2.9.3 Recursos forestales

2.9.4 Contaminación de los recursos aire, agua y suelo



3 SOCIEDAD PROTEGIDA

- 3.1 Seguridad Pública y tránsito
- 3.2 La función mediadora-conciliadora
- 3.3 Derechos Humanos
- 3.4 Protección civil

4 EJES TRANSVERSALES HACIA UNA GESTIÓN GUBERNAMENTAL DISTINTIVA

- 4.1 Gobierno Eficiente que Genere Resultados
 - 4.1.1 Estructura administrativa del Gobierno Municipal
 - 4.1.2 Manuales de organización y procedimientos
 - 4.1.3 Perfil técnico-profesional de los servidores públicos municipales
 - 4.1.4 Reglamentación municipal
 - 4.1.6 Transparencia y rendición de cuentas
- 4.2 Financiamiento para el desarrollo
 - 4.2.1 Autonomía financiera
 - 4.2.2 Recaudación y padrón de contribuyentes
 - 4.2.3 Egresos Municipales

Este trabajo democrático nos permitió identificar los indicadores prioritarios en cada pilar de Gobierno que se convertirán en acciones concretas que nos permitan construir el Jocotitlán que todos queremos.

Comprometidos con constituirnos como un gobierno incluyente, transparente, responsable y sobretodo cercano a la gente, con fecha 11 de febrero de 2016, se instaló y sesionó el Comité de Planeación para el Desarrollo Municipal (COPLADEMUN), gracias al apoyo decidido del Cabildo, en el cual se integran a los diferentes actores de la sociedad jocotitlense, para garantizar que el proceso de planeación y análisis de las políticas gubernamentales cumpla con el sentido democrático, quedando integrado de la siguiente manera:

Nombre	Cargo
Lic. Iván de Jesús Esquer Cruz	Presidente
P. Ing. Jorge Luis Pérez Chimal	Secretario Técnico del COPLADEMUN
Profr. Iván Gómez Gómez	Representante del sector Social



C. Wilfrido Valdez Mondragón	Representante del sector privado
Profra. María Cristina Velasco Urbina	Representante de las Organizaciones Sociales Municipales
Arq. Feliciano Díaz Rodríguez	Vocal
C. Anabel Nava Cortés	Vocal
L.R.E.I. Azalea Dávila Garcés	Vocal
Lic. Alejandro Colín Salazar	Asesor Técnico representante del COPLADEM

El Consejo de Planeación para el Desarrollo Municipal de Jocotitlán (COPLADEMUN), es el órgano técnico, coordinador y consultivo en materia de planeación municipal, encargado de promover la participación ciudadana de todos los sectores sociales y mantener la coordinación con los diferentes entes gubernamentales, a fin de que en forma conjunta se promueva el análisis y reflexión de la realidad social y económica del Municipio como premisa fundamental de todas las políticas públicas del Ayuntamiento de Jocotitlán 2016-2018.

1.4 Planeación Estratégica

La planeación estratégica busca señalar y delimitar el camino por donde habrán de transcurrir todos y cada uno de los servidores públicos que integran la administración municipal, ya que su actuar cotidiano, la misión, la visión, los valores y las políticas a seguir constituyen la diferencia entre el éxito o el fracaso de un proyecto exitoso.

En tal virtud definir de manera precisa el concepto de cada uno de estos principios, no solo contribuye a la caridad de ideas y acción, sino también al proceso de incidir en el pensamiento, maneras de actuar y de relacionarse de los servidores públicos. En tal sentido entendemos por:

MISIÓN

Ser un Gobierno Municipal del cual sus habitantes se sientan orgullosos, que en cada acción que realiza se marca una dinámica transformadora del entorno social, económico, político y cultural, producto de una relación cercana e incluyente con todos los jocotitlenses, dándoles la mano a



los ciudadanos al responder a cada necesidad y aspiración de sus habitantes con soluciones y resultados que se conviertan en realidad.

VISIÓN

Jocotitlán será la tierra que nos une y de la cual nos sentimos orgullosos, por lograr la existencia armónica del desarrollo económico y social caracterizado por la fortaleza de su identidad al conservar sus tradiciones, historia y recursos naturales, en un clima de paz, orden, empleo, salud, y transparencia; donde para sus habitantes y visitantes es agradable vivir por ser un territorio con oportunidades.

VALORES Y PRINCIPIOS

ORGULLO: Comprendido en el más alto sentido positivo de estimación hacia uno mismo y hacia los méritos colectivos, acompañado siempre de la satisfacción hacia lo cercano, en este caso nuestro municipio, su gente, sus valores, colores y

aromas que nos distinguen como jocotitlenses.

UNIDAD: Todo aquello que se encuentra de manera uniforme y semejante, la cual se hace presente cuando diferentes partes se unen para convertirse en algo superior que nos engloba, representando orden, sin la anulación de lo diferente o distinto.

IDENTIDAD: Rasgos caracterizan al sujeto o a la colectividad frente a los demás, donde el entorno ejerce una gran influencia en la conformación de la especificidad de cada sujeto asociándolo como algo propio.

RESPONSABILIDAD: Implica el cumplimiento de las funciones que se asignan con madurez, seriedad, juicio y solidaridad; además de la obligación de responder por los actos que realiza el gobernante o servidor público; significa reconocer las consecuencias de un hecho realizado libremente y la obligación moral que resulte de un posible yerro.

PROBIDAD: Los servidores públicos municipales estamos obligados con la sociedad a trabajar con honradez, integridad, rectitud, bondad. La ciudadanía



tiene el derecho de reclamar cuando observe alguna falta.

JUSTICIA: Dar a cada uno lo que le pertenece es una tarea primordial, la justicia es imparcial y recta; es neutral y consciente de lo que debe hacerse según el derecho o la razón, regula la igualdad, es una regla de proporción con que deben distribuirse las recompensas y los castigos. La justicia se contrapone al fuero y al privilegio.

TOLERANCIA: Reconociendo en nuestra sociedad la diversidad que es la mayor de nuestras riquezas para preservar la pluralidad; la tolerancia es el respeto a las opiniones o prácticas de los demás, es condescendencia, comprensión; implica consentir lo lícito, llevar con paciencia y respeto al diálogo; es comprensión y benevolencia para permitir la convivencia, es además respeto y bondad para favorecer la armonía, y es paciencia para soportar en aras de la concordia y la paz.

IGUALDAD: Principio que reconoce a todos los ciudadanos tenemos los mismos derechos, implica equilibrio, ponderación, no atiende a diferencias sociales, es semejanza e identidad, es correspondencia

y proporción, no admite distingo, es paridad y coincidencia, favorece la unidad y no se opone a lo diverso.

LEGALIDAD: Significa rectitud, cumplimiento, es régimen político estatuido por la Ley fundamental del Estado, tiene que ver con la conformidad de una acción de respeto a la Ley, es exactitud y fidelidad al Estado de Derecho, es atenerse a lo que manda la norma, se opone a la anarquía y el desorden y ataca la irregularidad.

VERACIDAD: Implica lealtad, sinceridad, expresa la verdad de forma clara sin rebozo ni lisonja. El gobernante o servidor público que habla con la verdad, dice lo que siente y piensa sin engaño, es genuino, quien sirve a los demás está obligado a actuar con veracidad, si busca credibilidad.

EQUIDAD: En una sociedad tan desigual como la que tenemos, la equidad se convierte en un principio fundamental de la gestión municipal, implica objetividad, ecuanimidad, rectitud, significa dar a cada uno lo que merece por sus méritos y condiciones, es no favorecer en el trato a uno, perjudicando a otro. Quien toma decisiones equitativas se guía por el



sentimiento del deber o la conciencia, sin dejar de observar la Ley, su acto tiene que ser justo; el ánimo hacia los demás debe ser igual, nunca buscando favor o compensación alguna.

COMPROMISO: La ciudadanía demanda que sus gobernantes tengan aptitud, habilidad y personalidad para desempeñar el puesto, que estén dispuestos a servir, capacitarse y competir con otros para estar ahí, la ciudadanía ya no quiere improvisación, demanda respuestas puntuales y responsables; por lo que este valor estará siempre en constante perfeccionamiento para cumplir a cabalidad con los demás.

TRANSPARENCIA: En estos tiempos donde la desconfianza y la incertidumbre se han acrecentado, se exige al gobernante y al servidor público que sea transparente en sus actos, que no oculte su conducta, que sea claro y puro en lo que hace y dice, que sea limpio en su proceder, quien enturbia las cosas para justificar irregularidades o malas conductas no es digno de crédito, simplemente no es transparente.

HONOR: Esta es una cualidad y un valor moral que lleva a las personas al más severo cumplimiento de los deberes respecto al prójimo y a uno mismo, es la buena reputación que sigue a la virtud, al mérito, a la acción heroica. También es la demostración que se hace a una persona por cortesía o como reconocimiento a su importancia, categoría o valor. Quien desea sentirse honrado antes debe cumplir con su deber y con los demás, poniendo en práctica todas sus virtudes y conocimientos.

EVALUACIÓN: Quien acepta una responsabilidad pública está obligado a rendir cuentas de sus actos y decisiones, está sujeto al continuo escrutinio ciudadano. De su actuación depende la estimación y el aprecio de la gente hacia él, por eso es importante rendir cuentas y estar dispuesto a ser evaluado, y medir la capacidad e idoneidad de cada uno, hay que recordar que no se puede mejorar lo que no se evalúa.



1.5 Mensaje de Gobierno y Compromiso Político

Con una ubicación geográfica privilegiada, riquezas naturales, arquitectónicas e históricas que lo hacen único, y lo más importante la calidez y vocación de desarrollo de todos los jocotitlenses.

Jocotitlán se ha consolidado en los últimos años como un municipio pionero en las políticas de modernidad y desarrollo social de toda la zona norte del Estado de México.

Hoy nos enfrentamos a una dinámica de crecimiento sustancial en todos los sectores de la sociedad, con nuevas necesidades de servicios públicos y espacios de desarrollo y convivencia para todos, donde la participación ciudadana se ha convertido en el detonante de la renovación y actualización de las políticas públicas municipales; arraigándose como una tarea de corresponsabilidad democrática entre sociedad y gobierno para la consecución de los mejores resultados para el Municipio apostando por la calidad, el esfuerzo y la excelencia que nos caracteriza.

Nuestro reto como administración municipal está encaminado a fomentar el espíritu emprendedor, con arraigo y pertenencia, iniciativa, solidaridad y conocimiento que atraiga inversiones y por ende beneficios a la comunidad, combinado eficaz y eficientemente con el desarrollo agropecuario y la procuración de la tranquilidad social por la que se ha distinguido nuestro Municipio.

Así el Plan de Desarrollo Municipal 2016-2018 es la hoja de ruta que nos hemos planteado, resultado de un ejercicio democrático que inició desde el proceso electoral y que integra la visión del gobierno y de la sociedad.

El Plan es un instrumento y guía que establece los objetivos y programas para atender cada Eje de Gobierno: Gobierno Solidario, Municipio Progresista, Sociedad Protegida y el Eje transversal de Gestión Gubernamental Distintiva: Gobierno Eficiente de que Genere Resultados y Financiamiento para el Desarrollo. Además muestra cómo se medirán cada uno de los objetivos y estará sujeto a un proceso



continuo de evaluación y actualización que realizaremos en conjunto con la comunidad.

En este Plan buscamos ir más allá de una visión municipal, por ello que nos sumamos al esfuerzo que hace el Presidente de la República, Enrique Peña Nieto, para mover a México a través del Plan Nacional de Desarrollo 2013–2018; y al que conduce el gobernador de nuestro estado, Eruviel Ávila Villegas, para lograr un nuevo pacto social y una nueva ruta al desarrollo sumándonos a los objetivos y estrategias del Plan Estatal de Desarrollo 2011–2017.

Este Plan de Desarrollo Municipal cobra vital importancia, ya que en él se plasman las diversas opiniones, participaciones e intervenciones de las organizaciones de la sociedad civil, instituciones educativas, universitarias, representantes del Gobierno Federal y Estatal, empresariales y de la ciudadanía en general, que brindaron su valioso tiempo para aportar su proyecto de desarrollo que aspiramos construir estos 3 años de gestión y que constituirán las bases para el desarrollo municipal de los próximos 10 años.

Hoy refrendamos nuestro compromiso con los jocotitlenses, al constituimos como un gobierno abierto y cercano a la ciudadanía, atendiendo e incluyendo a todos los sectores de la sociedad para que sean partícipes de oportunidades de desarrollo económico, social y humano, fomentando el crecimiento sustentable, potenciando el orgullo que nos une como jocotitlenses con conciencia y visión de un futuro próspero.

En este gobierno municipal hemos planteado, las metas y estrategias que nos permitan ser más efectivos en crear una verdadera sociedad de derechos donde cada quién pueda escribir su propia historia de éxito; hoy tenemos un mapa de navegación que nos permite darle dirección y rumbo a los proyectos para que Jocotitlán siga su crecimiento con paso firme y un alto sentido social, alentando la participación ciudadana para disfrutar una mejor gobernabilidad democrática que beneficie a cada uno de los habitantes, trabajando juntos por brindarle mejores condiciones de vida a las futuras generaciones de jocotitlenses.

IVÁN DE JESÚS ESQUER CRUZ
PRESIDENTE MUNICIPAL DE JOCOTITLÁN

